

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Zittingsdocument*

18.2.2008

B6-0096/2008

## **ONTWERPRESOLUTIE**

naar aanleiding van de verklaringen van de Raad en de Commissie  
ingediend overeenkomstig artikel 103, lid 2 van het Reglement  
door Vittorio Agnoletto  
namens de GUE/NGL-Fractie  
over de zevende zitting van de UNHRC in Genève

**Resolutie van het Europees Parlement over de zevende zitting van de UNHRC in Genève**

*Het Europees Parlement,*

- onder verwijzing naar zijn vorige resoluties over de Commissie voor de mensenrechten van de Verenigde Naties sinds 1996, met name zijn resolutie van 7 juni 2007 over de vijfde zitting van de Raad voor de rechten van de mens van de VN (UNHRC), alsmede die van 16 maart 2006 het resultaat van de onderhandelingen over de Raad voor de rechten van de mens en over de 62e zitting van de VN-mensenrechtencommissie<sup>1</sup>, die van 29 januari 2004 over de betrekkingen tussen de Europese Unie en de Verenigde Naties<sup>2</sup>, die van 9 juni 2005 over de hervorming van de Verenigde Naties<sup>3</sup>, die van of 29 september 2005 over de resultaten van de Wereldtop van de Verenigde Naties van 14-16 september 2005<sup>4</sup> en die van 26 april 2007 over het jaarverslag over de mensenrechten in 2006 en het EU-beleid inzake de mensenrechten<sup>5</sup>,
  - onder verwijzing naar zijn spoedresoluties over mensenrechten en democratie,
  - gezien de resolutie van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties A/RES/60/251 waarmee de Raad voor de mensenrechten van de VN (United Nations Human Rights Council, UNHRC) is opgericht,
  - gezien de vorige reguliere en bijzondere zittingen van de UNHRC, met name de zesde reguliere zitting, alsmede de zesde bijzondere zitting over schendingen van de mensenrechten als gevolg van Israëlische militaire aanvallen en razzia's in de bezette Palestijnse gebieden, met name de bezette Gazastrook, gehouden op 23-24 januari 2008,
  - gezien de komende zevende zitting van de UNHRC in maart 2008,
  - gezien de eerste en tweede ronde van de universele periodieke evaluatie (Universal Periodic Review, UPR) die zullen plaatshebben van 7 tot 18 april en van 5 tot 16 mei 2008;
  - gelet op artikel 103, lid 2 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat eerbiediging, bevordering en garantie van het universele karakter van de mensenrechten een onderdeel is van het ethische en wettelijke acquis van de Europese Unie en een van de hoekstenen van de Europese eenheid en integriteit,
- B. overwegende dat de UNHRC een effectief forum biedt om de bescherming en bevordering van de mensenrechten binnen het kader van de VN te verbeteren,

---

<sup>1</sup> PB C 291 E van 30.11.06, blz. 409.

<sup>2</sup> PB C 96 E van 21.04.04, blz. 79.

<sup>3</sup> PB C 124 E van 25.05.06, blz. 549.

<sup>4</sup> PB C 227 E van 21.9.2006, blz. 582.

<sup>5</sup> Aangenomen teksten, P6\_TA(2007)0165.

- C. overwegende dat de zevende zitting van de UNHRC cruciaal zal zijn, omdat hierop voor het eerst een brede waaier van belangrijke kwesties zal worden onderzocht volgens de nieuwe werkmethode die het gevolg zijn van de hervormingen op het gebied van institutionele opbouw die zijn goedgekeurd in 2006 en 2007 en omdat de werkwijze voor de UPR er zal worden bijgesteld,
- D. overwegende dat de geloofwaardigheid van de UNHRC afhangt van de uitvoering van deze hervormingen en mechanismen, die zo moeten worden geïmplementeerd dat de capaciteit van de UNHRC om schendingen van de mensenrechten overal ter wereld aan te pakken, vergroot,
- E. overwegende dat voor de zevende zitting van de UNHRC een ad-hocdelegatie van het Europees Parlement zal worden opgericht, net als het geval was de twee voorgaande jaren en ook voordien voor de voorganger van de UNHRC, de Commissie voor de mensenrechten van de VN,

### ***Werk van de Raad voor de mensenrechten***

1. onderstreept de cruciale rol die de Raad voor de mensenrechten binnen het VN-bestel speelt; herhaalt het standpunt dat de Raad er in de eerste plaats op moet blijven focussen schendingen van de mensenrechten aan te pakken, aangezien algemene politieke situaties onder de bevoegdheid van de VN-organen vallen; benadrukt het specifieke karakter van de UNHRC: de belangrijke rol van de speciale procedures, de bijzondere zittingen, de UPR, de interactieve dialoog en de capaciteit van de UNHRC om dringende crisissen aan te pakken;
2. neemt nota van de resultaten van het werk van de UNHRC; is tevreden met de uitvoering van het ambitieuze programma dat de UNHRC zichzelf heeft opgelegd, onder andere de herziening van zijn procedures en werkmethode, met name de ontwikkeling en uitvoering van de UPR en de herziening van de speciale procedures;
3. looft de positieve realisaties van het voorzitterschap van de UNHRC, met name de goede samenwerking ervan met het Bureau van de Hoge Commissaris voor de mensenrechten (Office of the High Commissioner for Human Rights, OHCHR); verzoekt de EU om kandidaten met een hoog peil van integriteit op gelijke wijze te ondersteunen voor de verkiezing van de nieuwe voorzitter van de UNHRC die zal plaatshebben op 23 juni 2008;
4. is tevreden met de organisatie van bijzondere zittingen, omdat deze essentiële verbanden zijn tussen ernstige schendingen van de mensenrechten en onafhankelijke deskundigheid; is evenwel bezorgd doordat de UNHRC er niet in slaagt op te treden om vele van de meest ernstige mensenrechtensituaties in de wereld aan te pakken;
5. merkt op dat bijzondere zittingen als doel hebben dringende crisissen aan te pakken, terwijl voortdurende mensenrechtenschendingen moeten worden aangepakt tijdens de reguliere zitting, waar een grondigere analyse kan worden uitgevoerd en oplossingen kunnen worden gevonden voor de lange termijn;
6. benadrukt dat bijzondere zittingen voorafgaande voorbereiding en gestructureerde werkmethode vereisen om positieve resultaten te produceren; merkt in dit verband het

welslagen van centrale EU-initiatieven op;

7. neemt nota van de directe impact van de bijzondere zitting over Myanmar die is gehouden in oktober 2007 in Genève, met de veroordeling van de repressie door de regering en het bezoek van de bijzonder rapporteur voor de situatie van de mensenrechten in Myanmar; betreurt het ontbreken van follow-up en monitoring van de aanbevelingen van de bijzonder rapporteur, nu de mensenrechtensituatie in Myanmar verslechtert;

### ***Verkiezing van nieuwe UNHRC-leden door de Algemene Vergadering van de VN***

8. vraagt dat in mei 2008 in alle regio's volwaardige verkiezingen worden gehouden, zodat een echte keuze onder de VN-lidstaten wordt aangeboden; betreurt dat voorheen sommige landen met problematische prestaties op het gebied van mensenrechten zijn verkozen, nu het verleden is begraven;
9. verzoekt de Raad, de Commissie en de lidstaten te blijven aandringen op de vaststelling van lidmaatschapscriteria voor verkiezing in de UNHRC, inclusief de invoering van permanente uitnodigingen voor de speciale procedures, alsmede op controle op de daadwerkelijke nakoming van de verkiezingsbeloften van de VN-lidstaten; vraagt dat deze regel in afwachting van een hervorming als hierboven bedoeld, wordt toegepast bij de bepaling van de steun van de EU-lidstaten binnen de UNHRC voor kandidaatlanden;

### ***Procedures en mechanismen***

#### ***UPR***

10. ziet het UPR-mechanisme als een potentieel instrument om het universele karakter van de controle op de nakoming van de beloften en op de praktijk op het gebied van mensenrechten in de hele wereld te verbeteren, door alle VN-lidstaten aan dezelfde behandeling en controle te onderwerpen;
11. wijst erop dat de UPR als doel heeft een objectieve evaluatie van de situatie in een land uit te voeren, om de terreinen van mensenrechtenschendingen aan te wijzen waar verbetering mogelijk is door de uitwisseling van goede praktijken en nauwere samenwerking, met als resultaat aanbevelingen en conclusies; verzoekt de EU-lidstaten en de Commissie in dit verband om rekening met deze aanbevelingen en conclusies te houden om de doelstellingen en prioriteiten van de EU-bijstandsprogramma's te bepalen;
12. vraagt dat het UPR-proces, waarvan de eerste en tweede ronde zullen worden gehouden van 7 tot 18 april en van 5 tot 16 mei 2008, voldoet aan de verwachtingen die tot dusver zijn uitgesproken; vraagt de EU-lidstaten om de UPR uit te voeren in de geest van resolutie 60/251, op transparante en objectieve wijze; verzoekt de EU-lidstaten die aan de UPR worden onderworpen, kritisch te zijn over zichzelf en hun presentaties niet tot hun positieve verwezenlijkingen te beperken;
13. merkt op dat een aantal kwesties nog steeds moet worden aangepakt, onder andere de selectie van de zogenaamde UPR-trojka's die de evaluatie van de VN-lidstaten op het gebied van mensenrechten zal vergemakkelijken; dringt er in deze samenhang bij de EU-lidstaten op aan niet de mogelijkheid te aanvaarden dat landen die worden geëvalueerd,

vertrouwelijk de voor hun evaluatie geselecteerde landen weigeren;

14. vraagt de UNHRC-leden onafhankelijke deskundigen aan te stellen als hun vertegenwoordigers in de werkgroep die met de uitvoering van de UPR is belast; vraagt de EU-lidstaten het voortouw met betrekking tot de bevordering van deze aanpak te nemen door gemeenschappelijke richtsnoeren over de werkwijze voor de UPR vast te stellen;
15. merkt op dat de participatie van de civiele maatschappij, verdedigers van de mensenrechten en de speciale procedures belangrijk is; herhaalt zijn standpunt dat hun conclusies en aanbevelingen de basis van een onafhankelijke en geloofwaardige evaluatie moeten zijn;

### ***Herziening van de mandaten en benoeming van mandaathouders van de speciale procedures***

16. benadrukt dat de speciale procedures de kern van het VN-mensenrechteninstrumentarium zijn en met name binnen de UNHCR een centrale rol spelen; bevestigt nogmaals dat de UNHRC-leden hun verplichting moeten nakomen om met betrekking tot de speciale procedures volledige medewerking te verlenen;
17. benadrukt dat de geloofwaardigheid van de UNHRC zal afhangen van de nieuwe benoemingen van mandaathouders van de speciale procedures in maart 2008;
18. vraagt dat als mandaathouders personen worden benoemd met erkende deskundigheid op het gebied van mensenrechten, relevante ervaring, onafhankelijkheid, onpartijdigheid, persoonlijke integriteit en objectiviteit, alsmede grondige kennis van het systeem van de speciale procedures;
19. dringt er bij de regeringen, de NGO's en de beroepsverenigingen op dit gebied op aan de namen van kandidaten die in aanmerking komen voor opname in de openbare lijst van benoembare kandidaten die door het OHCHR wordt beheerd, toe te zenden;
20. verzoekt de adviesgroep die met de evaluatie van de kandidaten voor de mandaten van de speciale procedures en de formulering van aanbevelingen voor benoemingen aan het voorzitterschap van de Raad is belast, haar mandaat uit te voeren op objectieve en transparante wijze en haar keuzen te baseren op de criteria van professionalisme en persoonlijke integriteit;
21. is tevreden met de verlenging van de landenmandaten van de bijzonder rapporteur voor Sudan en van de onafhankelijke deskundigen voor Liberia, Haïti en Burundi;
22. betreurt de steun van de EU voor het besluit van de UNHRC zijn deskundigengroep voor Darfur op te heffen; merkt op dat de follow-up van het werk van de deskundigengroep is toegevoegd aan het mandaat van de bijzonder rapporteur voor Sudan; is bijgevolg bezorgd dat door de vergroting van de werklast van deze bijzonder rapporteur, haar mandaat zal worden verzwakt;
23. gelet op de aanzienlijke toegevoegde waarde van de deskundigengroepen, moedigt meer omzichtigheid bij de stopzetting van de mandaten van deze groepen in de toekomst aan;

