

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Zittingsdocument*

16.4.2008

B6-0144/2008

## **ONTWERPRESOLUTIE**

naar aanleiding van een verklaring van de Commissie  
ingediend overeenkomstig artikel 103, lid 2, van het Reglement  
door Hartmut Nassauer en Joseph Daul  
namens de PPE-DE-Fractie  
over de jaarlijkse beleidsstrategie van de Commissie voor 2009

**B6-0144/2008**

**Resolutie van het Europees Parlement over de jaarlijkse beleidsstrategie van de Commissie voor 2009**

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie over de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2009 (COM(2008)072),
  - gezien de uitvoering die wordt gegeven aan het lopende wetgevings- en werkprogramma voor 2008 (COM(2007)0640),
  - gelet op artikel 103, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de gestructureerde dialoog met de Commissie een belangrijke interinstitutionele stap is bij zowel de implementatie van het wetgevings- en werkprogramma voor 2008 als de opstelling en goedkeuring van het wetgevings- en werkprogramma voor 2009,
- B. overwegende dat het derhalve van cruciaal belang is dat de gestructureerde dialoog tijdig plaatsvindt, zodat men zich kan concentreren op de definitie van de voornaamste strategische doelstellingen van de EU voor 2009;

**Groei en werkgelegenheid**

1. onderstreept eens te meer dat er vaart moet worden gezet achter de tenuitvoerlegging van de strategie van Lissabon, en wijst daarbij met name op de interrelatie tussen de ontwikkelingen op economisch, sociaal en milieugebied bij de totstandbrenging van een duurzame economie met een dynamisch en innovatief karakter;
2. wijst erop dat het van kapitaal belang is de stabiliteit van de financiële markten te vrijwaren, en merkt op dat de nu heersende crisis aantoont dat de Europese Unie toezichtmaatregelen moet ontwikkelen ter verbetering van de transparantie en de stabiliteit van de financiële markten en om haar beter in staat te stellen ten behoeve van de Europese economie te zorgen voor stabiele en goedkope financieringsfaciliteiten voor de lange termijn; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de nodige maatregelen worden voorgesteld op de vier terreinen die in oktober 2007 door de ECOFIN-Raad zijn aangewezen, namelijk meer transparantie voor investeerders, betere waarderingsnormen, zorgvuldiger bedrijfseconomisch toezicht en verduidelijking van de rol van ratingbureaus; verzoekt de Commissie in het kader van een volwaardig partnerschap met het Europees Parlement samen te werken aan de ontwikkeling van de op 4 december 2007 door de ECOFIN-Raad overeengekomen routekaart ter verbetering van het Lamfalussy-proces voor de omzetting en tenuitvoerlegging van de financiële dienstenwetgeving;
3. verwacht van de Commissie dat zij onder handhaving van de sociale zekerheid de toepassing van flexibeler werkregelingen op Europees niveau stimuleert met het oog op

een hogere arbeidsparticipatie en een betere kwaliteit van het bestaan, dat zij ook de mobiliteit helpt bevorderen en belemmeringen voor de mobiliteit van werknemers in Europa wegneemt;

### **Onderzoek**

4. is verheugd over het initiatief van de Commissie tot verdieping van de Europese onderzoeksruimte (EOR), en met name over de maatregelen ter ondersteuning van het MKB, waardoor het potentieel wordt bevorderd voor het creëren van op kennis gebaseerde kleine en middelgrote ondernemingen, die een cruciale rol vervullen bij de verbetering van het concurrentievermogen van de EU;
5. dringt aan op een verdere verhoging van de kredieten en uitgaven voor onderzoek, dat de meest essentiële factor is voor de toekomstige totstandbrenging van een concurrentiebestendige economie;
6. dringt aan op een voorlopige evaluatie van de tenuitvoerlegging van het zevende kaderprogramma onderzoek (KP7), voorafgaand aan de tussentijdse herziening en de evaluatie van de activiteiten die de Europese Onderzoeksraad tot dusver heeft ontplooid;

### **Energie**

7. is ingenomen met de strategische toetsing van het energiebeleid, die moet resulteren in een nieuw energieactieplan voor 2010-2014;
8. verlangt dat, nog vóór er enigerlei nieuwe wetgeving voor de interne energiemarkt wordt ontwikkeld, er een uitgebreide evaluatie wordt opgemaakt van de werking van de interne energiemarkt, die moet zijn gebaseerd op een gemeenschappelijk energienetwerk binnen een vrij en eerlijk concurrentiesysteem;

### **Interne markt**

9. is ingenomen met het feit dat er eindelijk werk wordt gemaakt van de ondersteuning van het MKB, waarbij de binnenkort in te voeren "European Small Business Act" als uitgangsbasis dient; beschouwt de Small Business Act als een zeer belangrijk instrument voor de ondersteuning van het midden- en kleinbedrijf; merkt voorts op dat er daarnaast tevens behoefte is aan een financierings- en wetgevingskader om het midden- en kleinbedrijf zo adequaat mogelijk te kunnen ondersteunen; waarschuwt echter voor misbruik van deze instrumenten om nationale markten af te grendelen, met alle gevolgen van dien voor het Europese concurrentievermogen en de keuzemogelijkheden voor de consument;
10. pleit ervoor de aandacht voor de omzetting van belangrijke internemarktrichtlijnen niet te laten verslappen, met name voor wat betreft de dienstenrichtlijn, en dringt tevens aan op de verdere ontwikkeling van internemarktinstrumenten, met inbegrip van het SOLVIT-netwerk;

### **Vervoerbeleid**

11. neemt met voldoening ter kennis dat de Commissie vooral prioriteit toekent aan de vervoersector, en is vooral zeer te spreken over de voorgenomen initiatieven met het oog op de tenuitvoerlegging van verkeersbeheerssystemen zoals SESAR (Single European Sky Air Traffic Management Research) en ERTMS (European Rail Traffic Management

System), die zullen bijdragen aan een veiliger en efficiënter Europees verkeersbeleid; dringt er met betrekking tot SESAR bij de Commissie op aan een beroep op de lidstaten te doen om een begin te maken met de overdracht van soevereine rechten in de sfeer van luchtvaartnavigatiediensten;

12. dringt er bij de Commissie op aan een integraal beleid ten aanzien van passagiersrechten te ontwikkelen en voor te stellen, respectievelijk te herzien en ten uitvoer te leggen, zowel voor luchtvaart- als voor langeafstandsbus- en treinpassagiers;

### **Klimaatverandering en duurzame energie**

#### **Klimaatverandering**

13. verbindt zich ertoe om binnen een zo kort mogelijke tijdspanne nauw met de Raad en de Commissie te gaan samenwerken aan een effectief en werkbaar akkoord voor het beleidspakket klimaatverandering en energie;

#### **Landbouw**

14. merkt op dat 2009 het jaar wordt waarin de in het kader van GLB-toetsing overeengekomen wetswijzigingen hun beslag krijgen, en spreekt de verwachting uit dat ten volle recht zal worden gedaan aan het standpunt van het Parlement; is ingenomen met de toezegging van de Commissie dat er in 2009 een aantal voorstellen zullen worden gedaan ter vermindering van de bureaucratische rompslomp, en vertrouwt erop dat dit ook het geval zal zijn voor landbouwers, met name waar het gaat om de inachtneming van de zogenaamde "randvoorwaarden"; verheugt zich over het voornemen van de Commissie om kwaliteitsproductie in de landbouwsector te bevorderen, en verwacht een actieve rol te zullen vervullen bij de formulering van concrete voorstellen op dit gebied; betreurt het dat de steeds ernstiger wordende problematiek van de voedselveiligheid in de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2009 niet aan bod komt;

#### **Visserij**

15. verzoekt de Commissie door te gaan met haar voorbereidende acties ter invoering van een maritiem beleid (voor een bedrag van 6 miljoen EUR); dringt erop aan dat bijzondere aandacht wordt besteed aan de invoering van eventuele kortingen op de GVB-begroting en verzoekt de Commissie de voornaamste ten behoeve van een 'duurzaam Europa' voor 2009 geplande activiteiten in het kader van de hervorming van de gemeenschappelijk marktordening voor visserij- en aquacultuurproducten uit te breiden met een nieuw visserijhoofdstuk;

#### **Regionaal en cohesiebeleid**

16. merkt op dat in de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2009 niet speciaal gewag wordt gemaakt van het cohesiebeleid op grond van het feit dat er op dat gebied voor het komende jaar geen wetgevingsactiviteiten worden verwacht; is echter van mening dat in het kader van de jaarlijkse beleidsstrategie een meer prominente plaats moet worden ingeruimd voor beleidsmaatregelen die zich inmiddels in de uitvoeringsfase bevinden, zoals het cohesiebeleid, opdat deze een betere afspiegeling vormen van de belangrijke rol die zij te vervullen hebben en van het effect dat zij voor de Europese burgers sorteren in termen van groei, ontwikkeling en welvaart;

