

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

16 februari 2004

B5-0102/2004

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av rådets och kommissionens uttalanden

ingivet i enlighet med artikel 37.2 i arbetsordningen

av Christopher Huhne, Elspeth Attwooll, Elly Plooij-van Gorsel och
Chris Davies för ELDR-gruppen

Françoise Grossetête för PPE-DE-gruppen

Robert Goebbels för PSE-gruppen

om förberedelserna inför vårmötet 2004

Europaparlamentets resolution om förberedelserna inför vårmötet 2004

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av slutsatserna från Europeiska rådets möte i Lissabon den 23 och 24 mars 2000,
- med beaktande av slutsatserna från Europeiska rådets möte i Nice den 7, 8 och 9 december 2000,
- med beaktande av kommissionens meddelande om EU:s socialpolitiska dagordning (KOM(2000) 379)¹,
- med beaktande av artikel 37.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
 - A. Europeiska rådet i Lissabon antog det strategiska målet att göra EU till den mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomin i världen tillsammans med motsvarande målsättningar om hållbar ekonomisk tillväxt, full sysselsättning, minskad fattigdom och ökad social sammanhållning.
 - B. Det globalt försämrade ekonomiska läget, EU:s demografiska utmaning i kombination med en hög arbetslöshet och brist på arbetskraft i EU gör att det krävs ännu större insatser för att fullt ut genomföra Lissabonmötets målsättning om fler och bättre arbetstillfällen, bland annat i form av fler direkta arbetsskapande åtgärder inom den offentliga tjänstesektorn, den tredje sektorn och den sociala ekonomin samt genom miljöomställning och arbetstidsbegränsning.
 - C. De mål som fastställdes av Europeiska rådet i Lissabon kommer inte att kunna uppfyllas om inte den nuvarande trenden i stor utsträckning förbättras.

Ekonomiska och valutarelaterade aspekter

1. Europaparlamentet betonar att Lissabon- och Göteborgstrategin är Europas bästa heltäckande instrument för att möta de ekonomiska, demografiska, sysselsättningsmässiga och miljörelaterade utmaningarna och för att bli den mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomin i världen, med möjlighet att skapa hållbar ekonomisk tillväxt med fler och bättre arbetstillfällen och större social sammanhållning.
2. Europaparlamentet begär, mot bakgrund av EU:s förestående utvidgning och det brådskande behovet av ekonomisk återhämtning i Europa, följande:
 - En sund och effektiv samordning av medlemsstaternas makroekonomiska politik inom ramen för de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken, i syfte att genomföra

¹ Ännu ej offentliggjort i EUT.

- tidsplanen från Lissabon och Göteborg och uppfylla dess strategiska mål.
- Samstämmighet och konsekvens mellan både ett fullständigt och snabbt genomförande av de olika ekonomiska instrumenten i samband med EU:s Lissabonstrategi, såsom de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken för 2003-2005, riktlinjerna för den europeiska sysselsättningspolitiken för 2003-2005, det europeiska initiativet för tillväxt och det sjätte ramprogrammet om forskning, inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten.
 - Ett snabbare genomförande av alla nödvändiga reformer för att skapa ett rättsligt klimat som gynnar investeringar, forskning och utveckling, företagsamhet och skapande av arbetstillfällen.
3. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att i sin skattepolitik inbegripa en övergripande strategi grundad på investeringar i mänskliga resurser, innovationer, forskning och utveckling, med särskild uppmärksamhet vid utbildning, kunskap, livslångt lärande, förnybar energi och miljövänlig teknik. Parlamentet betonar att denna strategi bör genomföras inom ramen för hållbara offentliga finansieringsramar. Parlamentet välkomnar det europeiska initiativet för tillväxt som en katalysator för ett snabbare genomförande av Lissabonstrategin och som en länge väntad signal för att öka förtroendet, och erinrar dessutom om den betydande roll som privata investeringar spelar för att öka produktiviteten, tillväxten och sysselsättningen.
4. Europaparlamentet betonar behovet av konkreta åtgärder för att genomföra Lissabonstrategin och
- påminner om vikten av samordning och föreslår att kommissionens övervakningsroll utökas,
 - anser att det i Ekofinrådet skall ingå inte bara EU-finansministrar utan också ministrar med ansvar för makroekonomiska frågor, om dessa två ansvarsområden inte innehas av en och samma ledamot av regeringen,
 - uppmuntrar till ett intensifierat samarbete och utbyte av information mellan de särskilda nationella ministerier och aktörer som är inblandade i genomförandet av Lissabonstrategin.
5. Europaparlamentet uttrycker sin oro över de allvarliga demokratiska brister som upptäckts i de befintliga förfarandena för samordningen av den ekonomiska och sociala politiken, och uppmanar, för att åtgärda detta, alla nationella parlament att aktivt stödja Lissabonstrategin.

