

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

4.9.2006

B6-0474/2006

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van een verklaring van de Commissie

ingediend overeenkomstig artikel 103, lid 2 van het Reglement

door Pervenche Berès, Luis Manuel Capoulas Santos, Rosa Miguélez Ramos,
Antolín Sánchez Presedo

namens de PSE-Fractie

over de bosbranden in Europa in de zomer van 2006

Resolutie van het Europees Parlement over de bosbranden in Europa in de zomer van 2006

Het Europees Parlement,

- gelet op artikelen 2, 6 en 174 van het EG-Verdrag,
- onder verwijzing naar de resoluties van het Europees Parlement over de resultaten van de Conferentie van Buenos Aires van 13 januari 2005, over de overstromingen in Europa van 5 september 2002, de resolutie over de droogte in Portugal van 14 april 2005 en de resolutie over de droogte in Spanje van 12 mei 2005, over natuurrampen (bosbranden en overstromingen) in Europa van 8 september 2005 en de resoluties over natuurrampen (branden, droogtes en overstromingen) - landbouwkundige aspecten, regionale-ontwikkelingsaspecten en milieuaspecten, (2005/2195(INI), A6/0152/2006, A6-0147/2006 en A6-0149/2006);
- onder verwijzing naar het protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) van 11 december 1997 en de ratificatie door de Gemeenschap van het Kyoto protocol op 4 maart 2002;
- onder verwijzing naar het Rapport nr. 21553 van de Commissie over klimaatverandering en de Europese waterdimensie;
- onder verwijzing naar de Forest Focus verordening (Verordening (EG) nr. 2152/2003 van 17 november 2003);
- onder verwijzing naar de Mededeling van de Europese Commissie over een bosbouwstrategie voor de Europese Unie van 3 november 1998 (COM(1998)0649);
- onder verwijzing naar het voorstel van de Commissie over het LIFE + programma van 29 september 2004 (COM(2004)0621), en de resolutie van het Europees Parlement van 2 mei 2005 over LIFE +, een financieel instrument voor het milieu:meerjarenprogramma 2007-2013,
- onder verwijzing naar het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (ELFPO), en de "Communautaire richtsnoeren voor plattelandontwikkeling";
- onder verwijzing naar het voorstel van de Commissie voor een verordening tot instelling van een Instrument voor snelle respons en paraatheid bij ernstige noodsituaties (COM(2005)0113),
- onder verwijzing naar de Mededeling van de Commissie over de "Verbetering van het communautair mechanisme voor civiele bescherming" van 20 april 2005, en het rapport van Michel Barnier over een Europese noodhulpmacht voor civiele bescherming (Europe Aid);

