

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

10 december 2003

B5-0536/2003

## **ONTWERPRESOLUTIE**

naar aanleiding van een verklaring van de Commissie

ingediend overeenkomstig artikel 37, lid 2 van het Reglement

door Françoise Grossetête, Ilkka Suominen, W.G. van Velzen, James E.M. Elles,  
Francesco Fiori, Othmar Karas en Hans-Gert Poettering

namens de PPE-DE-Fractie

over het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2004

**Resolutie van het Europees Parlement over het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2004**

*Het Europees Parlement,*

- gelet op artikel 57 van zijn Reglement,
  - gezien het wetgevings- en werkprogramma (COM(2003) 645), dat de Commissie op 18 november 2003 heeft gepresenteerd, en het in aansluiting daarop in aanwezigheid van de Raad gevoerde debat,
  - gezien de conclusies van de Europese Raad van Brussel van 12/13 december 2003,
- A. overwegende dat voor 2004 een aantal belangrijke gebeurtenissen op stapel staan:
- de Europese Unie wordt op 1 mei uitgebreid met 10 nieuwe lidstaten en er zullen 10 nieuwe Commissieleden worden benoemd;
  - de Commissie gaat het laatste jaar van haar ambtstermijn in;
  - de burgers van de hele EU brengen in juni hun stem uit bij de Europese verkiezingen;
  - er wordt een Europese grondwet ingevoerd,
- B. overwegende dat de Commissie aan het begin van haar ambtstermijn vier strategische doelstellingen heeft vastgesteld, namelijk:
- bevordering van nieuwe vormen van Europees bestuur;
  - een stabiel Europa met een krachtiger stem in de wereld;
  - een nieuwe economische en sociale agenda;
  - een betere levenskwaliteit voor iedereen,
- C. overwegende dat de Europese Raad van Brussel op 12/13 december 2003 de weg heeft vrijgemaakt voor de invoering van meerjarige wetgevingsprogramma's door overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van Sevilla van 2002 een eerste strategisch programma van de Raad voor drie jaar vast te stellen,
- D. overwegende dat de Commissie een voorlopige evaluatie heeft opgemaakt van de vorderingen die sedert het begin van haar ambtsperiode zijn gerealiseerd bij de tenuitvoerlegging van haar strategische doelstellingen,
1. neemt kennis van het feit dat dit wetgevingsprogramma om redenen van institutionele planning bewust beperkt is gebleven tot een aantal essentiële en in 2004 te realiseren voorstellen;
  2. merkt op dat de te presenteren voorstellen wel degelijk stroken met de gestelde politieke prioriteiten op het punt van uitbreiding, stabiliteit en veiligheid, alsook op het gebied van duurzame groei, maar is niettemin van mening dat de Commissie slechts in geringe mate uitvoering heeft gegeven aan de door de parlementaire commissies geformuleerde verzoeken;
  3. is van mening dat het interinstitutioneel akkoord over de "Vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving" in de praktijk ruimte zal scheppen voor een bredere coördinatie van de

legislatieve werkzaamheden tussen de drie instellingen en is van oordeel dat de Raad dient te worden betrokken bij de uitwerking van een interinstitutioneel wetgevingsprogramma;

