

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

29 mars 2004

B5-0171/2004

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av rådets och kommissionens uttalanden

ingivet i enlighet med artikel 37.2 i arbetsordningen

av Didier Rod, Monica Frassoni, Paul A.A.J.G. Lannoye, Claude Turmes,
Nelly Maes, Pierre Jonckheer, Patricia McKenna och Nuala Ahern

för Verts/ALE-gruppen

om den granskning av utvinningsindustrin som gjorts på uppdrag av
Världsbanken

Europaparlamentets resolution om den granskning av utvinningsindustrin som gjorts på uppdrag av Världsbanken

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artikel 37.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
- A. År 2000 lät Världsbankens ordförande James Wolfensohn göra en oberoende undersökning om Världsbanksgruppens stöd till olje-, gruv- och gasprojekt inom ramen för Världsbankens uttalade uppgift att minska fattigdom och främja hållbar utveckling.
- B. Granskningskommissionen för utvinningsindustrin, vars ordförande är Indonesiens förre miljöminister Emil Salim, lade fram sina resultat för Världsbanksgruppens ordförande den 15 januari 2004 efter en två år lång process som inbegripit ett stort antal parter och bland annat bestått i samråd med industrin, det civila samhället, den akademiska världen och regeringar i fem olika världsdelar samt besök vid olika forsknings- och projektanläggningar.
- C. Resultaten i granskningsrapporten för utvinningsindustrin har även betydelse för Europeiska investeringsbanken och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, eftersom ett antal insatser finansieras gemensamt av internationella finansieringsinstitut och de europeiska bankerna. Även medlemsstaternas exportkreditnämnder påverkas.
- D. Samtliga regeringar i EU måste som medlemmar i Världsbanken ta ställning till och rösta för att antaga rapportens slutsatser för att bidra till rekommendationerna om Världsbanksgruppens framtida engagemang i utvinningsindustrin.
- E. EU:s medlemsstater innehar nästan 30 procent av rösterna i Världsbankens och Internationella valutafondens styrelser och skulle vara en betydelsefull faktor i Världsbankens beslutsprocess om EU kunde inta en gemensam hållning.
- F. Granskningsrapporten om utvinningsindustrin slår fast att Världsbanksgruppen har en roll att spela i olje-, gruv- och gassektorerna, men endast om rätt förutsättningar finns för att främja fattigdomsminskning och hållbar utveckling.
- G. I granskningsrapporten om utvinningsindustrin efterlyses en bättre balans mellan ekologiska, ekonomiska och sociala hänsynstaganden och uppmanas Världsbanksgruppen att reformera sina sociala och miljömässiga krav och tillämpa dessa krav mer effektivt så att ekonomiskt stöd görs avhängigt av ”goda styrelseformer”, företagens och regeringarnas respekt för mänskliga rättigheter, samt framsteg som gynnar de fattiga och hållbar utveckling.
- H. Under de två år granskningen pågick kunde Världsbanksgruppen inte finna ett enda exempel på ett oljeprojekt som lindrade fattigdomen, men däremot många exempel på oljeprojekt som förvärrade fattigdomen och skadade miljön.

