

# EUROPA-PARLAMENTET

1999



2004

---

*Mødedokument*

29. marts 2004

B5-0171/04

## **FORSLAG TIL BESLUTNING**

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 37, stk. 2

af Didier Rod, Monica Frassoni, Paul A.A.J.G. Lannoye, Claude Turmes, Nelly Maes, Pierre Jonckheer, Patricia McKenna og Nuala Ahern

for Verts/ALE-Gruppen

om den af Verdensbanken bestilte undersøgelse vedrørende  
udvindingsindustrien (EIR)

**Europa-Parlamentets beslutning om den af Verdensbanken bestilte undersøgelse vedrørende udvindingsindustrien (EIR)**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til forretningsordenens artikel 37, stk. 2,
- A. der henviser til, at Verdensbankens præsident , James Wolfensohn, i 2000 bestilte en uafhængig undersøgelse (Extractive Industries Review - EIR) af Verdensbankgruppens (WBG's) støtte til olie-, mine- og gasprojekter inden for rammerne af Verdensbankens erklærede målsætning om nedbringelse af fattigdommen og fremme af bæredygtig udvikling,
- B. der henviser til, at EIR-Kommissionen, der havde den forhenværende indonesiske miljøminister Emil Salim som formand, fremlagde resultaterne af sin undersøgelse for WBG's præsident i januar 2004 efter en toårig multi-interessent-proces, der omfattede høringer af erhvervsliv, civilsamfund, akademiske kredse og regeringer på fem kontinenter samt besøg på efterforsknings- og udvindingsprojekter,
- C. der påpeger, at EIR-rapporten også berører EU-bankerne EIB og EBRD, fordi temmelig mange projekter finansieres af de internationale finansieringsinstitutioner og EU-bankerne i fællesskab, ligesom den kan få følger for medlemsstaternes eksportkreditinstitutter; der påpeger, at den endvidere kan få følger for medlemsstaternes eksportkreditinstitutter,
- D. der henviser til, at alle EU-regeringerne som medlemmer af Verdensbanken vil skulle tage stilling til rapportens konklusioner og deltage i afstemningen om godkendelse heraf som et bidrag til henstillingerne vedrørende fremtiden for Verdensbankgruppens engagement i udvindingsindustrien,
- E. der påpeger, at EU's medlemsstater tegner sig for næsten 30% af stemmerne i Verdensbankens og IMF's bestyrelser og derfor kan få væsentlig indflydelse på Verdensbankens beslutningsproces, hvis det lykkes at skabe en samordnet EU-tilgang,
- F. der henviser til, at Verdensbanken ifølge EIR-rapportens konklusioner har en rolle at spille inden for olie- og gasudvinding samt minedrift, men kun når de rette betingelser for fattigdomsreduktion og bæredygtig udvikling er til stede,
- G. der påpeger, at EIR-rapporten kræver en bedre balance mellem de økologiske, økonomiske og sociale hensyn, idet WBG opfordres til at ændre sine sociale og miljømæssige standarder og implementere disse standarder mere effektivt ved at gøre finansiel støtte betinget af god regeringsførelse, respekt for menneskerettighederne i virksomheds- og regeringsregi samt resultater inden for fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling,
- H. der påpeger, at WBG i løbet af de to år, undersøgelsen stod på, ikke formåede at fremvise et eneste eksempel på et olieprojekt, som havde mindsket fattigdommen, hvorimod der blev fundet mange eksempler på olieprojekter, som havde forværret fattigdommen og skadet miljøet,