Industriella aspekter

6. Europaparlamentet anser att Europeiska rådet bör betona både sysselsättning och global konkurrenskraft, och framhåller att konkurrenskraft inte bara är en fråga om att skära ned kostnaderna i företagen utan även att se till att europeisk industri verkar i en miljö som främjar företagande och anpassningsbarhet, vilket inbegriper bättre bolagslagstiftning och företagsstyrning.
7. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna (en procent) och den privata sektorn (två procent) att öka investeringarna i forskning och utveckling för framtiden så att de före

2010 uppgår till tre procent av BNP. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att omkring mitten av 2004 lägga fram trovärdiga nationella genomförandeplaner samt presentera de första resultaten.

8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på ett beslutsamt sätt inleda överträdelseförfaranden mot de medlemsstater som inte genomför gemenskapens lagstiftning i tid, inbegripet det nya regelverket för elektronisk kommunikation i alla medlemsstater. Parlamentet anser att det krävs större ansträngningar för att genomföra initiativet e-Europa, särskilt för att tillhandahålla bredbandsnät till konkurrenskraftiga priser.
9. Europaparlamentet förordar grundläggande forskning. Parlamentet stöder därför förslaget om att inrätta ett europeiskt forskningsråd med tillräckliga ekonomiska medel. Parlamentet anser att frågor som rör utbildning och kompetens bör införlivas i industripolitiken.
10. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att, när de inleder de nödvändiga reformerna av den rättsliga, finansiella och skattemässiga ramen, göra detta på så sätt att små och medelstora företag får möjlighet att bidra till att Lissabonmålen kan uppnås, och att göra en översikt av de tre år under vilka stadgan för små och medelstora företag har tillämpats. Parlamentet kräver mer allmänt att de åtaganden medlemsstaterna har gjort i Europeiska stadgan för småföretag uppfylls snarast. Parlamentet förordar att ett europeiskt område för innovation skapas bl.a. genom regionala nätverk mellan små och medelstora företag, och anser att det är absolut nödvändigt att öka de små och medelstora företagens tillgång till riskkapital. Vidare önskar parlamentet att ett beskattningssystem införs som främjar förvärv och övertagande av små och medelstora företag.
11. Europaparlamentet stöder en konsoliderad europeisk strategi, inriktad på att förbättra konkurrenskraften, för högteknologiska branscher, t.ex. civilflyg, försvar och rymdfart (t.ex. Galileo), nanoteknik, mobil kommunikation, förnybara energikällor, rent kol och hälsa. När det gäller de delar av industrin som det går sämre för föreslår parlamentet att kommissionen fastställer kriterier för att identifiera sektorer där företagen måste vidta åtgärder för att finna nya möjligheter på marknaden, hantera förändringarna och förbättra sin konkurrenskraft, med konstruktiv medverkan från arbetstagarnas sida.
12. Europaparlamentet välkomnar användningen av strukturfonderna till förmån för infrastrukturinvesteringar, forskning och utveckling samt innovation. För att den inre marknaden för energi skall fungera är det enligt parlamentet mycket viktigt att de transeuropeiska energinäten färdigställs. Parlamentet anser att utvecklingen av kraftvärmeproduktionen bidrar till öppnandet av energimarknaden och genomförandet av de åtaganden som ingicks i Kyoto.
13. Europaparlamentet kräver att genomförandet av den europeiska strategin för bioteknik påskyndas. Parlamentet beklagar medlemsstaternas tveksamma genomförande av direktiv 98/44/EG om rättsligt skydd för biotekniska uppfinningar. Parlamentet uppmanar rådet att så snart som möjligt ta itu med de återstående frågorna beträffande förordningen om gemenskapspatent.