## **De verwezenlijking van het gemeenschappelijk immigratiebeleid**

### **Grensbewaking**

17. verzoekt de Commissie vaart te zetten achter de invoering van gerichte maatregelen met het oog op de volledige inwerkingtreding van de tweede generatie van het Schengeninformatiesysteem (SIS II) en van de besluiten in het kader van het Verdrag van Prüm; daarnaast is het eveneens van belang dat het Europees buitengrenzenagentschap Frontex wordt versterkt en de beschikking krijgt over voldoende middelen om zijn operationele doelstellingen te verwezenlijken;

### **Asiel**

18. beschouwt het als een prioriteit dat de Overeenkomst van Dublin II wordt herzien om te komen tot een meer rechtvaardige verdeling van de lasten, die onevenredig zwaar drukken op de lidstaten aan de zuidgrens van de EU; onderstreept dat er in deze context een stringent terugkeerbeleid moet worden ingevoerd, dat in al zijn aspecten moet worden toegepast;

## **De burgers komen op de eerste plaats**

### **Europees civiel recht**

19. dringt erop aan dat er meer werk wordt gemaakt van het gemeenschappelijk referentiekader (CFR), dat zou moeten uitgroeien tot een van de belangrijkste prelegislatieve instrumenten, en onderstreept de noodzaak van nauwe samenwerking tussen Parlement, Raad en Commissie bij dit project;

### **Ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid (RVVR)**

20. onderstreept dat het Europees Parlement als gevolg van het nieuwe Verdrag in 2009 een nieuwe rol krijgt toebedeeld met betrekking tot de maatregelen in het kader van de RVVR en de sluiting van internationale overeenkomsten in deze beleidssfeer; een en ander impliceert een grondige hervorming van bepaalde takken van wetgeving die verband houden met de bestaande pijlerstructuur, alsook een herziening van het statuut van Europol en dat van Eurojust;

### **Drugs en georganiseerde misdaad**

21. is van mening dat Europa behoefte heeft aan een breder concept van de begrippen terrorisme en samenzwering, die op een praktische en doelmatige manier moeten worden gedefinieerd zodat zij zich ook uitstrekken tot diverse vormen van criminele activiteit, ten einde de precieze aard van de jihadistische dreiging nader te kunnen identificeren en te bestrijden; dringt aan op een integrale definitie van het terrorismebestrijdingsbeleid, en verzoekt de Commissie dringend met een voorstel te komen waarbij de belangen van de slachtoffers van terrorisme worden behartigd en ondersteund, en voorstellen te ontwikkelen om de bioparaatheid te vergroten;

22. roept ertoe op meer werk te maken van de bestrijding van de georganiseerde misdaad en met name van de aanpak van computercriminaliteit, en dringt er bij de Commissie op aan intensiever de strijd aan te binden met de mensenhandel, die epidemische vormen aanneemt;

## **Onderwijs, opleiding en cultuur**

23. roept de Commissie op tot versterking van de Europese onderwijsruimte, met name door verbetering van de kwaliteit, de effectiviteit en de toegankelijkheid van de onderwijs- en opleidingsstelsels in de EU; daarbij moet ook bijzondere aandacht worden besteed aan permanente educatie, en wel door de mobiliteit van studenten, talenkennis en volwasseneneducatie verder tot ontwikkeling te brengen; onderstreept het belang van culturele verscheidenheid, met name op het gebied van digitale inhoud;

### **Gezondheidszorg**

24. ziet vol verwachting uit naar het sedert geruime tijd aangekondigde voorstel van de Commissie inzake grensoverschrijdende gezondheidszorg, alsook naar de sluiting van de overeenkomst inzake geestelijke gezondheidszorg;

### **Europa als wereldpartner**

25. onderstreept het belang van een zo spoedig mogelijke afronding van de toetredingsonderhandelingen met Kroatië, ook bij wijze van signaal aan de bredere westelijke Balkanregio dat haar toekomst binnen de EU ligt, op voorwaarde dat ze kan voldoen aan de nodige voorwaarden;

26. onderstreept het belang van een op gemeenschappelijke waarden gebaseerde, hechte relatie met Japan en de Republiek Korea, die belangrijke partners zijn in de mondiale economie; wijst erop dat de verdere ontwikkeling van de betrekkingen met Noord-Korea ook zal afhangen van de mate waarin de resultaten van het zespartijenoverleg concreet gestalte krijgen;