- I. der henviser til, at OED/OEG-rapporten om indvindingsindustrien fra 2002, som var et rent internt projekt i Verdensbanken, nåede til samme konklusion som EIR med hensyn til den manglende fattigdomsreduktion i forbindelse med investeringer i udvindingsindustrien, ligesom den også anbefalede forbedring af regeringsførelsen og gennemsigtigheden som forudsætning for ydelse af lån til udvindingsprojekter,
- J. der henviser til, at en af de vigtigste konklusioner af EIR-undersøgelsen er, at lande, som primært lever af råstofudvinding, i højere grad er udsat for fattigdom, høj børnedødelighed, borgerkrige, korruption og totalitære styreformer end lande med mere diversificerede økonomier,
- K. der påpeger, at den samlede udvindingssektor kun repræsenterer 2% af WBG's aktiviteter, primært via Den Internationale Finansieringsinstitution, der yder lån til den private sektor, og at undersøgelsen har vist, at denne støtte søges af regeringer eller virksomheder i de områder, hvor regeringsførelsen er mangelfuld og risikoen for menneskerettighedskrænkelser og andre former for politiske risici i høj grad er til stede,
- L. der henviser til, at ovennævnte forhold gør det så meget desto vigtigere, at de knappe ressourcer ikke investeres på områder, hvor disse risici er høje, men i stedet i sektorer, hvor fattigdomsreduktion, bæredygtighed og klimabeskyttelse prioriteres,
- M. der påpeger, at WBG som multilateral institution sætter verdensstandard på sit område, og at den for at kunne opfylde sin målsætning om fattigdomsreduktion gennem bæredygtig udvikling bør bruge sin indflydelse til at fremme de fremtidsorienterede industrier i udviklingslandene, hvilket pr. definition udelukker fossile brændsler,
- N. der finder, at WBG med dette for øje bør opstille mål for øget brug af vedvarende energikilder og energieffektivitet,
- O. der påpeger, at en koncentration af WBG's støtte omkring vedvarende energi ikke vil forhindre stater i at udvikle udvindingssektorer, som normalt uden større problemer vil kunne finansieres via kommercielle banker, fordi de er økonomisk attraktive,
- P. der påpeger, at en afskaffelse af WBG-incidenterne til udvinding af fossilt brændsel vil være et afgørende signal til markedet om, at vedvarende energi er et realistisk alternativ, og at den offentlige støtte fra verdens største udviklingsinstitution vil blive brugt til at fremme nye rene teknologier og rette op på de nuværende markedsskævheder,
- Q. der understreger, at selv om WBG ikke er involveret, kan virksomhederne ikke regne med, at sociale og miljømæssige overgreb ikke vil blive påpeget af de berørte mennesker og den internationale offentlige opinion, og at en passende model herfor kunne være de såkaldte "Ækvator-principper", hvorved 20 kommercielle banker har erklæret, at de vil henholde sig til Verdensbankens standarder for projektf finansiering, også selv om Verdensbanken ikke er involveret,
- 1. ser med stor tilfredshed på det initiativ, som Verdensbankens præsident James Wolfensohn har taget til at kulegrave udvindingsindustrien (EIR), og håber, at Verdensbankgruppen vil demonstrere sit engagement i princippet om bæredygtig udvikling ved at vedtage samtlige

henstillinger i EIR-rapporten i indeværende regnskabsår og ved at iværksætte en proces med henblik på gennemførelse heraf via ændringer af WBG's nuværende politikker og standarder, udvikling af nye politikker og procedurer med klare mål og tidsplaner samt udpegelse af et ansvarligt team med de fornødne økonomiske og personalemæssige ressourcer; finder, at gennemførelsesprocessen bør være gennemsigtig, og at WBG hvert kvartal bør aflægge fremskridtsrapporter for bestyrelsen, medlemsstaterne og offentligheden generelt;

