

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

10 december 2003

B5-0536/2003

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av ett uttalande av kommissionen

ingivet i enlighet med artikel 37.2 i arbetsordningen

av Françoise Grossetête, Ilkka Suominen, W.G. van Velzen, James E.M. Elles,
Francesco Fiori, Othmar Karas och Hans-Gert Poettering

för PPE-DE-gruppen

om kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2004

Europaparlamentets resolution om kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2004

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artikel 57 i arbetsordningen,
- med beaktande av kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram (KOM(2003) 645), dess framläggande den 18 november 2003 och den efterföljande diskussionen i närvaro av rådet,
- med beaktande av slutsatserna från Europeiska rådets möte i Bryssel den 12 och 13 oktober 2003, och av följande skäl:
 - A. Under 2004 kommer betydande förändringar att ske:
 - Europeiska unionen kommer den 1 maj att utvidgas med tio nya medlemsstater och tio nya kommissionsledamöter kommer att utses.
 - Kommissionens mandat löper ut efter detta år.
 - I juni kommer medborgare i hela EU att rösta i valet till Europaparlamentet.
 - En konstitution för EU kommer att antas.
 - B. I början av sitt mandat fastställde kommissionen följande fyra strategiska mål:
 - Nya former för förvaltning skulle främjas.
 - Den europeiska kontinenten skulle stabiliseras och Europas röst i världen stärkas.
 - En ny ekonomisk och social dagordning skulle inrättas.
 - Bättre livskvalitet för alla skulle uppnås.
 - C. Europeiska rådets möte i Bryssel den 12 och 13 december 2003 öppnade vägen för ett flerårigt lagstiftningsprogram genom att ett första strategiskt treårsprogram för rådet antogs i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådets möte i Sevilla 2002.
 - D. Kommissionen har gjort en preliminär bedömning av de framsteg som gjorts när det gäller att förverkliga de strategiska målen sedan början av dessa mandat.
 - 1. Europaparlamentet konstaterar att på grund av den institutionella tidsplanen har detta lagstiftningsprogram medvetet begränsats till absolut nödvändiga initiativ som kan genomföras under 2004.
 - 2. Europaparlamentet konstaterar att de förslag som kommer att läggas fram avspeglar de politiska prioriteringarna inför utvidgningen samt målet om stabilitet, säkerhet och hållbar tillväxt. Parlamentet anser emellertid att kommissionen inte i tillräcklig utsträckning följt upp parlamentsutskottens önskemål.
 - 3. Europaparlamentet anser att tillämpningen av den interinstitutionella överenskommelsen om bättre lagstiftning kommer att möjliggöra större samordning av

lagstiftningsarbetet mellan de tre institutionerna och att rådet borde medverka i ett interinstitutionellt lagstiftningsprogram.

4. Europaparlamentet kan fortfarande inte se ett tydlig samband mellan kommissionens program och rådets fleråriga strategiska program, som startade i december 2003, och uppmanar kommissionen och rådet att närmare redogöra för hur de två institutionernas planeringsarbete samordnats.
5. Europaparlamentet konstaterar att det årliga lagstiftnings- och arbetsprogrammet innehåller totalt 275 förslag till lagstiftning och andra akter, varav 128 har en direkt koppling till de politiska prioriteringarna för 2004, men att bara 57 bland dessa är lagstiftningsakter. Parlamentet konstaterar också att programmet för 2004 till stor del utgörs av förslag från tidigare år.
6. Europaparlamentet beklagar att bara ungefär hälften av förslagen i lagstiftnings- och arbetsprogrammet för 2003 verkligen antagits av kommissionen och hoppas att programmet för 2004 skall grundas på mer realistiska förutsättningar.
7. Europaparlamentet välkomnar kommissionens beslut att låta alla viktiga lagstiftningsförslag genomgå en utvidgad konsekvensanalys. Parlamentet uppmanar emellertid kommissionen att upprätta vägledande tidsplaner för när dessa konsekvensanalyser skall vara avslutade samt informera Europaparlamentet och rådet om resultatet i enlighet med den interinstitutionella överenskommelsen om bättre lagstiftning.
8. Europaparlamentet välkomnar kommissionens systematisering av förfarandena för de preliminära och utvidgade konsekvensanalyserna av de nya förslagens juridiska aspekter och noterar att även Europaparlamentet och rådet kommer att ansvara för att de egna ändringsförslagen genomgår en konsekvensanalys.
9. Europaparlamentet stöder kommissionens ansträngningar att förenkla och konsolidera gemenskapslagstiftningen.
10. Europaparlamentet uppmanar parlamentsutskotten att uppmärksamt granska förslagen i lagstiftnings- och arbetsprogrammet för att fastställa vilka förslag som bör tas upp under den nuvarande valperioden.
11. Europaparlamentet anser att det inför 2004 är nödvändigt att göra en överenskommelse med kommissionen om ett ad hoc-förfarande för de olika stadierna av förberedelse och framläggande av kommande lagstiftningsprogram.
12. Europaparlamentet erinrar om att en av de största utmaningarna för 2004 är att anpassa den institutionella ramen för den utvidgade Europeiska unionen i enlighet med fördraget om upprättandet av en konstitution för Europa.
13. Europaparlamentet erinrar i synnerhet om att kommissionen skall utarbeta förslag till utnämningarna av tio nya kommissionsledamöter i en europeisk union med 25 medlemsstater.

