

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

7.3.2007

B6-0077/2007

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van een verklaring van de Commissie

ingediend overeenkomstig artikel 103, lid 2 van het Reglement

door Saïd El Khadraoui

namens de Commissie vervoer en toerisme

over de sluiting van de Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en de Verenigde Staten van Amerika anderzijds

Resolutie van het Europees Parlement over de sluiting van de Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en de Verenigde Staten van Amerika anderzijds

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de Europese Unie in het kader van de Raad bijeen inzake de sluiting van de Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en de Verenigde Staten van Amerika anderzijds (COM(2006)0169),
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 17 januari 2006 over de ontwikkeling van de agenda voor het externe luchtvaartbeleid van de Gemeenschap¹,
- gelet op artikel 103, lid 2 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat het Hof van Justitie heeft bepaald dat verscheidene bilaterale luchtvaartovereenkomsten tussen lidstaten en de VS in strijd zijn met beginselen van het Gemeenschapsrecht en dat een luchtvaartovereenkomst tussen de EU en de VS het beste middel is om zich volledig aan het Gemeenschapsrecht te conformeren,
- B. overwegende dat de luchtvaartsector in de EU en de VS gezamenlijk ongeveer 60% van het mondiale luchtvervoer voor zijn rekening neemt, en dat een luchtvaartovereenkomst tussen de EU en de VS de consumenten aan beide zijden van de Atlantische Oceaan ten goede zou komen en als model zou kunnen dienen voor verdere liberalisering en convergentie van de regelgeving over de gehele wereld,
- C. overwegende dat de Raad van de EU van mening was dat in de in november 2005 afgeronde ontwerpovereenkomst de geboden kansen niet evenwichtig genoeg verdeeld waren, tenzij de VS de kansen van luchtvaartmaatschappijen uit de EU om via investeringen en participaties in Amerikaanse luchtvaartmaatschappijen toegang tot de binnenlandse Amerikaanse markt te verkrijgen, zouden vergroten,
- D. overwegende dat het Amerikaanse Ministerie van Verkeer hierop heeft gereageerd met een "Notice of Proposed Rule Making", waarin het zijn interpretatie van het wettelijke vereiste dat Amerikaanse luchtvaartmaatschappijen onder de daadwerkelijke controle van Amerikaanse onderdanen moeten staan, heeft afgezwakt, maar in december 2006, na een groot aantal openbare opmerkingen, waaronder die van het Amerikaanse Congres, te hebben bestudeerd, heeft besloten deze "Notice" in te trekken,
- E. overwegende dat hierdoor een nieuwe situatie is ontstaan die vraagt om een hernieuwde toetsing van de ontwerpovereenkomst van november 2005 en om nieuwe stappen om te komen tot een evenwichtige luchtvaartovereenkomst tussen de EU en de VS,

¹ P6_TA(2006)0006.

- F. overwegende dat het met name van belang is in een dergelijke overeenkomst de voorschriften dichter bij elkaar te brengen, in het bijzonder op het gebied van veiligheid, beveiliging, het milieu en de sociale rechten van de werknemers,

Algemene beginselen

1. beseft dat de luchtvaartovereenkomst tussen de EU en de VS niet alleen als zodanig van belang is, maar ook als voorbeeld voor latere overeenkomsten;
2. verzoekt de onderhandelaars uit de EU en de VS om zo spoedig mogelijk tot een evenwichtige luchtvaartovereenkomst te komen;
3. geeft de voorkeur aan één evenwichtige algemene overeenkomst over alle aspecten van marktopening en convergentie van de regelgeving boven een gefaseerde benadering met deelovereenkomsten;
4. stelt dat wanneer de VS niet bereid is enige elementen voor een evenwichtige luchtdienstenovereenkomst aan te leveren, de EU kan besluiten een aantal vrijheden die de Amerikaanse luchtvaartmaatschappijen thans in de EU genieten, in te trekken om de verhouding van volkomen wederkerigheid op de luchtvaartmarkt van VS - EU te herstellen; vraagt de Commissie en de Raad om de ontwerpovereenkomst van november 2005 niet te tekenen voordat deze zodanig is gewijzigd dat een volledig belangenevenwicht wordt bereikt.
5. verzoekt de Commissie, mocht een algemene overeenkomst niet mogelijk zijn, alleen met een gefaseerde benadering in te stemmen als in de overeenkomst voor de eerste fase de latere fasen, de termijnen voor het afronden daarvan en de gevolgen van het niet afronden ervan bindend worden vermeld;
6. roept de VS ertoe op hun standpunt inzake hun uiterst restrictieve regels betreffende buitenlandse eigendom en controle van Amerikaanse luchtvaartmaatschappijen, alsook betreffende cabotagerechten voor buitenlandse maatschappijen grondig te herzien omdat een evenwichtige en omvattende overeenkomst inzake luchtdiensten tussen de VS en de EU onhaalbaar lijkt indien de VS hun huidige standpunt dienaangaande handhaven;