2. opfordrer det irske formandskab til at sætte EIR-rapporten på dagsordenen for det næste rådsmøde (almindelige og eksterne anliggender) med henblik på at nå frem til en samordnet EU-holdning til støtte for rapportens henstillinger, som hænger indbyrdes sammen og derfor bør vedtages og gennemføres som en helhed;
3. opfordrer medlemsstaterne til at forelægge rapportens konklusioner i andre nationale eller internationale finansielle fora såsom EIB, EBRD, nationale kreditinstitutter etc. med henblik på at sikre, at de fundne problemer gennemdrøftes og søges løst;
4. opfordrer Kommissionen til at iværksætte en proces, der skal afspejle ånden i alle EIR-henstillingerne i EU's miljømæssige og sociale retningslinjer for økonomisk og udviklingsrelateret samarbejde, samt undersøge alle sine programmer for økonomisk bistand i Europa og over for tredjelande med henblik på at implementere dem, bl.a. i sit samarbejde med IMF, Verdensbanken, EIB og EBRD;
5. anmoder Rådet og Kommissionen om at foreslå en forordning med sigte på at harmonisere de nationale eksportkreditinstitutters procedurer og politikker til støtte for implementeringen af EIR-rapportens konklusioner;
6. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at fremme en ressourceudvikling, der respekterer menneskerettighederne og tilgodeser behovene hos de fattige i verden, og med dette for øje at yde stærk støtte til vedvarende energi;
7. anmoder Kommissionen om at gøre sig til talsmand for vedtagelse og gennemførelse af samtlige EIR-henstillinger i forbindelse med den tale, som kommissæren med ansvar for udvikling traditionen tro vil holde i Verdensbankens og IMF's fælles udviklingskomité under Bretton Woods-institutionernes fælles forårsmøde i 2004;
8. anmoder Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne om især at støtte følgende krav fra EIR og gøre sig enhver mulig bestræbelse for at få dem implementeret fuldt ud:
  - a) WBG skal bringe sine prioriteringer på energiområdet på linje med sit miljømæssige og sociale mandat ved at udforme en konkret tidsplan for udfasning af investeringer i olieproduktion inden udgangen af 2008 og indtil da kun engagere sig i de fattigste lande på nedennævnte betingelser samt fortsat undgå udvikling af ny kulminedrift;
  - b) WBG skal samtidig investere 20% mere i projekter for vedvarende energi, som kan opfylde energibehovet hos de fattige i verden;
  - c) det skal sikres, at grundlaget for regeringsførelsen er i orden, inden et projekt kan godkendes, bl.a. ved at:

\* fastlægge klare regler for offentliggørelsen af finansielle aftaler mellem regeringer og industri med henblik på at bekæmpe korrupsion og muliggøre udarbejdelse af indtægtsdelingsaftaler med lokalsamfund

\* indføre en tvistbilæggelsesmekanisme til håndtering af konflikter, som skal være fuldt tilgængelig for lokalsamfund

\* forbyde tvangsflytninger og inddrage potentielt berørte lokalsamfund i vurderingerne samt sikre, at der på forhånd er opnået et frivillig, informeret samtykke fra potentielt berørte lokalsamfund og oprindelige folk; vedtagelsen af disse principper bør ske i samråd med FN's Permanente Forum for Oprindelige Folk;

- d) det skal sikres, at WBG-støttede projekter er i overensstemmelse med den internationale menneskeretslovgivning og med alle fire grundlæggende arbejdstagerrettigheder;
  - e) der skal stilles krav om gennemsigtighed i indtægtsstrømme og projektinvesteringer for de projekter, der støttes;
  - f) WBG skal styrke sin politik for naturlige levesteder og nægte at finansiere udvindingsprojekter i beskyttede områder, kritiske naturlige levesteder og områder, der er en del af verdensarven;
  - g) WBG skal nægte at yde finansiel støtte i områder, hvor der foregår eller er risiko for væbnede konflikter;
  - h) støtten til miner, der anvender toksisk materiale såsom cyanid og kviksølv, skal minimeres, og der skal indføres et moratorium for dumpning af mineaffald i havet;
9. opfordrer Verdensbankens bestyrelse til, i tilfælde af at den forkaster en eller flere af rapportens henstillinger, skriftligt at redegøre for, hvorledes disse er uforenelige med Verdensbankens målsætning om fattigdomsreduktion eller med dens eksisterende politikker;
10. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, medlemsstaterne, Verdensbankens præsident og direktør, IMF's administrerende direktør samt præsidenterne for EIB og EBRD.