

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Dokument z posiedzenia

12.11.2007

B6-0464/2007

PROJEKT REZOLUCJI

zamykającej debatę nad oświadczeniami Rady i Komisji

zgodnie z art. 103 ust. 2 Regulaminu

złożyli Graham Watson, Alfonso Andria, Adina-Ioana Vălean, Viktória Mohácsi

w imieniu grupy politycznej ALDE

w sprawie stosowania dyrektywy 2004/38/WE w sprawie prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium państw członkowskich

Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie stosowania dyrektywy 2004/38/WE w sprawie prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium państw członkowskich

Parlament Europejski,

- uwzględniając art. 2, 6, 13 i 29 traktatu UE,
 - uwzględniając art. 61, 62 i 64 traktatu WE,
 - uwzględniając art. 6, 19 i 45 Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej,
 - uwzględniając dyrektywę 2004/38/WE w sprawie prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium państw członkowskich,
 - uwzględniając konwencję Rady Europy o prawach mniejszości narodowych,
 - uwzględniając wcześniejsze rezolucje w sprawie swobodnego przemieszczania się osób i walki z dyskryminacjami, a zwłaszcza swoją rezolucję w sprawie sytuacji Romów w Unii Europejskiej,
 - uwzględniając art. 103 ust. 2 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że swobodne przemieszczanie się osób stanowi podstawową i niezbywalną wolność, którą zapewniają obywatelom Unii traktaty i Karta Praw Podstawowych, oraz że jest ono jednym z filarów obywatelstwa europejskiego,
- B. mając na uwadze, że z tego powodu dyrektywa 2004/38/WE w sprawie prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się, mimo iż przewiduje możliwość wydalenia obywatela Unii przez państwo członkowskie, ujmuje ją w ściśle określonych granicach w celu zagwarantowania podstawowych wolności,
- C. mając na uwadze, że bezpieczeństwo i wolność stanowią podstawowe prawa i że celem Unii jest zapewnienie swoim obywatelom wysokiego poziomu bezpieczeństwa w ramach przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości,
- D. mając na uwadze, że zorganizowana przestępczość i handel ludźmi stanowią wyzwanie w wymiarze ponadnarodowym i że wolne przemieszczanie się w przestrzeni europejskiej opiera się także na wzmocnieniu współpracy sądowej i policyjnej na szczeblu europejskim w zakresie dochodzenia i ścigania przy wsparciu Eurojustu i Europolu,
- E. mając na uwadze dekret 181/2007 rządu Włoch,
- F. mając na uwadze, że walka z wszelkimi przejawami rasizmu i ksenofobii oraz z każdą formą dyskryminacji należy do podstawowych zasad będących fundamentem Unii Europejskiej,

- G. mając na uwadze, że mniejszość romska jest nadal obiektem dyskryminacji i nadużyć na terytorium Unii Europejskiej oraz że włączenie, integracja społeczna i ochrona tej mniejszości stanowią ciągle niezrealizowane cele,
- H. mając na uwadze brutalne zabójstwo kobiety, do którego doszło w Rzymie i o które oskarżony jest obywatel Rumunii,
- I. mając na uwadze rasistowską agresję wymierzoną w obywateli rumuńskich, która nastąpiła po tym wydarzeniu,
- J. mając na uwadze wspólną inicjatywę premierów Włoch i Rumunii oraz wspólne pismo, które wystosowali do przewodniczącego Komisji,
1. podkreśla wartość swobody przemieszczania się osób jako podstawowej zasady Unii Europejskiej, będącej nieodłączną częścią obywatelstwa europejskiego i podstawowym elementem rynku wewnętrznego;
 2. podkreśla cel uczynienia z Unii Europejskiej i jej społeczności przestrzeni, w której każdy może żyć, mając gwarancję wysokiego poziomu bezpieczeństwa, wolności i sprawiedliwości;
 3. przypomina, że dyrektywa 2004/38/WE ujmuje możliwość wydalenia obywatela Unii w ściśle określonych granicach i przewiduje w szczególności:
 - w art. 27, że państwa członkowskie mogą ograniczyć swobodę przemieszczania się i pobytu, kierując się wyłącznie względami porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego lub zdrowia publicznego, oraz że na względy te nie można się powoływać do celów gospodarczych; wszelkie środki muszą być proporcjonalne i opierać się wyłącznie na indywidualnym zachowaniu danej osoby, a żadnym wypadku nie na względach ogólnej prewencji;
 - w art. 28, że przed podjęciem decyzji o wydaleniu konieczna jest ocena, tak aby uwzględnić sytuację osobistą danej osoby, zwłaszcza długość jej pobytu, wiek, stan zdrowia, sytuację rodzinną i ekonomiczną oraz integrację w przyjmującym państwie członkowskim;
 - w punkcie 16 preambuły i w art. 14, możliwość wydalenia, jeżeli obywatel stanowi nieracjonalne obciążenie dla systemu pomocy społecznej, stwierdzając jednocześnie, że potrzebna jest szczegółowa analiza indywidualnych przypadków i że w żadnym razie ten jeden warunek nie może uzasadniać automatycznego wydalenia;
 4. podkreśla, że prawodawstwo krajowe musi w każdym przypadku ściśle respektować te granice i gwarancje, w tym dopuszczać odwołanie od wydalenia na drodze sądowej oraz korzystanie z prawa do obrony, oraz że wszelkie wyjątki określone w dyrektywie należy interpretować w sposób zawężający; przypomina, że zbiorowe wydalenia są zakazane przez Kartę Praw Podstawowych oraz Europejską Konwencję Praw Człowieka;
 5. przyjmuje z zadowoleniem wizytę premiera Rumunii we Włoszech oraz wspólną deklarację Romano Prodiego i Călina Tăriceanu;