14. Europaparlamentet beklagar att det i handlingsplanen inte ges en godtagbar förklaring till att kommissionen länge inte reagerade inför den växande krisen inom Eurostat, trots att det under åren kom fram allt fler bevis, och fördömer denna ”passivitet” som bör betraktas som en underlåtenhet för vilken hittills ingen kommissionsledamot påtagit sig ansvaret.
15. Europaparlamentet kräver att kommissionen snarast vidtar nödvändiga åtgärder för att få ett slut på traditionen av hemlighetsmakeri och likgiltighet inför de finansiella kontrollinstrumenten, så att alla oegentliga förehavanden i framtiden snabbt kan avslöjas och åtgärdas. Kommissionen uppmanas att före den 15 januari 2004 lägga fram ett detaljerat förslag om att göra OLAF till en helt självständig enhet och att vidta omedelbara åtgärder för att tillgodose behovet av effektiv kommunikation mellan kommissionsledamöterna och deras generaldirektorat för att se till att befintliga bestämmelser följs (till exempel kommissionsledamöternas uppförandekod och bestämmelserna om kommissionens kontakter med OLAF) samt för att snarast möjligt reglera de fall som rör personer som anmält missförhållanden och samtidigt utarbeta förfaranden för att skydda dessa personer.
16. Europaparlamentet uppmanar OLAF att avsluta alla kvarstående undersökningar om Eurostat och lägga fram sina slutrapporter inför Europaparlamentet så snart som möjligt, senast den 15 januari 2004.
17. Europaparlamentet uppmanar sina behöriga utskott att i samband med en utfrågning eller ett liknande möte noggrant granska hur kommissionens redovisningssystem utvecklats. Parlamentet kräver dessutom, mot bakgrund av Eurostat-affären, att detta förfarande skall följas av en utvärdering, efter samråd med externa sakkunniga, av hur långt man kommit när det gäller de finansiella kontrollinstrument som ingår i reformpaketet.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att stabilitets- och tillväxtpakten följs strikt, eftersom denna överenskommelse ligger till grund för den europeiska ekonomiska och budgetmässiga samordning som är nödvändig för att den europeiska monetära unionen skall kunna fungera.
19. Europaparlamentet upprepar sin oro inför den diskussion som förs inom kommissionen när det gäller de framtida politiska prioriteringarna inom en reviderad finansieringsram för perioden efter 2006. Parlamentet anser att denna diskussion är viktig men att inget beslut bör fattas i dagens läge, framför allt med tanke på unionens nära förestående utvidgning (1 maj 2004) och valet till Europaparlamentet (juni 2004). Detta beslut bör fattas av den framtida kommissionen, när denna konstituerats och fastställt sina prioriteringar. Det slutgiltiga beslutet bör tas av budgetmyndigheten.
20. Europaparlamentet anser att kommissionen måste kunna garantera att gemenskapens regelverk respekteras i de nya medlemsstaterna och att gemenskapsbestämmelserna om yttre gränskontroll genomförs.