Sysselsättningsmässiga aspekter

14. Europaparlamentet bekräftar betydelsen av Lissabonstrategin och anser därför att man bör påskynda genomförandet av Lissabonagendan och öka samordningen av såväl den ekonomiska politiken som sysselsättnings-, social- och strukturpolitiken mellan EU och medlemsstaterna. Parlamentet betonar dessutom behovet av strukture reformer med en tydlig planering och stränga tidsfrister.
15. Europaparlamentet begär att den kombination av politiska instrument som antogs i Lissabon stärks genom konkreta åtgärder i syfte att öka tillväxten och skapa nya arbetstillfällen. Parlamentet ser positivt på att enhetligheten i processen för att samordna politiken har förbättrats, men uttrycker sin oro över att sysselsättning och social integration inte har någon framträdande roll, vilket gör att tonvikten läggs vid en stram ekonomisk politik och en större tillit till fonder beträffande pensioner och hälso- och sjukvård.
16. Europaparlamentet uppmanar bestämt EU och medlemsstaterna att samordna sina strategier för att öka de offentliga investeringarna i sysselsättningsskapande åtgärder och hållbar utveckling så att de motsvarar minst en procent av de femton medlemsstaternas BNP, och att införa en parallell strategi för de nya medlemsstaterna, vilket innebär att Europeiska investeringsbanken måste tillhandahålla tillräckliga medel.
17. Europaparlamentet välkomnar förenklingen av riktlinjerna för sysselsättning. Parlamentet håller helt med om att antalet personer i arbete måste öka, i synnerhet bland äldre arbetstagare, utsatta grupper och kvinnor, genom åtgärder för ett aktivt åldrande och en bättre balans mellan arbets- och privatlivet. Parlamentet uppmanar kommissionen att noga granska genomförandet av de två EU-direktiven om bekämpning av diskriminering i vardagslivet och på arbetsplatsen på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning.
18. Europaparlamentet är kritisk till att tonvikten har lagts vid löneskillnader, låglönesektorer och strategier som kräver motprestationer för t.ex. bidrag, vilket strider mot det fastställda målet att skapa bättre arbetstillfällen. Parlamentet vill se konkreta mål för en förbättrad kvalitet, hälsa och säkerhet på arbetsplatsen samt jämställdhet mellan kvinnor och män, social integration och aktivt sysselsättningsskapande. Europaparlamentet påpekar att reformerna måste resultera i bättre arbetstillfällen i syfte att skapa en kunskapsbaserad ekonomi och att de måste utarbetas i nära samarbete med arbetsmarknadens parter, utan att det leder till en försämring av arbetstagarnas individuella och kollektiva rättigheter. Parlamentet anser dessutom att reformerna måste garantera en bättre balans mellan flexibilitet och säkerhet, till exempel genom att man ser till att utbudet på arbetsmarknaden stämmer bättre överens med efterfrågan och att det lönar sig att arbeta. Europaparlamentet understryker att det krävs ökade offentliga och privata investeringar i mänskligt kapital, i form av till exempel högre utbildning, kvalifikationer och yrkesutbildning. Parlamentet förväntar sig att det politiska samförstånd som råder om att det är ekonomiskt och socialt viktigt med livslångt lärande omsätts i praktiken.
19. Europaparlamentet välkomnar den rapport om sysselsättningsstrategin som arbetsgruppen för sysselsättning avgav i november 2003 och dess landsspecifika inriktning med