4. is van opvatting dat er momenteel weinig samenhang te constateren valt tussen het programma van de Commissie en het strategisch meerjarenprogramma dat de Raad in december 2003 heeft vastgesteld, en verzoekt de Commissie en de Raad precies aan te geven hoe deze beide planningprocedures op elkaar aansluiten;
5. merkt op dat het jaarlijks wetgevings- en werkprogramma in totaal 275 wetgevings- en andere voorstellen bevat, waarvan er 128 rechtstreeks in relatie staan met de politieke prioriteiten voor 2004, maar waarvan er slechts 57 als wetteksten kunnen worden aangemerkt; merkt voorts op dat het programma voor 2004 grotendeels bestaat uit voorstellen die nog afkomstig zijn uit eerdere programma's;
6. betreurt het dat slechts ongeveer de helft van de in het wetgevings- en werkprogramma voor 2004 aangekondigde voorstellen daadwerkelijk door de Commissie zijn goedgekeurd en spreekt de hoop uit dat het programma voor 2004 op realistischere doelstellingen zal blijken te berusten;
7. is ingenomen met het besluit van de Commissie om ieder belangrijk wetgevingsvoorstel te onderwerpen aan een uitvoerige effectbeoordeling; verzoekt de Commissie niettemin indicatieve tijdschema's vast te stellen voor de afronding van deze effectevaluaties en het Europees Parlement en de Raad in kennis te stellen van de resultaten daarvan, zoals is overeengekomen in het kader van het interinstitutioneel akkoord inzake "Vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving";
8. constateert met voldoening dat de Commissie systematisch uitvoering wil geven aan de procedures voor de voorlopige en uitgebreide evaluatie van het regelgevingseffect van de nieuwe voorstellen, mede gezien het feit dat het Europees Parlement en de Raad eveneens een effectbeoordeling zullen moeten opmaken van de wijzigingen die zij zelf in de voorstellen willen aanbrengen;
9. steunt de Commissie in haar pogingen om de communautaire wetgeving te vereenvoudigen en te consolideren;
10. verzoekt zijn parlementaire commissies zich diepgaand te beraden over de in het wetgevings- en werkprogramma vervatte voorstellen, teneinde na te gaan welke voorstellen nog tijdens deze zittingsperiode in behandeling moeten worden genomen;
11. is van mening dat in de loop van 2004 met de Commissie overeenstemming zal moeten worden bereikt over een ad-hocprocedure voor de verschillende stadia van de voorbereiding en presentatie van het volgende wetgevingsprogramma;
12. maakt erop attent dat een van de voornaamste uitdagingen voor 2004 de ter uitvoering van het Verdrag tot vaststelling van een grondwet voor Europa noodzakelijke aanpassing van het institutioneel kader van de uitgebreide Europese Unie zal zijn;
13. wijst er met name op dat de Commissie met voorstellen zal moeten komen voor de benoeming van de 10 nieuwe Commissieleden voor de tot 25 lidstaten uitgebreide Europese Unie;