6. wyraża poparcie dla apelu obydwu premierów o zaangażowanie Unii Europejskiej na rzecz integracji społecznej mniej uprzywilejowanej ludności oraz współpracy państw członkowskich w zakresie zarządzania przepływami ludności, zwłaszcza poprzez programy rozwoju i pomocy społecznej włączone do funduszy strukturalnych;
7. zwraca się do Komisji o niezwłoczne przedstawienie wyczerpującej oceny wdrażania dyrektywy 2004/38/WE przez państwa członkowskie oraz propozycji zgodnie z art. 39 tej dyrektywy;
8. bez uszczerbku dla kompetencji Komisji zobowiązuje swoją komisję przedmiotowo właściwą, aby do dnia 1 czerwca 2008 r. dokonała we współpracy z parlamentami krajowymi oceny problemów w zakresie transpozycji tej dyrektywy, tak aby rzucić światło na najlepsze praktyki oraz środki, które mogłyby prowadzić do dyskryminacji wśród obywateli europejskich;
9. zwraca się do państw członkowskich, aby przezwyciężyły wahania i przystąpiły do sprawniejszego wzmocnienia instrumentów współpracy policyjnej i sądowej w sprawach karnych na szczeblu Unii Europejskiej, tak aby zagwarantować skuteczną walkę z przestępczością zorganizowaną i handlem ludźmi – zjawiskami o wymiarze ponadnarodowym – przy jednoczesnym zapewnieniu jednolitych ram zabezpieczeń proceduralnych;
10. odrzuca zasadę odpowiedzialności zbiorowej i stanowczo podkreśla potrzebę walki z wszelkimi przejawami rasizmu i ksenofobii oraz z każdą formą dyskryminacji i piętnowania ze względu na narodowość i pochodzenie etniczne, jak określono w Karcie Praw Podstawowych;
11. przypomina Komisji o pilnej potrzebie przedstawienia wniosku w sprawie dyrektywy horyzontalnej przeciw wszelkiej dyskryminacji, o której mowa w art. 13 traktatu WE, zgodnie z programem legislacyjnym na 2008 r.;
12. uważa, że ochrona praw mniejszości romskiej i jej integracja stanowi wyzwanie dla całej Unii Europejskiej, i zwraca się do Komisji, aby podjęła niezwłoczne działania, opracowując globalną strategię integracji społecznej ludności romskiej, przy wykorzystaniu w szczególności Funduszu Integracji oraz funduszy strukturalnych dla wsparcia władz krajowych, regionalnych i lokalnych w wysiłkach celem zadbania o integrację społeczną ludności romskiej;
13. uważa, że ostatnie wypowiedzi wiceprzewodniczącego Komisji, Franco Frattiniego, dla prasy włoskiej z okazji tragicznych wydarzeń w Rzymie są sprzeczne z duchem i literą dyrektywy 2004/38/WE, o której pełne przestrzeganie jest on proszony;
14. zobowiązuje przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji oraz rządowi i parlamentom państw członkowskich.