rekommendationer för alla 25 länderna. Parlamentet betonar nyckelförutsättningarna för att främja produktivitet och sysselsättning i Europa. Parlamentet välkomnar också hållningen i det nyligen framlagda meddelandet ”Invandring, integration och sysselsättning”, i vilket Lissabonstrategin kopplas till det demografiska underskottet och behovet av en bättre invandringspolitik.

20. Europaparlamentet beklagar bristen på engagemang och politisk vilja från medlemsstaternas sida och uppmanar bestämt kommissionen att genomföra den socialpolitiska dagordningen fullt ut genom att använda alla tillgängliga instrument och ta hänsyn till ansvariga parter och fastställda tidsramar. Parlamentet påminner om uppmaningen att fastställa särskilda nationella mål för att genomföra och övervaka medlemsstaternas resultat i samband med genomförandet av den europeiska strategin. Europaparlamentet håller fast vid att parlamenten i medlemsstaterna, arbetsmarknadens parter och alla relevanta aktörer skall göras delaktiga.
21. Europaparlamentet anser att den sociala dialogen bör främjas och stärkas som en nyckelfaktor om man vill leva upp till de sociala och arbetsmarknadsmässiga krav som EU står inför, och som en nyckelfaktor i utvecklingen av en mer proaktiv makroekonomisk dialog med ett positivt samspel mellan politiken på det ekonomiska, sociala och sysselsättningsmässiga området.
22. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikt att fokusera på genomförandet av gemenskapens sociallagstiftning och uppmanar kommissionen att efter utvidgningen av EU stärka politiken och instrumenten på det sysselsättningsmässiga och sociala området, och att även övervaka genomförandet av både gemenskapens regelverk och den öppna samordningsmetoden för social integrering och socialt skydd samt utvecklingen av en social dialog. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att stärka den praktiska tillämpningen av EU:s regelverk om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen.
23. Europaparlamentet håller med om att rättsliga och administrativa hinder för rörlighet måste undanröjas, men understryker åter att kommissionen måste rådgöra med arbetsmarknadens parter, även i de nya medlemsstaterna, för att fastställa europeiska miniminormer om arbetslagstiftning och social trygghet för permanent mobila arbetstagare, i syfte att förhindra orättvis konkurrens kring löner och arbetsförhållanden.

Miljömässiga aspekter

24. Europaparlamentet motsätter sig minskningen av antalet indikatorer i förhållande till den förteckning som godkändes inför rådets vårmöte 2003 och som drastiskt reducerats i kommissionens meddelande om strukturella indikatorer (KOM(2003) 585) för att utvärdera framstegen i och genomförandet av strategierna från Lissabon och Göteborg. Parlamentet uppmanar bestämt rådet att beakta indikatorer för biologisk mångfald för att möjliggöra en utvärdering av hur EU:s åtaganden har fullföljts inom ramen för det sjätte miljöhandlingsprogrammet (6:e MHP)¹ i syfte att till 2010 stoppa minskningen av den biologiska mångfalden i EU, och inom ramen för den genomförandeplan som antogs vid världstoppmötet om hållbar utveckling för att senast 2015 stoppa denna minskning på

¹ EGT L 242, 10.9.2002, s. 1.

global nivå. Parlamentet är dessutom oroat över att planen för att fastställa indikatorerna för en treårsperiod inte medger tillräcklig flexibilitet när det gäller att ta i beaktande nya fakta, ändringar av politiken (t.ex. strategin för hållbar utveckling 2004) eller den tid det tar att fastställa resultaten av ny politik.