14. betreurt het dat in het actieprogramma geen afdoende uitleg wordt gegeven voor het langdurig uitblijven van een reactie van de Commissie op de crisis bij Eurostat, hoewel de bewijzen zich in de loop der jaren hebben opgestapeld, en veroordeelt deze "passieve houding", die het beschouwt als een nalatigheid waarvoor tot nu toe geen enkele commissaris de verantwoordelijkheid op zich heeft willen nemen;
15. eist dat de Commissie dringend de nodige maatregelen treft om een einde te maken aan de cultuur van geheimhouding en onverschilligheid ten aanzien van de financiële controle-instrumenten, zodat in de toekomst alle ongeoorloofde praktijken snel kunnen worden opgespoord en rechtgezet; verzoekt de Commissie vóór 15 januari 2004 met specifieke voorstellen te komen om te bewerkstelligen dat het OLAF voortaan volstrekt onafhankelijk van de Commissie kan opereren en onmiddellijk de nodige stappen te ondernemen om te voorzien in de behoefte aan effectieve communicatie tussen de diverse Commissieleden en hun directoraten-generaal, om de bestaande regelingen (zoals de gedragscode voor Commissieleden en de bepalingen met betrekking tot de relaties tussen de Commissie en het OLAF) volledig ten uitvoer te leggen, alsook om zo spoedig mogelijk een oplossing te vinden voor de affaires waarbij de positie van klokkenluiders in het geding is, in die zin dat moet worden gezorgd voor procedures om hen te beschermen;
16. verzoekt het OLAF alle nog hangende onderzoeken met betrekking tot Eurostat af te ronden en zijn definitieve rapporten zo snel mogelijk - en wel uiterlijk tegen 15 januari 2004 - aan het Europees Parlement voor te leggen;
17. verzoekt zijn bevoegde commissies zich door middel van een hoorzitting of een soortgelijke bijeenkomst nader te beraden over de ontwikkelingen met betrekking tot het boekhoudsysteem bij de Commissie en verlangt dat naar aanleiding daarvan en in het licht van de Eurostat-affaire, na raadpleging van externe deskundigen een evaluatie wordt opgemaakt van de algemene stand van de ontwikkeling van de in het hervormingsprogramma opgenomen financiële controle-instrumenten;
18. verzoekt de Commissie nadrukkelijk toe te zien op de correcte en stringente toepassing van het groei- en stabiliteitspact als centraal element van het Europees economisch en budgettair coördinatiebeleid, teneinde de goede werking van de EMU te waarborgen;
19. geeft opnieuw uiting aan zijn diepe ongerustheid omtrent de binnen de Commissie gevoerde discussie over de toekomstige politieke prioriteiten voor een nieuw financieringskader voor de periode na 2006; is weliswaar van mening dat deze discussie relevant is, maar dat in dit stadium nog geen besluiten dienen te worden genomen, met name gelet op de aanstaande uitbreiding van de Unie (per 1 mei 2004) en de Europese verkiezingen (in juni 2004); is van mening dat de toekomstige Commissie daarover een besluit moet nemen zodra zij is samengesteld en haar prioriteiten heeft vastgelegd en dat het uiteindelijke besluit moet worden genomen door de begrotingsautoriteit;
20. acht het onontbeerlijk dat de Commissie toezicht kan houden op de naleving van het acquis communautaire in de nieuwe lidstaten en op de concrete tenuitvoerlegging van de bepalingen van het Gemeenschapsrecht inzake de controle aan de buitengrenzen;
21. is van mening dat de toetreding van 10 nieuwe lidstaten, de voortzetting van de onderhandelingen met Roemenië en Bulgarije, het verslag over de situatie in Turkije en het advies inzake de toetredingsaanvraag van Kroatië voor 2004 essentiële politieke prioriteiten

zijn, maar onderstreept dat de nieuwe situatie die voortvloeit uit de uitbreiding van de Unie als factor in de totstandkoming van een nieuwe nabuurschapsrelatie met Oost-Europa en het Middellandse-Zeegebied in de huidige gespannen en instabiele internationale context noopt tot verdere verdieping en tot het maken van concrete vorderingen op het gebied van het GBVB, teneinde vooral met de nieuwe buurlanden een ruimte van veiligheid, vrede, stabiliteit en voorspoed tot stand te brengen; verheugt zich over de vaststelling van een veiligheidsstrategie voor de Unie en verzoekt de Commissie haar optreden daarop af te stemmen;