21. Europaparlamentet anser att anslutningen av tio nya medlemsstater, de fortsatta förhandlingarna med Rumänien och Bulgarien, rapporten om situationen i Turkiet och yttrandet över Kroatiens ansökan om medlemskap utgör centrala politiska prioriteringar för 2004, men understryker att den nya ramen för en utvidgad union, som innebär nya grannskapsförbindelser i öst och Medelhavsområdet, med tanke på nuvarande spända och osäkra internationella situation, kommer att kräva en större fördjupning och konkreta framsteg när det gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken för att man skall kunna upprätta ett område med säkerhet, fred, stabilitet och välstånd, i första hand tillsammans med de nya grannländerna. Parlamentet gläder sig över att en EU-strategi för säkerhet antagits och uppmanar kommissionen att agera i enlighet med detta dokument.
22. Europaparlamentet beklagar att konflikten mellan Israel och Palestina rubbat och försvårat Barcelonaprocessens integrationsmål och välkomnar initiativen från kommissionen och den höge representanten för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken till förmån för fred i regionen.
23. Europaparlamentet är övertygat om att en lösning av situationen i Afghanistan är avgörande för förbindelserna mellan västvärlden och de islamska länderna under de kommande decennierna och tackar kommissionens delegation i Kabul för sin insats. Parlamentet föreslår att kommissionen överväger att på kort sikt inrätta ett europeiskt organ för återuppbyggnaden av Afghanistan, i likhet med det som inrättats i Kosovo, för att bättre anpassa gemenskapsstödet och stödet från medlemsstaterna till befolkningens behov.
24. Europaparlamentet förväntar sig att kommissionen inleder ett förstärkt samarbete med arbetsmarknadens parter i syfte att gemensamt utarbeta strategier och åtgärder för att uppnå Lissabonmålen om sysselsättning, som bland annat handlar om att i högre utsträckning integrera äldre personer och kvinnor på arbetsmarknaden samt undanröja hindren för en flexibel arbetsmarknad.
25. Europaparlamentet efterlyser konkreta förslag och överenskommelser om hur man skall kunna förbättra arbetstagarnas kvalifikationer och stimulera dem att förkovra sig under former som är förenliga med deras yrkesutövning.
26. Europaparlamentet anser att förverkligandet av en inre marknad för el i ett utvidgat Europa kommer att ge ökade försörjningsgarantier, men att man måste göra ytterligare insatser för att uppnå en tillfredsställande nivå när det gäller elektrisk sammankoppling. Ett nytt förslag om större samordning bör läggas fram för att undvika stora elavbrott, som de som nyligen drabbade Italien, Sverige, Danmark och Förenade kungariket.
27. Europaparlamentet välkomnar stödet till innovation, forskning och utveckling som centrala faktorer för europeisk tillväxt och EU:s Lissabonstrategi, framför allt handlingsplanen för ökade investeringar i forskning och utveckling för att uppnå BNP-målet på 3 % och för att locka fler personer att ägna sig åt forskning. Parlamentet framhåller att särskilda insatser bör göras för innovativa små- och medelstora företag som är verksamma i Europa.