- I. I 2002 års OED/OEG-rapport om utvinningssektorn, en rapport som är helt intern inom Världsbanken, drogs samma slutsatser som i granskningsrapporten när det gäller misslyckandet att minska fattigdomen genom investeringar inom utvinningssektorerna, och i rapporten rekommenderas att lån till dessa utvinningsprojekt bör göras avhängiga av bättre förvaltning och ökad insyn.
- J. En av de viktigaste slutsatserna i granskningsrapporten är att länder som i första hand är beroende av utvinningsindustrin tenderar att ha svårare fattigdom, högre barndödlighet, fler inbördeskrig, mer korrupktion och strängare diktaturer än länder vars ekonomier är mer diversifierade.
- K. Hela utvinningssektorn motsvarar endast två procent av Världsbankens verksamhet, i första hand genom Internationella finansieringsbolaget, dess lånefilial i den privata sektorn. Granskningen har visat att detta stöd är eftertraktat bland regeringarna och industrierna i de områden där förvaltningen är dålig och där kränkningar av de mänskliga rättigheterna eller andra former av politiska risker är vanligt förekommande.
- L. Ovan nämnda situation gör det mycket viktigt att dessa knappa resurser inte används för att stödja investeringar i områden där dessa risker är höga, utan används i prioriterade sektorer för att lindra fattigdom, främja hållbar utveckling och skydda klimatet.
- M. Världsbanken är en multilateral institution som fastställer internationella standarder och bör, för att uppfylla sin uppgift när det gäller att bekämpa fattigdom genom hållbar utveckling, använda sitt inflytande för att stödja framtidsinriktade industrier i utvecklingsländerna, vilket definitionsmässigt utesluter fossila bränslen.
- N. Därför bör Världsbanken fastställa mål för utökad användning av förnybara energikällor och effektivt energiutnyttjande.
- O. Att Världsbanksgruppen koncentrerar sin finansiering på förnybara energikällor är inget hinder för enskilda stater att utveckla utvinningssektorer, för vilka finansiering via kommersiella banker vanligtvis inte innebär något stort problem p.g.a. den ekonomiskt attraktiva situationen.
- P. Världsbanksgruppen avskaffande av incitament för utvinning av fossila bränslen kommer att ge marknaden en betydelsefull signal om att förnybara energikällor är färdiga för exploatering, och att offentliga medel från världens största institution för utveckling kommer att stödja ren, ny teknik och korrigera nuvarande snedvridningar av marknaderna.
- Q. Även utan Världsbanksgruppens engagemang kan företagen inte utgå från att sociala och miljörelaterade brott kommer att förbli opåtalade av de människor som drabbas och av den internationella opinionen. Här kan de så kallade Ekvatoråtagandena tjäna som en välkommen modell, genom vilka tio kommersiella banker tillkännagivit sina avsikter att följa Världsbankens standarder för de projekt som man finansierar, även om Världsbanken själv inte är engagerad.
1. Europaparlamentet välkomnar initiativet av Världsbankens ordförande James Wolfensohn att låta granska utvinningsindustrin och hoppas att Världsbanksgruppen kommer att visa sitt engagemang för hållbar utveckling genom att under innevarande budgetår anta

samtliga rekommendationer i granskningsrapporten om utvinningsindustrin, och genom att fastställa regler för hur de skall genomföras via ändringar av Världsbankens befintliga strategier och standarder, utveckling av nya strategier och rutiner med tydliga riktmärken och tidsplaner samt inrättande av en grupp som tilldelas nödvändiga resurser. Parlamentet anser att genomförandet bör ske på ett öppet sätt och att Världsbanksgruppen bör lägga fram kvartalsrapporter till styrelsen, medlemsstaterna och allmänheten.