- onder verwijzing naar Verordening (EG) nr. 2012/2002 tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, en de resolutie van het Europees Parlement van 3 april 2006 over de herziening van bovengenoemde verordening (A6-0123/2006),
 - onder verwijzing naar het Actieplan biomassa (COM(2005)0628) en de EU strategie voor biobrandstoffen (COM(2006)0034),
 - gelet op artikel 103, lid 4 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de enorme bosbranden en overstromingen in de zomer van 2006 overal op het Europese continent, in het bijzonder in Galicië, dood en verderf hebben gezaaid, en ook in EU-lidstaten, kandidaat-lidstaten en directe buurlanden, in het bijzonder Rusland, waar ernstige grensoverschrijdende schade is toegebracht op het gebied van de volksgezondheid en het milieu,
 - B. rouwend over de tragische dood van tientallen burgers, brandweerlieden, militairen en vrijwilligers die hun leven hebben verloren bij de bestrijding van deze rampen;
 - C. overwegende dat de branden in Europa enorme schade hebben aangericht, en honderden duizenden hectares bos, wijngaarden, boomgaarden, alsmede woningen en agrarische infrastructuur hebben verwoest in Portugal, Spanje, Frankrijk, Turkije en Griekenland;
 - D. overwegende dat deze bosbranden gedeeltelijk veroorzaakt zijn door de droogte en de hoge temperaturen van deze zomer alsook door sociaal-economische en culturele veranderingen die de laatste decennia zijn opgetreden in plattelandsgebieden: stopzetting van landbouwactiviteiten, onvoldoende bosonderhoud, onvoldoende variëteit in nieuwe aanplant en veelvuldige criminele activiteit;
 - E. overwegende dat de overstromingen met name in Oostenrijk, Hongarije en in andere delen van Europa ernstige schade hebben veroorzaakt aan woningen, de infrastructuur en de landbouw;
 - F. overwegende dat de stopzetting van landbouwactiviteiten, alsmede de verminderde winstgevendheid van bosbouw en de hoge kosten van het bosonderhoud een negatief effect hebben gehad op het bosbeheer door de eigenaars, met als gevolg een toename van de biomassa in het onderhout en het ontstaan van grote oppervlakten met zeer brandbaar kreupelhout, terwijl het probleem van bosbranden zich in gebieden waar bossen een sociaal-economisch relevantie hebben zich veel minder voordoet;
 - G. overwegende dat deze bosbranden een veelvoorkomend en terugkerend probleem zijn in heel Zuid-Europa en dat het feit dat 70% van het areaal particulier maar zeer versnipperd bezit is - en dat particuliere eigenaars verplicht zijn zelf preventieve maatregelen te nemen -, samen met een aantal klimatologische factoren ertoe hebben geleid dat deze regio het belangrijkste risicogebied binnen de Unie aan het worden is;
 - H. overwegende dat de lidstaten vaak alleen voor problemen staan, en dat wanneer er sprake is van grensoverschrijdende natuurrampen zij gedwongen zijn een beroep te doen op de solidariteit en assistentie van de EU, hetgeen noopt tot versterking en verbetering van gemeenschappelijke acties voor de bestrijding van natuurrampen, alsook communautaire

instrumenten voor civiele bescherming;

- I. overwegende dat noch de Forest-Focus verordening, noch de nieuwe verordening inzake plattelandontwikkeling adequate maatregelen bieden voor de preventie van bosbranden en rampen in Zuid-Europa, en niet de noodzakelijke middelen bieden die in verhouding staan tot de ernst van het probleem;
- J. overwegende dat de mededeling van de Commissie over de EU strategie in de bosbouwsector niet voorziet in specifieke maatregelen voor de bestrijding van bosbranden, ook als is dit de belangrijkste oorzaak van de verslechterde toestand van de bossen in Europa, en dat de Commissie binnen afzienbare tijd het in juni 2006 aangekondigde actieplan van de EU voor duurzaam bosbeheer zal presenteren;
- K. overwegende dat het Europees Parlement onlangs bijzondere aandacht heeft besteed aan natuurrampen via de bevordering van een groot aantal initiatieven met als voornaamste resultaat de goedkeuring met een overweldigende meerheid van een concreet voorstel, dat ten uitvoer moet worden gelegd;
 1. spreekt zijn solidariteit uit met de familieleden van degenen die hun leven hebben verloren, alsmede met de bewoners van de getroffen gebieden, en spreekt zijn dank uit aan al degenen -beroepsmensen, vrijwilligers en plaatselijke instanties - die hebben geholpen bij het blussen van de branden en het redden van slachtoffers van de overstromingen;
 2. is ingenomen met de snelle reacties van de instanties in bepaalde lidstaten, maar betreurt het ten eerste dat in een aantal gevallen niet adequaat en efficiënt is opgetreden; onderkent de solidariteit die is betoond door de Europese Unie en de lidstaten met de getroffen gebieden in lidstaten en kandidaat-lidstaten, en de prijzenswaardige hulp die is geboden aan hun officiële instanties en reddingsdiensten; is van mening dat deze fenomenen en de consequenties ervan de regionale en nationale dimensies overstijgen en een effectieve Europees engagement vereisen;
 3. spreekt zijn bezorgdheid uit over het stijgend aantal natuurrampen, die volgens deskundigen voor het merendeel toegeschreven kunnen worden aan de klimaatsverandering, en verzoekt de Commissie initiatieven te nemen om de naleving van de verplichtingen krachtens het protocol van Kyoto en de uitvoering hiervan te waarborgen;
 4. verzoekt de Raad zo spoedig mogelijk de regels van het Solidariteitsfonds te wijzigen volgens de aanbevelingen van de resolutie van het Europees Parlement van 3 april 2006, en roept de Commissie op de nieuwe criteria in de getroffen gebieden versoepeld toe te passen, op grond van politieke overwegingen, zodat er uitvoering plaatsvindt - aangezien deze in het verleden is tekortgeschoten;
 5. dringt er bij de Commissie en de Raad op aan uitvoering te geven aan de resolutie van het Europees Parlement van mei 2005 over natuurrampen (branden, droogtes en overstromingen), landbouwaspecten, regionale-ontwikkelingsaspecten en milieuaspecten (2005/2195(INI), A6-0152/2006, A6-0147/2006 en A6-0149/2006);
 6. hoopt dat de Commissie snel de noodzakelijke middelen zal mobiliseren zodra de