Openstelling van de markt

7. onderstreept dat een nieuwe luchtvaartovereenkomst tussen de EU en de VS evenwichtig dient te zijn op het punt van de markttoegang, waarbij ook rekening moet worden gehouden met kwesties als cabotage, recht van vestiging, eigendom en feitelijke zeggenschap alsmede staatssteun;
8. geeft er daarom de voorkeur aan dat cabotage in de overeenkomst wordt opgenomen, want anders zou een overeenkomst eerder in het voordeel van Amerikaanse luchtvaartmaatschappijen zijn, die tussen punten in verschillende EU-lidstaten mogen vliegen, terwijl EU-maatschappijen niet tussen punten in de VS mogen vliegen;
9. verzoekt de Commissie, mocht de opneming van cabotage niet mogelijk zijn, anderszins een evenwichtige benadering te vinden, bij voorkeur via compensatie voor EU-

maatschappijen op andere gebieden of via een evenredige vermindering van de rechten van Amerikaanse maatschappijen in Europa;

10. onderstreept dat overheidssubsidies aan luchtvaartmaatschappijen de concurrentie kunnen verstoren en verzoekt beide partijen het gebruik van dit instrument tot een minimum te beperken, terwijl tegelijkertijd procedures worden toegejuicht voor wederzijdse informatie over en bespreking van de maatregelen die door een van de partijen worden genomen;

Convergentie van de regelgeving

11. stelt vast dat de aanpak van de convergentie van de regelgeving slechts ten dele is geregeld in de overeenkomst van november 2005 en grotendeels wordt overgelaten aan het Gezamenlijk Comité;
12. stelt verder vast dat, voorzover in de overeenkomst van november 2005 wordt ingegaan op de convergentie van de regelgeving, dit voornamelijk betrekking heeft op voorschriften inzake veiligheid en beveiliging en zeer weinig op sociale en milieuaspecten;

Veiligheid en beveiliging

13. juicht samenwerking tussen de voor de luchtvaartveiligheid verantwoordelijke instanties in de EU en de VS toe, zowel op communautair c.q. federaal niveau als op het niveau van de (lid)staten;
14. wijst op het belang van de Europese zwarte lijst van onveilige luchtvaartmaatschappijen en het Amerikaanse stelsel voor toezicht op de normen voor luchtvaartmaatschappijen en verzoekt beide partijen informatie terzake uit te wisselen;
15. wijst op het belang van veiligheidsmaatregelen voor de luchtvaart, maar waarschuwt voor buitensporige of ongecoördineerde maatregelen die niet op een behoorlijke risicobeoordeling berusten; dringt er in dat opzicht op aan dat de op korte termijn verscherpte voorschriften inzake het aan boord meenemen van vloeistoffen, geneesmiddelen en dergelijke worden ingetrokken indien op grond van de opgedane ervaringen niet kan worden aangetoond dat de maatregel een effectief veiligheidsvoordeel/meerwaarde heeft opgeleverd;
16. verzoekt de Commissie bij haar onderhandelingen met de VS de sinds 2001 geldende extra veiligheidsmaatregelen (Security) op hun doeltreffendheid te toetsen om kostbare overlappingsen en zwakke schakels in de veiligheidsketen te vermijden;
17. onderstreept dat de persoonlijke levenssfeer van Europese en Amerikaanse burgers gerespecteerd dient te worden bij de uitwisseling van persoonlijke passagiersgegevens tussen de EU en de VS, overeenkomstig de criteria waarop het Europees Parlement heeft aangedrongen in zijn resoluties van 13 maart 2003¹ en 7 september 2006²; benadrukt in dit verband de dringende behoefte aan wereldwijd geldende normen voor de bescherming van gegevens en van de persoonlijke levenssfeer;

¹ P5_TA(2003)0097.