2. Europaparlamentet uppmanar det irländska ordförandeskapet att ta upp granskningsrapporten om utvinningsindustrin under rådets (allmänna frågor och yttre förbindelser) nästa möte, i syfte att uppnå en gemensam EU-ståndpunkt till stöd för rekommendationerna i granskningsrapporten. Dessa rekommendationer hänger ihop med varandra och bör antagas och genomföras i sin helhet.
3. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att ta upp resultaten från rapporten i andra nationella eller internationella ekonomiska forum, exempelvis Europeiska investeringsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling och nationella kreditinstitut, för att se till att de problem som identifierats blir ordentligt diskuterade och att åtgärder vidtas.
4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inleda en process som gör att andan i samtliga rekommendationer som tas upp i granskningsrapporten om utvinningsindustrin återspeglas i EU:s miljömässiga och sociala riktlinjer för ekonomiskt samarbete och utvecklings-samarbete samt se över alla sina ekonomiska stödprogram i Europa och tredjeländer i syfte att genomföra slutsatserna i granskningsrapporten om utvinningsindustrin, i synnerhet i sitt samarbete med Internationella valutafonden, Världsbanken, Europeiska investeringsbanken och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling.
5. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att föreslå en förordning för att harmonisera de förfaranden och principer som medlemsstaternas exportkreditnämnder tillämpar och att härigenom främja genomförandet av granskningsrapportens resultat.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att främja en resursutveckling som sker med respekt för de mänskliga rättigheterna och som svarar mot behoven för världens fattiga och att i detta syfte ge stort stöd till förnybara energikällor.
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att uttala sig för antagandet och genomförandet av alla de rekommendationer som ges i granskningsrapporten, i samband med att kommissionsledamoten med ansvar för den gemensamma utvecklingspolitiken som vanligt inbjuds för att hålla ett anförande inför Världsbankens och Internationella valutafondens gemensamma utvecklingskommitté under Bretton Woods-institutionernas gemensamma vårmöte 2004.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, rådet och medlemsstaterna att i synnerhet stödja följande krav i granskningsrapporten om utvinningsindustrin och att använda allt sitt inflytande för att dessa krav skall genomföras fullt ut. Kommissionen, rådet och medlemsstaterna skall

(a) samordna Världsbanksgruppens prioriteringar för energisektorn med sina egna uppdrag

inom miljö och sociala frågor genom att utarbeta en konkret tidssatt plan för en gradvis nedtrappning av investeringarna i oljeproduktion fram till 2008, och att under tiden endast förlägga sådana investeringar till de fattigaste länderna i enlighet med nedan nämnda villkor, och fortsätta undvika vidareutveckling av kolgruvedriften,

- (b) samtidigt öka sina investeringar med 20 procent årligen i projekt för förnybara energikällor som kan tillgodose energibehoven för världens fattiga,
 - (c) se till att ett antal rimliga villkor är uppfyllda innan ett projekt kan starta, i synnerhet genom att
 - * fastställa klara regler för offentliggörandet av de ekonomiska avtalen mellan regeringarna och industrin för att förhindra korruption och se till att ett förslag till överenskommelse med lokalsamhällena om vinstdelning kan komma till stånd,
 - * inrätta en tvistlösningsmekanism som skall avgöra alla konflikter och som de lokala samhällena har fri tillgång till,
 - * förbjuda tvångsförflyttningar och göra utvärderingar där berörda befolkningsgrupper själva får delta, samt se till att man i förväg, efter att ha givit adekvat information, inhämtar samtycke från de berörda befolkningsgrupperna och ursprungsfolken. Dessutom bör de principer som antagits meddelas till och inspireras av FN:s permanenta forum för ursprungsfolk,
 - (d) förvissa sig om att de projekt de stöder är förenliga med människorättslagstiftningen och med alla de fyra grundläggande arbetsnormerna,
 - (e) kräva insyn beträffande intäktsflöden och projektinvesteringar i de projekt inom utvinningsindustrin som de stöder,
 - (f) stärka sin politik för naturliga livsmiljöer och inte finansiera utvinningsindustriprojekt i skyddade områden, känsliga naturliga livsmiljöer och världsarvsområden,
 - (g) avstå från att finansiera projekt i områden där det råder väpnad konflikt eller där risken för väpnad konflikt är hög,
 - (h) minimera sitt stöd till gruvor som använder giftiga material som cyanid och kvicksilver och införa ett moratorium för bortskaffande av avfallsmaterial från undervattensbåtar.
9. Europaparlamentet uppmanar Världsbankens styrelse att, för den händelse att banken skulle avvisa någon av rekommendationerna i rapporten, ge en skriftlig förklaring avseende den bristande samstämmigheten mellan rekommendationen i fråga och Världsbankens uppgift att lindra fattigdom eller Världsbankens policy.
10. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, medlemsstaterna, Världsbankens ordförande och styrelseledamöter, Internationella valutafondens verkställande direktör samt ordförandena för Europeiska investeringsbanken och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling.