

# PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

---

*Document de ședință*

27.8.2008

B6-0379/2008

## **PROPUNERE DE REZOLUȚIE**

depusă pe baza declarațiilor Consiliului și Comisiei

în conformitate cu articolul 103 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

de Francis Wurtz, Gabriele Zimmer, Dimitrios Papadimoulis, Eva-Britt Svensson, Roberto Musacchio și Umberto Guidoni

în numele Grupului GUE/NGL

privind Pachetul Social

**Rezoluția Parlamentului European privind Pachetul Social**

*Parlamentul European,*

- având în vedere Comunicarea Comisiei privind „Agenda Socială reînnoită: oportunități, acces și solidaritate în Europa secolului XXI” (COM(2008)412) și numeroasele documente nelegislative care o însoțesc,
- având în vedere propunerea de directivă privind aplicarea drepturilor pacienților la asistență medicală transfrontalieră (COM(2008)414),
- având în vedere propunerea Comisiei de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unui comitet european de întreprindere sau a unei proceduri de informare și consultare a lucrătorilor în întreprinderile și grupurile de întreprinderi de dimensiune comunitară (reformare) (COM(2008)419),
- având în vedere rezoluția sa din 4 septembrie 2001 privind raportul Comisiei referitor la aplicarea Directivei privind instituirea unui comitet european de întreprindere sau a unei proceduri de informare și consultare a lucrătorilor în întreprinderile și grupurile de întreprinderi de dimensiune comunitară,
- având în vedere propunerea Comisiei de directivă a Consiliului cu privire la punerea în aplicare a principiului tratamentului egal al persoanelor indiferent de religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală (COM(2008)426),
- având în vedere acordul politic al Consiliului Ocuparea forței de muncă și Afaceri sociale referitor la revizuirea directivei privind timpul de lucru și la directiva privind lucrătorii temporari din 9 iunie 2008,
- având în vedere hotărârile Curții de Justiție a Comunităților Europene în cauzele Viking Line, Laval, Rüffert și Comisia c. Luxembourg și dezbaterile politice aprinse asupra acestora,
- având în vedere următoarele convenții OIM: OIM-94 Clauzele privind condițiile de muncă (contractele publice); OIM-87 Libertatea de asociere și protecția dreptului de a se organiza; OIM-98 Dreptul de organizare și negociere colectivă; OIM-117 Obiective de bază și standarde de bază ale politicii sociale, în special partea IV; OIM-154 Negocierea colectivă; OIM Convenția privind munca în domeniul maritim; având în vedere, de asemenea, Agenda OIM privind munca decentă,
- având în vedere Orientările integrate privind creșterea și locurile de muncă 2008-2010 și Strategia UE privind integrarea și protecția socială,
- având în vedere articolul 103 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,

A. întrucât în timpul actualei legislaturi a Parlamentului, Comisia și Consiliul au fost foarte

reticente în a propune și adopta acte legislative în domeniul politicii sociale destinate realizării progresului social în Uniunea Europeană,