22. betreurt dat het Israëliësch-Palestijnse conflict het integratieproces van Barcelona heeft verstoord en bemoeilijkt, en uit zijn voldoening over de niet-aflatende bemoeiingen van de Commissie en van de Hoge Vertegenwoordiger voor het GBVB ten behoeve van de vrede in de regio;
23. is ervan overtuigd dat de huidige ontwikkelingen in Afghanistan bepalend zullen zijn voor de betrekkingen tussen het Westen en de islam in de komende decennia; dankt de delegatie van de Europese Commissie in Kaboel voor haar optreden; adviseert de Commissie zich op korte termijn te beraden over de mogelijkheid tot oprichting van een Europees Bureau voor de wederopbouw van Afghanistan, naar het voorbeeld van hetgeen in Kosovo is gebeurd, teneinde de communautaire hulp en die van de lidstaten beter te kunnen afstemmen op de behoeften van de bevolking;
24. verlangt dat de Commissie nauwer samenwerkt met de sociale partners, teneinde gezamenlijk strategieën en maatregelen te kunnen uitwerken met betrekking tot de instrumenten voor het bereiken van de in Lissabon vastgestelde werkgelegenheidsdoelstellingen, inzonderheid met het oog op een hogere arbeidsparticipatie van ouderen en vrouwen en teneinde de obstakels die de flexibiliteit van de arbeidsmarkt in de weg staan, op te ruimen;
25. dringt aan op concrete voorstellen en akkoorden om de werknemers meer mogelijkheden te verschaffen om zich beter te kwalificeren en ze er nog krachtiger toe aan te sporen zich bij te scholen onder voorwaarden die bij hun werk passen;
26. is van mening dat de totstandkoming van een geïntegreerde elektriciteitsmarkt in het uitgebreide Europa de continuïteit van de voorziening ten goede zal komen, maar dat er nog meer inspanningen moeten worden geleverd om te komen tot een adequate koppeling van elektriciteitsnetten; spreekt zich uit voor een nieuw voorstel ter verbetering van de onderlinge coördinatie, teneinde grote stroomstoringen zoals die welke zich onlangs hebben voorgedaan in Italië, Zweden, Denemarken en het Verenigd Koninkrijk te voorkomen;
27. neemt met voldoening kennis van de steun voor innovatie, onderzoek en ontwikkeling, die essentieel zijn voor de economische groei in Europa en voor de Lissabon-strategie, en met name van het actieplan ter bevordering van de investeringen in onderzoek en ontwikkeling tot een streefcijfer van 3% van het BBP, met als doel meer menselijk potentieel aan te trekken voor de sector wetenschappelijk onderzoek; wijst erop dat er specifieke maatregelen nodig zijn om te voorzien in de behoeften van innovatieve kleine en middelgrote bedrijven die in Europa actief zijn;
28. onderkent dat nader beraad moet worden gevoerd over het plan tot oprichting van een Europese Raad van Onderzoek, die over voldoende middelen moet kunnen beschikken om het fundamenteel onderzoek in Europa te stimuleren; is van mening dat dit orgaan voorrang

zou moeten geven aan projecten die uit de researchwereld zelf voortkomen, zich moet bewegen op alle wetenschappelijke terreinen en te werk moet gaan op basis van wetenschappelijke criteria;

29. uit zijn voldoening over het initiatief met betrekking tot het "voorstel voor een verordening inzake geneesmiddelen voor gebruik in de pediatrie" en over de "mededeling betreffende een bredere samenwerking op het gebied van de gezondheidszorg voor bejaarden", maar dringt erop aan dat de Commissie de nodige initiatieven ontplooit om in te spelen op de verlenging van de levensduur, een zeer belangrijk probleem waarvoor de Europese Unie op korte termijn een oplossing moet zien te vinden;
30. wijst op de noodzaak tot bevordering van de mobiliteit van patiënten binnen de EU en voor het opzetten van een grootscheepse voorlichtingscampagne over hygiëne en voedingsgewoonten, teneinde op communautair niveau de strijd te kunnen aanbinden met tal van aandoeningen (hart- en vaatziekten, diabetes, zwaarlijvigheid, enz.);
31. verwelkomt de in het kader van het zesde milieuactieprogramma in het wetgevingsprogramma opgenomen thematische milieustrategieën, maar betreurt het uitblijven van een initiatief van de Commissie voor de invoering van een thematische strategie voor het stadsmilieu;
32. verzoekt de Commissie concreet gevolg te geven aan de conclusies van de Europese Raad van Thessaloniki van 19/20 juni 2003 door te komen met een voorstel tot invoering van een "Europese diplomatie op het gebied van milieuzorg en duurzame ontwikkeling" en verzoekt de Commissie op dit gebied een specifieke beleidsstrategie uit te werken; verlangt tevens tegen juni 2005 regelmatig op de hoogte te worden gesteld omtrent de vorderingen bij de oprichting van een netwerk van deskundigen op dit gebied, conform de in Barcelona vastgestelde strategie tot integratie van de miliefactor in de externe beleidsvormen van de Unie;
33. verwelkomt de nieuwe maatregelen die door de Commissie worden gepresenteerd ter aanvulling van de interne markt, ter liberalisering van de verschillende vervoerssectoren en ter waarborging van meer veiligheid voor de gebruikers van allerlei vormen van vervoer; wijst erop dat het nu aan de Raad is om met de nodige voortvarendheid gemeenschappelijke standpunten vast te stellen op uitermate belangrijke beleidsterreinen zoals de sociale wetgeving in de sector wegvervoer, de invoering van een systeem voor het opleggen van bepaalde verkeersrestricties voor vrachtwagens, de noodzaak tot handhaving van overheidsdiensten en de toewijzing van openbare dienstcontracten voor het reizigersvervoer per trein, over de weg en per schip, alsmede de veiligheidseisen voor cabinepersoneel;
34. dringt erop aan dat de nieuwe generatie communautaire programma's voor onderwijs, cultuur, jongeren en de audiovisuele sector voor de periode na 2006 tijdig worden opgesteld teneinde de continuïteit te waarborgen, zowel beleidsmatig als bij de uitvoering daarvan;
35. is ingenomen met het voornemen van de Commissie een definitieve evaluatie op te maken van de stand van de verwezenlijking van de doelstellingen van Tampere, en brengt in herinnering dat het Verdrag van Nice voorschrijft dat het volgende stadium in de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid voorziet in de toepassing van de medebeslissingsprocedure voor de meeste maatregelen op het gebied van asiel en immigratie;