getroffen landen hun hulpaanvragen hebben ingediend, zodat de bevolking geholpen wordt snel de gevolgen van de branden aan te pakken;

7. verzoekt de Commissie de samenwerking met de nationale instanties voort te zetten om de getroffen bevolking steun te bieden, de gevolgen van de branden voor het milieu zoveel mogelijk af te zwakken, de schade en de gevolgen te evalueren, en overheidssteun te faciliteren ten einde de potentiële productiviteit van de getroffen gebieden te herstellen; dringt aan op herbebossingmaatregelen, gebaseerd op inachtneming van de bio-klimatologische en milieukeurmerken, en gebruik van variëteiten die beter bestand zijn tegen brand en droogte en beter aangepast zijn aan het klimaat;
8. verzoekt de Commissie en de lidstaten maatregelen inzake civiele bescherming nauwer te coördineren in het geval van natuurrampen, zodat de vernietigende gevolgen hiervan voorkomen of zo gering mogelijk gehouden kunnen worden, en de middelen worden toegewezen die nodig zijn voor onmiddellijk alarm, coördinatie en beschikbaarheid van logistieke middelen, in het bijzonder door aanvullende maatregelen voor civiele bescherming in noodgevallen en de oprichting van een Europese noodhulpmacht, waarbij bijzondere aandacht wordt geschonken aan de kwetsbare grensgebieden;
9. verzoekt de Commissie dringend een programma in het leven te roepen voor de uitwisseling van ervaringen met de implementatie van nieuwe technologieën voor controle en follow-up van risico's en effecten van bosbranden, alsmede een Europese toestemmingsprocedure voor te bereiden voor gekwalificeerd technisch personeel om hun opleiding te verbeteren;
10. merkt op dat in weerwil van het feit dat het EFFIS-systeem erin geslaagd is gegevens over branden in lidstaten te harmoniseren en bijgewerkte informatie te verschaffen over natuurlijke risicofactoren, de Commissie geen onderzoek toestaat naar de menselijke factor bij het ontstaan van de branden, noch de sociaal-economische risicofactoren natrekt, noch de repercussies van de branden evalueert; verzoekt de Commissie een voorstel voor te leggen om dit systeem aan te vullen met andere gegevens zodat deze leemtes kunnen worden gevuld; verzoekt de Commissie tevens een grondige analyse uit te voeren van de oorzaken en gevolgen van de branden van deze zomer, in het bijzonder in de Europese bosbouwsector, en voorstellen voor te leggen voor de ontwikkeling van een gemeenschappelijk protocol voor brandbestrijding;
11. spreekt zijn bezorgdheid uit aangezien het doel van de Forest Focus verordening met betrekking tot preventie niet is bereikt: sinds deze verordening van kracht is geworden is het aantal branden en het verbrande areaal alleen maar gestegen in plaats van gedaald; verzoekt de Commissie in haar verslag dat zij voor eind 2006 moet voorleggen specifieke voorstellen op te nemen met betrekking tot de oplossing van deze problemen;
12. verzoekt de Commissie in het nieuwe EU actieplan voor duurzaam bosbeheer het Europese bosbouwbeleid te intensiveren, door meer voorrang te verlenen aan de meervoudige functies van de Europese landbouw, met een tweeledig doel: handhaving en creëren van werkgelegenheid voor de plattelandsbevolking en substantiële uitbreiding van het bosareaal; verzoekt eveneens om steunmaatregelen voor brandpreventie in de bosbouw, die worden gefinancierd door de EU ter ondersteuning van de eigenaars en hun organisaties bij de uitvoering van maatregelen als knotten, niet-commercieel snoeien,

