

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

7.11.2007

B6-0448/2007

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van een verklaring van de Raad

ingediend overeenkomstig artikel 103, lid 2 van het Reglement door:

- Carlos Coelho, namens de PPE-DE-Fractie
- Claudio Fava, namens de PSE-Fractie,
- Henrik Lax, namens de ALDE-Fractie,
- Kathalijne Maria Buitenweg, namens de Verts/ALE-Fractie,
- Roberta Angelilli en Gintaras Didžiokas, namens de UEN-Fractie

over de e plenaire discussie betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek (hierna de "betrokken lidstaten" genoemd)

Resolutie van het Europees Parlement over de plenaire discussie betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek (hierna de "betrokken lidstaten" genoemd)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis in de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië en de Slowaakse Republiek (11722/07),
 - gezien het advies van het Europees Parlement, A6-0000/2007),
 - gelet op artikel 103, lid 2 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de creatie van het Schengen-gebied een van de grootste verworvenheden was die werd gekenmerkt door het opheffen van alle controles aan de gemeenschappelijke grenzen tussen alle deelnemers en de invoering van vrij verkeer op het grondgebied van de EU,
- B. overwegende dat naast de opheffing van de controles aan de binnengrenzen, enkele compenserende maatregelen zijn uitgevoerd, waaronder de invoering van doeltreffende controles aan de buitengrenzen, versterking van de samenwerking tussen hun bestuurs-, douane-, politie- en gerechtelijke autoriteiten, een gemeenschappelijk visumbeleid en de creatie van het Schengen-informatiesysteem (SIS),
- C. overwegende dat artikel 3, lid 2 van de Toetredingsakte van 2003¹ bepaalt dat de andere bepalingen van het Schengen-acquis dan die welke in bijlage I bij die akte zijn genoemd, slechts toepasselijk zijn in een nieuwe lidstaat in de zin van dat instrument op grond van een daartoe strekkend besluit van de Raad, nadat is geconstateerd dat aan de nodige voorwaarden is voldaan,
- D. overwegende dat er via een evaluatieprocedure moet worden onderzocht of door de nieuwe lidstaten is voldaan aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van alle onderdelen van het desbetreffende acquis (gegevensbescherming, lucht- en landgrenzen, politieke samenwerking, Schengen-informatiesysteem, zee grenzen en visa); overwegende dat dit een essentiële voorwaarde is voor een besluit van de Raad over de volledige toepassing van het Schengen-acquis, met inbegrip van de afschaffing van de controles aan de binnengrenzen met en tussen deze lidstaten,
- E. overwegende dat de evaluaties voor deze nieuwe lidstaten in 2006 op verzoek van elke lidstaat (verklaring van bereidheid) zijn begonnen; overwegende dat deze voor elke

¹ PB L 236 van 23.9.2003, blz. 33.

afzonderlijke nieuwe lidstaat onder verantwoordelijkheid van de Groep Schengen-evaluatie werd verricht; overwegende dat deze begonnen met een vragenlijst aan de betrokken lidstaat over alle onderdelen van het Schengen-acquis en gevolgd werden door evaluatiebezoeken; overwegende dat groepen deskundigen werden gezonden naar de grenzen, consulaten, SIS, enz. en dat zij uitgebreide verslagen met een schets van de feitelijke toestand, beoordelingen en aanbevelingen voor eventueel noodzakelijke verdere maatregelen en follow-up-bezoeken opstelden; overwegende dat het eindverslag uitsluitsel dient te geven over de vraag of de betrokken nieuwe lidstaat, na een uitgebreide evaluatieprocedure, voldoet aan alle essentiële voorwaarden voor toepassing in de praktijk,