36. neemt kennis van de bereidheid van de Commissie om met derde landen nieuwe samenwerkingsprogramma's op immigratiegebied op te zetten, die noodzakelijk zijn ter bestrijding van illegale immigratie en mensenhandel, en dringt er bij de Commissie met klem op aan de onderhandelingen over de sluiting van overnameovereenkomsten op Europees niveau te bespoedigen;
37. wijst op de noodzaak tot invoering van een communautaire beleidsstructuur, die vooraf zou gaan aan de oprichting van een Europese grenswacht, een en ander met het oog op een nauwere samenwerking bij de bescherming van de buitengrenzen, vooral in het perspectief van de uitbreiding in 2004;
38. dringt erop aan dat bij de ontwikkeling van een nieuw Schengeninformatiesysteem (SIS) op een transparante en democratische manier te werk wordt gegaan, hetgeen impliceert dat het Europees Parlement daarover moet worden geraadpleegd en dat de bepalingen inzake gegevensbescherming moeten worden gerespecteerd;
39. dringt er tevens op aan dat de hand wordt gehouden aan het tijdschema voor de afronding van de onderhandelingen over de samenwerkingsovereenkomst met Mercosur, met dien verstande dat de resultaten daarvan geen afbreuk mogen doen aan de in het kader van de Wereldhandelsorganisatie gesloten akkoorden;
40. is ingenomen met de recente mededeling van de Commissie over de opnemings van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) in de begroting; brengt in herinnering dat het reeds sedert geruime tijd heeft gepleit voor opnemings van het EOF in de begroting, teneinde democratische controle en democratisch toezicht op de financiële en technische samenwerking van de EU met de ACS-landen te waarborgen; geeft de ACS-landen de garantie dat het in het kader van de uitoefening van zijn bevoegdheden als begrotingsautoriteit zal voorkomen dat voormalige EOF-gelden onrechtmatig terecht komen bij andere begrotingsonderdelen van de EU, door de bestemming van deze kredieten nauwkeurig vast te leggen en gebruik te maken van andere adequate maatregelen;
41. verzoekt de Commissie zich formeel te verplichten tot de vaststelling van een duidelijke algemene strategie ter verwezenlijking van de ontwikkelingsdoelstellingen van de VN voor het millennium, inzonderheid met het oog op de armoedebestrijding, alsook van de doelstellingen op het gebied van gezondheidszorg en onderwijs;
42. staat positief tegenover de door de Europese Unie ingestelde faciliteit voor vredesondersteuningsoperaties, die moet dienen ter financiering van vredeshandhavingsoperaties van de Afrikaanse Unie; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat dit instrument op korte termijn in de verschillende conflictgebieden in Afrika kan worden ingezet;
43. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de bestaande en de nieuwe lidstaten.