kappen, uitdunnen van het onderhout, creëren van controlegangen en brandbrandgangen, aanleg van boswegen en waterreservoirs;

13. bevestigt dat de uitvoering van preventieve maatregelen in de bossen en de aanleg en het onderhoud van een preventieve infrastructuur in particuliere bossen is ondermijnd door de daling met bijna 30% van de winstgevendheid van bosbouwproducten, in het bijzonder in Zuid-Europa, en dat daarom een plan van de Commissie nodig is voor een grotere diversificatie van het gebruik van hout en bevordering van de houtconsumptie, en stimulering van die activiteiten waarbij gebruik wordt gemaakt van houtproducten als grondstof, hetgeen de duurzaamheid van bossen ten goede zou komen;
14. dringt er bij de Commissie op aan in het kader van het actieplan inzake biomassa concrete voorstellen te presenteren over de bossen van Zuid-Europa, gebruik te maken van de biomassa van de bossen voor energiedoelinden, waarmee een nieuwe inkomensbron voor de eigenaar wordt gecreëerd, en tegelijk wordt bijgedragen aan een optimaal bosbeheer;
15. verzoekt de Commissie een mededeling voor te leggen om het bewustzijn te bevorderen in de samenleving van de waarde van onze bossen, de hulpmiddelen die zij ons bieden en de positieve effecten van de instandhouding van onze bossen, en de betrokkenheid van burgerorganisaties te stimuleren via georganiseerde vrijwilligersactiviteiten of via andere methoden, bijvoorbeeld door organisaties te betrekken bij de bescherming van bossen en natuurgebieden;
16. verzoekt de Commissie de oprichting van een Europees droogtewaarnemingscentrum te versnellen, dat kennis moet verzamelen en maatregelen moet voorstellen om de effecten van de droogtes in Europa zo ver mogelijk terug te dringen;
17. verzoekt de lidstaten de straffen voor criminele daden die schadelijk zijn voor het milieu en in het bijzonder wanneer daarbij bosbranden worden veroorzaakt te verhogen, en de coördinatie te verbeteren, niet alleen binnen brandweerdiensten maar ook binnen alle instellingen die zich bezighouden met oorzaken en gevolgen van branden, en de opsporing en aanhouding van degenen die daar verantwoordelijk voor zijn; merkt op dat snel en efficiënt onderzoek om de verantwoordelijkheid vast te stellen, gevolgd door gepast disciplinair optreden onachtzaam en opzettelijk crimineel gedrag zou ontmoedigen;
18. verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat hun maatregelen voor civiele bescherming en bestrijding van overstromingen en brand zoveel mogelijk paraat en effectief zijn, en dat de mensen die werkzaam zijn op dit gebied voldoen aan de hoogste normen en zij over een zo groot mogelijke hoeveelheid goed functionerende materieel voor brandbestrijding beschikken, vooral gedurende periodes dat het risico van overstromingen of branden groot is;
19. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de regeringen en de nationale en regionale autoriteiten en parlementen in de betrokken lidstaten en kandidaat-lidstaten.