

# EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

*Plenarhandling*

7.11.2007

B6-0448/2007

## FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av ett uttalande av rådet

i enlighet med artikel 103.2 i arbetsordningen, från

- Carlos Coelho, för PPE-DE-gruppen
- Claudio Fava, för PSE-gruppen,
- Henrik Lax, för ALDE-gruppen,
- Kathalijne Maria Buitenweg, för Verts/ALE-gruppen,
- Roberta Angelillo och Gintaras Didžiokas, för UEN-gruppen

om fullständig tillämpning av bestämmelserna i Schengenregelverket i Republiken Tjeckien, Republiken Estland, Republiken Lettland, Republiken Litauen, Republiken Ungern, Republiken Malta, Republiken Polen, Republiken Slovenien och Republiken Slovakien (nedan kallade ”berörda medlemsstater”)

**Europaparlamentets resolution om fullständig tillämpning av bestämmelserna i Schengenregelverket i Republiken Tjeckien, Republiken Estland, Republiken Lettland, Republiken Litauen, Republiken Ungern, Republiken Malta, Republiken Polen, Republiken Slovenien och Republiken Slovakien (nedan kallade "berörda medlemsstater")**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av utkastet till rådets beslut om fullständig tillämpning av bestämmelserna i Schengenregelverket i Republiken Tjeckien, Republiken Estland, Republiken Lettland, Republiken Litauen, Republiken Ungern, Republiken Malta, Republiken Polen, Republiken Slovenien och Republiken Slovakien (11722/07),
- med beaktande av Europaparlamentets yttrande (A6-....),
- med beaktande av artikel 103.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
  - A. Schengenområdets upprättande var ett av de största framstegen och innebar att man avskaffade kontrollerna vid de gemensamma gränserna mellan alla deltagande länder och införde fri rörlighet inom EU:s territorium.
  - B. Parallellt med att kontrollerna vid de inre gränserna avskaffades genomfördes vissa kompletterande åtgärder, bland annat effektiva kontroller vid de yttre gränserna, utökat samarbete mellan administrativa myndigheter, tull, polis och domstolar, en gemensam visumpolitik och Schengens informationssystem (SIS).
  - C. Enligt artikel 3.2 i 2003 års anslutningsakt<sup>1</sup> ska bestämmelserna i Schengenregelverket, förutom de som anges i bilaga I till akten, endast tillämpas i en ny medlemsstat i den mening som avses i det instrumentet sedan rådet har fattat ett sådant beslut efter att ha kontrollerat att de nödvändiga villkoren för regelverkets tillämpning är uppfyllda.
  - D. Det är nödvändigt att i enlighet med utvärderingsförfarandena kontrollera om de nödvändiga villkoren för tillämpningen av alla delar av Schengenregelverket (dataskydd, luftgränser, landgränser, polissamarbete, Schengens informationssystem, sjögränser och viseringar) har uppfyllts av de nya medlemsstaterna. Detta är en förutsättning för att rådet ska kunna fatta beslut om fullständig tillämpning av Schengenregelverket, däribland ett avskaffande av kontrollerna vid de inre gränserna till och mellan dessa medlemsstater.
  - E. Utvärderingen av dessa nya medlemsstater inleddes (2006) på begäran av var och en av medlemsstaterna (som förklarade att de var redo). Utvärderingarna genomfördes för varje ny medlemsstat under överinseende av arbetsgruppen för Schengenutvärdering. Man började med ett frågeformulär till de berörda medlemsstaterna om alla delar av Schengenregelverket och följde sedan upp med utvärderingsbesök. Expertteam sändes ut

---

<sup>1</sup> EUT L 236, 23.9.2006, s. 33.

till gränser, konsulat, SIS m.m. och utarbetade uttömmande rapporter med lägesbeskrivningar, utvärderingar och rekommendationer som kan kräva ytterligare åtgärder eller uppföljningsbesök. Slutrapporten ska avgöra om de berörda nya medlemsstaterna efter ett fullständigt utvärderingsförfarande uppfyller villkoren för faktiskt tillämpning.

- F. Portugals regering bör få ett erkännande för att ha lagt fram ett förslag om en teknisk övergångslösning – SISone4all – som innebär att nya medlemsstater kan kopplas samman med SIS under 2007, i väntan på att kommissionen genomför det nya SIS II.
- G. SIS II prioriteras fortfarande av parlamentet eftersom det är nödvändigt dels som ett sätt att låta de nya medlemsstaterna ansluta sig till systemet, dels som ett sätt att inom gemenskapens ramar skapa ett robustare och flexiblere verktyg som lätt kan anpassas till snabbt föränderliga krav. SIS II bör leda till ökad säkerhet och effektivare uppgiftsanvändning. Nya funktioner kommer att införas, och den tekniska utvecklingen utnyttjas.
- H. Den 12 juni 2007 trädde rådets beslut om tillämpning av Schengenregelverkets bestämmelser om Schengens informationssystem i kraft i nio av de nya medlemsstaterna, och utvärderingen av SIS:s tillämpning i de berörda medlemsstaterna kunde inte slutföras förrän i slutet av september 2007.
- I. När en medlemsstat går med i EU måste den godta Schengenregelverket och samtidigt ha rätt att förvänta sig att få åtnjuta samma rättigheter som övriga medlemsstater och att dess medborgare också ska få röra sig fritt inom territoriet.
- J. För att en enhetlig säkerhetsnivå ska kunna bibehållas inom gemenskapsområdet är det nödvändigt att medlemsstaterna noggrant och effektivt uppfyller Schengenrådets krav. Om detta mål inte tas på allvar äventyras säkerheten inom hela Schengenområdet.
- K. Man får anta att den snabba utvärderingsprocessen inte har underminerat den noggrannhet och effektivitet med vilka dessa förfaranden bör genomföras.
- L. I förfarandets inledning, då rådet begärde att parlamentet skulle yttra sig, vägrade tyvärr rådet i ett första skede att ge parlamentet tillgång till experternas utvärderingsrapporter med hänvisning till säkerhetsskäl.
- M. Hänsyn måste tas till att parlamentet och i synnerhet ledamöterna i utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter måste ha tillgång till utvärderingen om tillämpningen av alla delar av Schengenregelverket för att kunna avge ett välunderbyggt och välmotiverat yttrande om avskaffandet av de inre gränserna.
- N. Det portugisiska ordförandeskapet bör få ett erkännande för sina insatser och den goda vilja man visat i syfte att se till att parlamentet och i synnerhet utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter steg för steg underrättades om läget i utvärderingsförfarandena i de berörda medlemsstaterna.

1. Europaparlamentet välkomnar de nya medlemsstaterna till Schengenområdet och berömmar dem för de oerhörda ansträngningar några av dem har gjort för att bli färdiga och uppfylla alla Schengenkrav på en sådan kort tid.
2. Europaparlamentet påminner de nya medlemsstaterna om att säkerheten måste hållas på en hög nivå och att man alltid noggrant och effektivt måste uppfylla Schengenområdets krav.
3. Europaparlamentet berömmar det portugisiska ordförandeskapet för att man vidtagit de nödvändiga åtgärderna för att redan under 2007 utvidga Schengenområdet till de nya medlemsstaterna.
4. Europaparlamentet betonar det brådskande behovet av att påskynda förberedelserna för att ta ett fullt fungerande SIS II i bruk.
5. Europaparlamentet påminner medlemsstaterna om att de snarast bör vidta de nödvändiga åtgärderna för att avhjälpa de återstående bristerna men konstaterar att de frågor som återstår att lösa och måste följas upp i framtiden inte förhindrar en tillämpning av hela Schengenregelverket på de berörda nya medlemsstaterna.
6. Europaparlamentet uppmanar rådet att se till att parlamentet får skriftlig information under nästa halvår om den uppföljning rådet beslutar om med anledning av rekommendationerna i utvärderingsrapporten om Schengen i uppföljningen för respektive berörd medlemsstat.
7. Europaparlamentet påminner om att man måste genomföra en övergripande utvärdering om de följande två åren med avseende på hur systemet har genomförts och hur det fungerar i varje deltagande land i Schengenområdet.
8. Europaparlamentet förväntar sig att rådet ser till att parlamentet i alla lagstiftningsförfaranden får all den information som krävs och finns tillgänglig för att kunna fatta ett riktigt beslut och utöva den nödvändiga demokratiska kontrollen.
9. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och, för kännedom, till kommissionen och alla nationella parlament.