27. roept de Commissie ertoe op de integratie van de parlementaire dimensie in het oostelijke nabuurschapsbeleid te bevorderen door de oprichting van een EURO-NEST-Assemblee, waar leden van het Europees Parlement en parlementsleden uit de oostelijke nabuurschapslanden deel van zouden moeten uitmaken;

28. verzoekt de Commissie te blijven streven naar een gemeenschappelijk extern EU-energiebeleid om ervoor te zorgen dat de energievoorziening van Europa veilig wordt gesteld en dat Europa met één stem spreekt ten aanzien van de energieleveranciers van de EU; verwacht dat de Commissie de nodige stappen onderneemt om de uitvoering van het Nabucco-project, dat wordt beschouwd als een van de meest essentiële projecten van Europees belang, te faciliteren;

### **Betere regelgeving - Hoe de beloften kunnen worden waargemaakt en de regelgevingscultuur kan worden veranderd**

#### **Goed bestuur, betere regelgeving en betere wetgeving**

29. steunt de voorstellen van de Commissie ter vermindering van de administratieve lasten; merkt op dat deze grotendeels overeenkomen met de voorstellen in de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2008 en dringt erop aan dat hierbij tastbare resultaten worden bereikt, en wel zo snel mogelijk;

30. geeft eens te meer uiting aan zijn vaste voornemen de nagestreefde vermindering met 25% van de administratieve lasten voor ondernemingen op EU- en nationaal niveau tegen 2012 te realiseren; beschouwt dit als een topprioriteit, vooral voor het midden- en kleinbedrijf,

en als een essentiële bijdrage om de doelstellingen van Lissabon te verwezenlijken; wijst er nogmaals op dat alle wetgeving op dat doel moet zijn gericht; de vereenvoudiging, codificering en herschikking van het bestaande *acquis* mogen echter niet ten koste gaan van de nagestreefde beleidsdoelstellingen;

31. stelt zich op het standpunt dat effectbeoordelingen objectief moeten worden geverifieerd en systematisch in het kader van wetgevingsprocessen moeten worden uitgevoerd, ook als onderdeel van het proces van vereenvoudiging van de wetgeving; dringt derhalve aan op een actiever toezicht op en rapportage omtrent de omzetting van de EU-wetgeving door de Commissie; benadrukt dat het nauwer zou moeten worden betrokken bij de controle op de toepassing van de communautaire wetgeving, en onderstreept de noodzaak van een nauwere interinstitutionele samenwerking met betrekking tot de comitéprocedures;

### **Begrotingscontrole**

32. onderstreept dat de eisen voor het rapporteren van onregelmatigheden door de lidstaten en de Commissie met betrekking tot de structuurfondsenprogrammeringsperiode 2000-2006 moeten worden aangescherpt; het door de Commissie vastgestelde actieplan moet nauwgezet worden gecontroleerd; er moet een cijferrapportagestelsel worden uitgewerkt met definities van de betekenis die daaraan moet worden toegekend, alsmede een classificatiesysteem voor onregelmatigheden; dit stelsel en de bijbehorende rapportagevoorschriften moeten gelden met ingang van de nieuwe programmeringsperiode 2007-2013; de Commissie heeft formeel toegezegd hiervoor met de lidstaten te zullen samenwerken, alsook met alle directoraten-generaal die zich bezighouden met terugvorderingen, ten einde een geharmoniseerde regeling voor onregelmatigheden en terugvorderingen te kunnen uitwerken; onderstreept dat dit bij het verlenen van de kwijting in 2009 een belangrijk punt zal zijn;
33. verwacht van de Commissie dat zij werk zal maken van de verbetering van de kwaliteit van de nationale verklaringen (inmiddels hebben 26 lidstaten een overzicht van de EU-uitgaven verstrekt, zoals is voorgeschreven in paragraaf 44 van het Interinstitutioneel Akkoord en in artikel 53 ter van het Financieel Reglement), zodat deze voor de Europese Rekenkamer bruikbaar zijn, en verwacht tevens zeer binnenkort een rapport te ontvangen over de kwaliteit van deze samenvattingen en voorstellen ter verbetering van de kwaliteit van de bewuste verklaringen; dringt erop aan dat deze verklaringen door de respectieve nationale rekenkamers dan wel door de Europese Rekenkamer zullen worden getoetst, en verwacht dat deze verklaringen een nuttig informatiemiddel zullen blijken te zijn;
34. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de parlementen van de lidstaten.