- B. întrucât politicile sociale și de ocupare a forței de muncă ce vizează progresul social nu se numără printre prioritățile actualei Președinții franceze a Uniunii Europene; întrucât, din acest motiv, afirmațiile acestei președinții că 2008 va fi „anul de relansare a Europei sociale” nu par foarte credibile,
- C. întrucât acordul politic al Consiliului Ocuparea forței de muncă și afaceri sociale din 9 iunie 2008 referitor la revizuirea directivei privind timpul de lucru consacră o dereglementare și mai pronunțată a standardelor minime de protecție a sănătății și siguranței lucrătorilor în cazul unui program de lucru neregulat și prelungit; întrucât actualele încercări ale guvernului francez de a modifica legislația privind limita de 35 de ore de lucru pe săptămână și campaniile similare din alte state membre pentru un program săptămânal de lucru mai lung merg în aceeași direcție, a regresului social,
- D. întrucât recente hotărâri ale Curții Europene de Justiție în cauzele Viking Line, Laval, Ruffert și Luxembourg restrâng dreptul la grevă și la negocierea colectivă, susținând prevalența libertăților pieței interne asupra acestor drepturi sociale fundamentale; întrucât în aceste hotărâri standardele minime de protecție socială din directiva privind detașarea lucrătorilor au fost interpretate ca standarde maxime, favorizând astfel concurența salariilor mici și negând dreptul statelor membre de a stabili, în cadrul legislației lor naționale, condiții mai favorabile de lucru și remunerarea mai bună a lucrătorilor detașați,
- E. întrucât acestea contribuie într-o foarte mare măsură la impresia larg răspândită a publicului că UE înclină mult prea mult spre piața liberă și competiție și abandonează solidaritatea și progresul social; întrucât criza tot mai profundă de legitimitate a Uniunii Europene a condus la o creștere a distanței între proiectul european centrat pe piață, susținut de elite, și scepticismul a numeroși cetățeni europeni cu privire la „valoarea adăugată” a politicilor europene pentru viața lor de zi cu zi și pentru binele lor social, exprimat din nou cu puțin timp în urmă prin votul negativ al irlandezilor asupra Tratatului de la Lisabona,
- F. întrucât, în acest context, „Agenda socială reînnoită” prezentată de Comisie trebuie interpretată ca o încercare de a calma furia și insatisfacția unor părți largi ale populației cu privire la actuala traiectorie neoliberală a proiectului de integrare europeană; întrucât, cu toate acestea, așa-numitul Pachet Social constă în principal din comunicări, rapoarte și recomandări fără caracter legislativ, al căror efect în materie de promovare a unui progres social cuantificabil în Uniunea Europeană este îndoielnic,
  1. consideră că Pachetul social este o încercare prost concepută de a distrage atenția opiniei publice de la atitudinile regresive din punct de vedere social ale Comisiei și Consiliului, cum ar fi dereglementarea planificată a directivei privind timpul de lucru și efectele devastatoare ale recentelor hotărâri ale Curții de Justiție asupra drepturilor fundamentale și a negocierii colective;
  2. subliniază că Parlamentul, în prima lectură a directivei privind timpul de lucru, a cerut o eliminare treptată a derogărilor; critică ferm faptul că prin acordul politic al Consiliului s-a respins această cerere; își exprimă, de aceea, dezacordul cu privire la acordul Consiliului;

3. insistă asupra faptului că orice revizuire cu semnificație socială a directivei privind timpul de lucru trebuie să se concentreze asupra reconcilierii vieții profesionale cu cea personală, reducând timpul de lucru zilnic și săptămânal; subliniază faptul că derogarea trebuie complet abolită, iar jurisprudența CEJ privind perioadele de gardă și perioadele de concediu compensatoriu trebuie implementată în întregime și integrată în directivă, și orice scădere a nivelului de protecție acordat prin directiva existentă ar trebui interzisă;
4. solicită Consiliului și statelor membre să discute pe larg chestiunile rezultate în urma hotărârilor recente ale Curții de Justiție; recomandă insistent Consiliului să ia măsuri pentru a asigura prevalența drepturilor sociale asupra libertăților pieței interne; solicită, de aceea, o revizuire în profunzime a tratatelor, pentru a deschide calea Europei sociale; consideră că, dacă instituțiile europene nu reușesc acest lucru, criza serioasă de legitimitate cu care se confruntă actualul model social și economic european se va agrava;
5. ia act de primul raport bienal al Comisiei privind situația serviciilor sociale de interes general din UE; insistă asupra faptului că problema serviciilor de interes general este un alt aspect important legat de revizuirea tratatelor; subliniază, în acest context, necesitatea unor dispoziții clare în dreptul primar al UE, care să stipuleze că bunurile publice, serviciile publice, serviciile de interes general și sectorul non-profit nu fac obiectul normelor privind concurența, ajutorul de stat, achizițiile publice și piața internă, ci formează un sector care se bazează exclusiv pe interesul public și este organizat în conformitate cu principiul subsidiarității în cadrul competenței exclusive a statelor membre și a autorităților regionale și locale de a le asigura buna funcționare;
6. solicită Consiliului să oprească procesul de ratificare a Tratatului de la Lisabona, care a fost deja respins prin referendumul irlandez și, ca un prim pas către remedierea situației, să introducă o „clauză privind progresul social” ca protocol din tratat cu caracter obligatoriu, în vederea clarificării următoarelor aspecte:
  - tratatul nu trebuie interpretat ca afectând în vreun fel exercitarea drepturilor fundamentale, așa cum sunt ele recunoscute de către statele membre, inclusiv a dreptului la grevă și la acțiune colectivă la nivel național, precum și la greve și acțiuni colective de dimensiuni transfrontaliere;
  - aceste drepturi includ și dreptul sau libertatea de a lua alte măsuri prevăzute în sistemele de relații de muncă ale statelor membre, printre care și cele vizând încheierea acordurilor colective care trec dincolo nivelul minim de salarii și standarde;
  - tratatul nu trebuie interpretat ca afectând în vreun fel relațiile de muncă și sistemele de negocieri colective recunoscute în statele membre;
  - tratatul nu trebuie interpretat ca afectând în vreun fel competențele statelor membre în materie de adoptare a unor legi de politică socială care prevăd standarde și cerințe superioare celor stabilite prin directivele UE de fixare a standardelor minime;
  - ori de câte ori drepturile menționate mai sus sau competențele de politică socială și sistemele de relații de muncă ale statelor membre intră în conflict cu normele pieței interne sau cu „libertățile fundamentale” ale pieței interne, cele dintâi au întâietate în fața ultimelor;
7. subliniază că proiectele legislative din Pachetul Social fie urmăresc creșterea gradului de liberalizare a pieței interne, cum este cazul propunerii de directivă privind „aplicarea drepturilor pacienților” în serviciile medicale transfrontaliere, care se bazează pe vechile