- F. overwegende dat de Portugese regering een pluim verdient voor het feit dat zij een voorstel heeft voorgelegd die een technische overgangsooplossing - SISone4all - biedt, waarmee aansluiting van de nieuwe lidstaten aan het SIS in 2007 mogelijk is, zolang de uitvoering van het nieuwe SIS II door de Commissie nog niet is voltooid,
- G. overwegende dat de instelling van het nieuwe SIS II voor het Europees Parlement een prioriteit blijft, omdat het niet alleen nodig is om de nieuwe lidstaten te kunnen aansluiten aan het systeem, maar ook omdat het binnen het communautair kader een robuuster en flexibeler instrument zou moeten zijn, waarmee kan worden ingespeeld op de eisen van snelle veranderingen; overwegende dat het daarmee mogelijk moet zijn de veiligheid te verbeteren, de gegevens efficiënter te gebruiken, nieuwe functies te introduceren en de technologische ontwikkelingen uit te buiten,
- H. overwegende dat het besluit van de Raad van 12 juni 2007 over de toepassing van de bepalingen van het Schengen-acquis met betrekking tot het Schengen-informatiesysteem voor negen van de nieuwe lidstaten van kracht is geworden en dat de evaluatie van een correcte toepassing van het SIS in de betrokken lidstaten pas eind september 2007 kon worden afgerond,
- I. overwegende dat een lidstaat bij zijn toetreding tot de Europese Unie het Schengen-acquis moet accepteren maar ook legitiem mag verwachten dat hij dezelfde rechten geniet als de andere lidstaten en dat zijn burgers zich binnen het gebied ook vrij kunnen bewegen,
- J. overwegende dat het, om een uniform veiligheidsniveau binnen de communautaire ruimte te waarborgen, absoluut noodzakelijk is dat de lidstaten de eisen van de Schengen-ruimte strikt en efficiënt naleven; overwegende dat de veiligheid van het gehele Schengen-gebied in gevaar wordt gebracht, als deze doelstelling buiten beschouwing wordt gelaten,
- K. overwegende dat de snelheid waarmee de gehele evaluatieprocedure is verricht, de strikte en doeltreffende wijze van uitvoering van deze procedures naar verwachting niet in gevaar heeft gebracht,
- L. overwegende dat betreurd moet worden dat de Raad aan het begin van deze procedure, toen hij het Europees Parlement raadpleegde, uit veiligheidsoverwegingen in eerste instantie heeft geweigerd om het Europees Parlement toegang tot de evaluatieverslagen van de deskundigen te geven,
- M. overwegende dat rekening moet worden gehouden met het feit dat het Europees Parlement, en met name de leden van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken, toegang tot de evaluatie van de toepassing van alle Schengen-terreinen moeten

hebben, voordat het Europees Parlement een met redenen omkleed advies over de afschaffing van de interne grenzen kan uitbrengen,

- N. overwegende dat alle maatregelen en de bereidheid van het Portugese voorzitterschap om ervoor te zorgen dat het Europees Parlement, en met name de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken, regelmatig van de huidige stand van de in de betrokken lidstaten uitgevoerde evaluatieprocedures op de hoogte werden gesteld, een pluim verdienen,
1. verwelkomt de nieuwe lidstaten die tot de Schengen-ruimte toetreden en feliciteert hen met de enorme inspanningen die enkele van hen hebben geleverd en om op zo korte termijn te voldoen aan alle Schengen-eisen;
 2. herinnert de nieuwe lidstaten aan de noodzaak om een hoog veiligheidsniveau in stand te houden en de eisen van de Schengen-ruimte op elk moment strikt en efficiënt na te leven;
 3. wenst het Portugese voorzitterschap geluk met het feit dat het de noodzakelijke instrumenten heeft gecreëerd om de Schengen-ruimte nog in 2007 uit te breiden met de nieuwe lidstaten;
 4. onderstreept dat het dringend noodzakelijk is de voorbereidingen voor de start van een volledig functionerend SIS II te versnellen;
 5. wijst de lidstaten erop dat zij zo snel mogelijk alle nog bestaande gebreken moeten opheffen, maar stelt vast dat deze, ook wanneer enkele kwesties nog openstaan en een toekomstige verdere behandeling noodzakelijk is, geen belemmering voor de toepassing van het volledige Schengen-acquis voor de betrokken nieuwe lidstaten vormen;
 6. verzoekt de Raad met nadruk ervoor te zorgen dat het Europees Parlement in het volgende halfjaar schriftelijk over de vervolgmaatregelen op de hoogte wordt gehouden, die hij naar aanleiding van de in het Schengen-verslag vervatte aanbevelingen voor de afzonderlijke lidstaten vaststelt;
 7. wijst op de noodzaak in de komende twee jaar een uitgebreide evaluatie van de tenuitvoerlegging en het functioneren van het systeem in elk van de aan de Schengen-ruimte aangesloten landen uit te voeren;
 8. verwacht ten volle dat de Raad ervoor zorgt dat het Europees Parlement in alle wetgevingsprocedures de noodzakelijke informatie krijgt, zodat het in staat is een behoorlijk besluit te nemen en de noodzakelijke democratische controle uit te oefenen;
 9. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en, ter informatie, aan de Commissie en alle nationale parlementen.