28. Europaparlamentet anser att man bör utvärdera idén om att inrätta ett europeiskt forskningsråd med tillräckliga resurser i syfte att stärka grundforskningen i Europa. Detta organ bör prioritera ett decentraliserat tillvägagångssätt, täcka alla vetenskapliga områden och vara grundat på vetenskapliga kriterier.
29. Europaparlamentet välkomnar initiativet om ett förslag till förordning om läkemedel för barn och meddelandet om ett utvidgat samarbete på området hälsovård och äldreomsorg, men kräver att kommissionen antar nödvändiga initiativ om hur problemet med befolkningens ökade livslängd skall lösas. Detta är en synnerligen viktig fråga som Europeiska unionen snarast måste ta upp till behandling.
30. Europaparlamentet erinrar om vikten av att främja patienters rörlighet inom EU och att genomföra en informationskampanj i stor skala om hälsovård och kostvanor för att på gemenskapsnivå bekämpa ett stort antal sjukdomar (hjärt- och kärlsjukdomar, diabetes, fetma etc.).
31. Europaparlamentet välkomnar de strategier på olika områden som är inskrivna i lagstiftningsprogrammet, och som återges i det sjätte miljöhandlingsprogrammet, men beklagar avsaknaden av initiativ från kommissionens sida vad gäller en speciell strategi för miljön i städerna.
32. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att konkret följa upp slutsatserna från rådets möte i Thessaloniki den 19 och 20 juni 2003, där man föreslår att ”en europeisk diplomati för miljön och hållbar utveckling” skall inrättas, och anser att kommissionen bör lägga fram förslag om en särskild strategi på detta område före juni 2005. Parlamentet önskar bli kontinuerligt informerat om utvecklingen av det expertnätverk som skall inrättas enligt den strategi om en integrering av miljöfrågorna i den externa politiken som antogs i Barcelona.
33. Europaparlamentet välkomnar de nya åtgärder kommissionen lagt fram för att fullborda den inre marknaden, avreglera olika transportsektorer och garantera ökad säkerhet för passagerare inom alla transportslag. Parlamentet erinrar om att det i detta sammanhang är rådet som bör skynda på arbetet med att anta sina gemensamma ståndpunkter i synnerligen viktiga frågor, som sociallagstiftning på vägtransportområdet, ett system med begränsningar för tung trafik, krav på allmänna tjänster och slutande av avtal om allmänna tjänster avseende persontransporter på järnväg, väg och inre vattenvägar samt säkerhetskrav för kabinpersonal.
34. Europaparlamentet kräver att en ny generation gemenskapsprogram avseende utbildning, kultur, ungdom och audiovisuella medier skall antas för perioden efter 2006, och att programplaneringen skall ske i så god tid att kontinuitet garanteras både på det politiska planet och när det gäller genomförandet.
35. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikt att lägga fram en slutgiltig utvärdering av hur Tammerforsmålen förverkligats och erinrar om att enligt Nicefördraget förutsätter nästa etapp i inrättandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa att medbeslutandeförfarandet tillämpas i samband med de flesta åtgärder som rör asyl- och immigrationsfrågor.

36. Europaparlamentet noterar kommissionens önskemål om att inrätta nya samarbetsprogram på immigrationsområdet med tredje länder. Sådana program är oundgängliga i kampen mot olaglig invandring och människohandel, och kommissionen uppmanas därför att utan dröjsmål skynda på förhandlingarna på europeisk nivå om avtalen om återtagande.
37. Europaparlamentet erinrar om att det är viktigt att skapa en fungerande gemenskapsorganisation innan en europeisk gränsbevakningsstyrka inrättas för att öka samarbetet när det gäller skyddet av de yttre gränserna, främst med tanke på utvidgningen 2004.
38. Europaparlamentet kräver att utvecklingen av det nya informationssystemet SIS (Schengen Information System) sker under insyn och under demokratiska former, vilket förutsätter att Europaparlamentet rådfrågas och att bestämmelserna om uppgiftsskydd respekteras.
39. Europaparlamentet kräver att tidsplanen för slutförandet av förhandlingarna om associeringsavtalet med Mercosur respekteras, eftersom det inte är givet att dessa förhandlingar kommer att bli lika resultatlösa som WTO-förhandlingarna.
40. Europaparlamentet välkomnar kommissionens nyligen framlagda meddelande om budgetering av Europeiska utvecklingsfonden och bekräftar på nytt att det som tidigare stöder budgetering av denna fond för att säkerställa parlamentarisk kontroll och demokratisk granskning av EU:s finansiella och tekniska samarbete med AVS-länderna. Parlamentet försäkrar AVS-länderna att det under utövandet av sina budgetbefogenheter kommer att förhindra att tidigare medel till utvecklingsfonden överförs till andra budgetområden inom EU genom en precisering av anslagstilldelningen och genom andra lämpliga åtgärder.
41. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att engagera sig starkt och att upprätta en konkret och global strategi för att FN:s millennieutvecklingsmål skall uppnås, framför allt målet att utrota fattigdom och målen på hälsovårds- och utbildningsområdet.
42. Europaparlamentet ser positivt på Europeiska unionens program för fredsbevarande insatser, som syftar till att finansiera fredsbevarande operationer i Afrikanska unionen, och uppmanar kommissionen att se till att detta redskap snabbt kan användas i olika konfliktområden i Afrika.
43. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till de nuvarande och de nya medlemsstaternas regeringar och parlament.