25. Europaparlamentet anser vidare att användningen av indikatorer, i tillämpliga fall, bör kopplas till klara mål och långsiktiga tidsplaner för genomförande av prioriterade mål, och samordnas på ett lämpligt sätt med det sjätte miljöhandlingsprogrammet.
26. Europaparlamentet anser att årliga indikatorer bör upprättas för alla åtgärdsområden i strategin för hållbar utveckling från Göteborg, eftersom det är enda sättet att mäta framstegen i förhållande till de mål som fastställs i denna strategi.
27. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inom ramen för den temainriktade strategin för hållbar användning av naturresurser i enlighet med det sjätte miljöhandlingsprogrammet fastställa och föreslå de åtgärder som behövs för att garantera att naturresurserna används på ett effektivt och hållbart sätt. Europaparlamentet anser att det är nödvändigt att i så stor utsträckning som möjligt främja och stimulera frikopplingen mellan ekonomisk tillväxt och den ökade användningen av naturresurser för att genomföra slutsatserna från Göteborg om användningen av naturresurser. Parlamentet uppmanar därför rådet att be kommissionen se till att alla relevanta rättsakter bidrar till högsta möjliga effektivitet i användningen av naturresurserna.
28. Europaparlamentet erinrar om Europaparlamentets och rådets beslut nr 1600/2002/EG om fastställande av gemenskapens sjätte miljöhandlingsprogram, där kommissionen uppmanas att göra en inventering av subventioner som är oförenliga med hållbar utveckling och snarast lägga fram lämpliga förslag för att avveckla dessa. Parlamentet beklagar att Ekofinrådet trots slutsatserna från Europeiska rådets vårmöte 2003 inte har fastställt några åtgärder för att minska sådana subventioner som har betydande negativa konsekvenser för miljön.
29. Europaparlamentet välkomnar kommissionens initiativ till en årlig översyn av miljöpolitiken, som även kommer att bidra till förberedelserna inför Europeiska rådets vårmöten. Parlamentet uttrycker emellertid sin oro över förslaget om en ny metod för genomförande och påminner rådet om att överensstämmelse med gemenskapens lagstiftning och ett lämpligt införlivande av denna i enlighet med subsidiaritetsprincipen utgör en central del av EU:s strategi för hållbar utveckling.
30. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att anordna en konferens med olika aktörer för att diskutera effektiviteten i den strategi för hållbar utveckling som fastställdes i Göteborg. Konferensen skulle ge tillfälle att bedöma de erfarenheter som gjorts och göra det möjligt för den nya kommissionen att anta en ambitiös strategi för sin mandatperiod.
31. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att se till att EU:s budget används till att främja hållbarhet och att i detta syfte genomföra en öppen och klar analys av de konsekvenser som gemenskapsutgifterna, inbegripet den gemensamma jordbrukspolitikerna, strukturfonderna och forskningsprogrammen, har för en hållbar utveckling.

32. Europaparlamentet betonar att EU måste garantera att millennieutvecklingsmålen och åtagandena från Johannesburg beaktas i EU:s verksamhet och upprepar även sitt krav gällande Europeiska rådets skyldighet att redogöra för genomförandet av Johannesburgprocessen i samband med sin sammanfattande vårrapport.
33. Europaparlamentet stöder målen för Johannesburgkoalitionen för förnybar energi som syftar till att främja förnybara energiformer, och uppmanar kommissionen att ta initiativ till antagandet av en tidsplan för ambitiösa mål avseende förnybar energi inom koalitionen.

Slutsatser

34. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådets vårmöte att inleda en verklig dialog med Europaparlamentet för att gjuta nytt liv i Lissabonstrategin, och begär därför en definition av Europaparlamentets roll i förberedelserna inför Europeiska rådets vårmöten.
35. Europaparlamentet understryker behovet av att till fullo involvera Europaparlamentet så att den öppna samordningsmetoden får större demokratisk legitimitet och så att uppföljningen av Lissabonstrategin inte enbart sköts på regeringsnivå.
36. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och medlemsstaternas regeringar och parlament.