² P6_TA(2006)0354.

18. is voorstander van het concept van de "eenmalige veiligheidscontrole", waarbij passagiers en hun bagage alleen aan het begin van de reis worden gecontroleerd en niet opnieuw bij elke transfer;
19. wijst de onderhandelingspartners erop dat het eventuele mislukken van de onderhandelingen niet mag leiden tot vertragingen in de nog op te zetten samenwerkingsovereenkomst inzake veiligheid (Safety) tussen het EASA en de FAA;

Milieu

20. is zich ervan bewust dat de luchtvaartsector een aantal negatieve gevolgen voor het milieu heeft, met name omdat deze sector een bron van geluidsoverlast is en, net als andere vervoersmiddelen, bijdraagt tot de klimaatverandering, en dat deze gevolgen door de groei van de luchtvaart nog groter zullen worden;
21. merkt op dat in artikel 14 van de overeenkomst van november 2005 vooral wordt gewezen op de mogelijke nadelige gevolgen van milieumaatregelen en de noodzaak om deze op te vangen, in plaats van te onderstrepen dat er in de luchtvaart maatregelen voor het milieu nodig zijn;
22. onderstreept daarom dat zowel de EU als de VS doeltreffende maatregelen moeten nemen om de negatieve milieueffecten van de luchtvaart te verminderen, zonder dat enig regelgevend, financieel of ander instrument om dit doel te bereiken, a priori wordt uitgesloten;
23. is verheugd over het voorstel van de Commissie om de luchtvaart op te nemen in het Europese stelsel voor handel in emissierechten, teneinde het effect van de luchtvaartsector op de klimaatverandering te verminderen; wijst erop dat zo spoedig mogelijk gesprekken met de VS moeten worden gevoerd opdat het transatlantische luchtvervoer tegen 2012 kan worden opgenomen in het Europese stelsel voor handel in emissierechten, zodat de luchtvaart daarin binnen het gestelde tijdschema kan worden opgenomen;
24. verzoekt beide partijen de beste methoden voor het terugdringen van geluidsoverlast uit te wisselen, met inachtneming van verschillen in de plaatselijke omstandigheden;

Sociaal beleid

25. verzoekt de belanghebbenden uit de Amerikaanse en EU-luchtvaartsector een continue dialoog over sociale normen aan te gaan, het wederzijds begrip te bevorderen en zowel naar een "level playing field" als naar een hoog niveau van sociale bescherming te streven;
26. verzoekt de Commissie ervoor te pleiten dat in de overeenkomst verwijzingen worden opgenomen naar relevante internationale wetgeving inzake sociale rechten, met name de arbeidsnormen die verankerd zijn in de fundamentele verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO 1930-1999), de OESO-richtlijnen voor multinationale ondernemingen (1976, herzien in 2000) en het Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Rome, 1980);
27. is van mening dat de sociale wetgeving van de EU van toepassing dient te zijn op

werknemers die in EU-lidstaten worden aangeworven en/of werkzaam zijn, met name de richtlijnen betreffende de informatie en de raadpleging van werknemers (2002/14/EG, 98/59/EG en 80/987/EEG), de richtlijn betreffende de organisatie van de arbeidstijd van mobiel personeel in de burgerluchtvaart (2000/79/EG) en de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (96/71/EG);

Verloop van de onderhandelingen

28. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat het Europees Parlement en alle relevante belanghebbenden voor en tijdens de onderhandelingen volledig worden geïnformeerd en geraadpleegd;
29. is ingenomen met het idee van regelmatige ontmoetingen tussen leden van het Europees Parlement en van het Amerikaanse Congres voor het bespreken van alle terzake doende kwesties in verband met een luchtvaartovereenkomst tussen de EU en de VS;
30. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en het Amerikaanse Congres.