24. is tevreden met de verlenging van de thematische mandaten die tot nu toe zijn geëvalueerd;
25. vraagt de EU-lidstaten ervoor te zorgen dat de mandaten van de bijzonder rapporteurs voor Myanmar en de Democratische Volksrepubliek Korea worden verlengd en dat de mandaten van de onafhankelijke deskundigen voor Somalië en de Democratische Republiek Congo worden uitgebreid;
26. is tevreden met de creatie van een deskundigenmechanisme, met vijf onafhankelijke leden, voor de mensenrechten van inheemse volkeren;
27. moedigt de organisatie aan van debatten in 2008 over de kwestie van geweld tegen vrouwen in al zijn verschijningsvormen en de vaststelling van prioriteiten voor de aanpak van deze kwestie in de toekomstige inspanningen en werkprogramma's, als overeengekomen in resolutie van de Algemene Vergadering 61/143 van 19 december 2006;
28. neemt nota van de goedkeuring op 18 juni 2007 van een gedragscode voor de mandaathouders van de speciale procedures; vraagt de UNHRC deze gedragscode toe te passen in de geest van resolutie 60/251 en de onafhankelijkheid van de speciale procedures te eerbiedigen;
29. steunt de inspanningen van het coördinatiecomité van de speciale procedures met betrekking tot de opstelling van de geschikte procedure volgens welke de uitvoering van de gedragscode en andere relevante documenten, inclusief het handboek van de speciale procedures, het best kunnen worden uitgevoerd om de capaciteit ervan om de mensenrechten te beschermen en te bevorderen, te vergroten; verzoekt het coördinatiecomité van de speciale procedures op efficiënte transparante wijze te werk te gaan, ter voorkoming van technische debatten die de debatten ten gronde kunnen vertragen en de mandaten van de speciale procedures hinderen;

### ***Klachtenprocedure***

30. merkt op dat de klachtenprocedure die is geschetst als onderdeel van het proces van institutionele opbouw van de UNHRC erg lijkt op de oude procedure 1503; vraagt een nieuw proces dat efficiënter is om situaties van duidelijke ernstige schendingen van de mensenrechten aan te wijzen, te voorkomen en aan te pakken;

### ***Betrokkenheid van de EU***

31. erkent dat de EU en haar lidstaten in het eerste jaar van de werkzaamheden van de UNHRC actief bij de werkzaamhedenbetrokken zijn geweest;
32. is tevreden met de deelname van de EU aan de moeilijke onderhandelingen op de zevende reguliere zitting, met name om positieve resultaten te behalen met betrekking tot de verlenging van de mandaten van de speciale procedures;
33. wijst erop dat de EU met één stem moet spreken om mensenrechtenkwesties aan te pakken, maar ook op het feit dat het belangrijk is dat elke EU-lidstaat het EU-standpunt

inneemt, om hieraan meer gewicht te geven;

34. vraagt nauwere samenwerking met het OHCHR en het behoud van de onafhankelijkheid hiervan door de toekenning eraan van adequate financiering;
35. vraagt blijvende steun voor de speciale procedures in de vorm van geld en personeel; verleent zijn steun aan het Europees instrument voor democratie en mensenrechten (European Instrument for Democracy and Human Rights, EIDHR), aangezien dit een belangrijke financieringsbron voor de speciale procedures is; is tevreden met de initiatieven van het voorzitterschap van de werkgroep mensenrechten (COHOM) met betrekking tot de intensivering van de samenwerking hiervan met de bijzonder rapporteurs, met name door systematische uitnodigingen voor relevante vergaderingen;
36. vraagt de Commissie en de Raad een gemeenschappelijk standpunt goed te keuren om ervoor te zorgen dat de EU-lidstaten alle internationale mensenrechteninstrumenten automatisch ondertekenen en ratificeren;
37. neemt nota van de inspanningen van de EU met betrekking tot de goedkeuring van resoluties bij consensus; vraagt de EU-lidstaten hun inspanningen om contacten met landen van andere regionale groepen te onderhouden, voort te zetten, om voor ruime steun voor resoluties ter verbetering van de bescherming en de bevordering van de mensenrechten te zorgen; verzoekt de EU doeltreffender gebruik van haar hulp en politieke steun voor derde landen te maken, om deze een stimulans te bieden om met de UNHRC samen te werken;
38. machtigt de delegatie van het Europees Parlement naar de zevende zitting van de UNHRC om de in deze resolutie geformuleerde punten van bezorgdheid naar voren te brengen, verzoekt de delegatie verslag over haar bezoek bij de Subcommissie mensenrechten uit te brengen en acht het wenselijk voort delegaties van het Europees Parlement naar relevante zittingen van de UNHRC te blijven zenden;

o

o o

39. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de regeringen en parlementen van de lidstaten, de VN-Veiligheidsraad, de Secretaris-generaal van de VN, de voorzitter van de 61ste Algemene Vergadering van de VN, de voorzitter van de UNHRC, de Hoge Vertegenwoordiger van de VN voor de mensenrechten en de door de Commissie buitenlandse zaken opgerichte EU-VN-werkgroep.