propuneri Bolkenstein referitoare la serviciile medicale cuprinse în Directiva privind serviciile, fie sunt lipsite de ambiție în termeni de promovare a progresului social, cum ar fi în cazul propunerii de revizuire a Directivei privind instituirea unui comitet european de întreprindere; consideră, de aceea, că acestea nu constituie mijloace adecvate pentru „relansarea Europei sociale”, afirmată de Președinția franceză;

8. subliniază faptul că serviciile medicale au fost excluse din Directiva privind serviciile în piața internă din motive întemeiate, întrucât acestea reprezintă o componentă a sistemelor de securitate socială, și nu o afacere; subliniază faptul că nu este deloc necesară, și nici nu ține de competența UE, reglementarea serviciilor de sănătate pe baza normelor pieței interne; insistă asupra faptului că problema abordată în propunerea de directivă a Comisiei trebuie rezolvată și reglementată în cadrul coordonării sistemelor de securitate socială (Regulamentul 883/2004);
9. își exprimă dezacordul profund față de propunerea de directivă a Comisiei privind aplicarea drepturilor pacienților în cadrul serviciilor medicale transfrontaliere; subliniază faptul că propunerea este făcută din perspectiva pieței interne și vizează în principal să permită persoanelor înstărite și educate să meargă în străinătate pentru a cumpăra servicii medicale mai ieftine; atrage atenția asupra faptului că propunerea subminează egalitatea în sistemele de sănătate, întrucât sumele rambursate pacienților din statele membre mai sărace nu le vor permite să acopere costul îngrijirilor medicale de înaltă calitate din statele membre mai bogate;
10. critică faptul că propunerea Comisiei de revizuire a Directivei privind instituirea unui comitet european de întreprindere (CEI) este lipsită de ambiție; reamintește Comisiei solicitarea care i-a fost adresată de Parlament cu șapte ani în urmă, cu privire la revizuirea acestei directive, în rezoluția sa din 4 septembrie 2001, căreia nu i s-a dat curs;
11. atrage atenția asupra cerințelor esențiale care se impun la revizuirea Directivei CEI: o definiție mai precisă a „informării”, „consultării” (informații scrise detaliate furnizate în timp util) și a chestiunilor transnaționale; scăderea pragurilor impuse pentru instituirea de CEI; recunoașterea rolului sindicatelor și a drepturilor acestora; îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru CEI; impunerea unor sancțiuni efective, proporționale și disuasive acelor companii care încalcă dispozițiile prezentei directive; și instituirea unui drept de veto pentru CEI cu privire la planurile conducerii societăților de restructurare, fuzionare, preluare sau concediere, amânând orice decizie definitivă până când CEI propune o soluție alternativă, în urma unei consultări aprofundate cu conducerea;
12. salută propunerea de către Comisie a unei directive orizontale privind combaterea discriminării în alte domenii decât ocuparea forței de muncă; își exprimă dezacordul profund față de faptul că asigurările și alte produse financiare nu vor intra sub incidența directivei, permițând sectorului finanțelor și asigurărilor să-și continue practicile discriminatorii de a solicita contribuții mai mari pe motivul riscurilor legate de starea de sănătate, de vârstă, sex sau dizabilități;
13. ia act de obiectivul Comisiei de a îmbunătăți vizibilitatea și metodele de lucru din cadrul Strategiei UE din domeniul integrării și protecției sociale și de a-și consolida interacțiunea cu alte politici; arată că, cu toate acestea, Comisia și Consiliul au respins solicitările Parlamentului de a introduce o nouă orientare privind integrarea socială în Orientările

privind ocuparea forței de muncă 2008-2010, ratând astfel tocmai șansa de a îmbunătăți vizibilitatea și interacțiunea cu alte politici;

14. susține propunerea Comisiei de a stabili obiective în ceea ce privește reducerea sărăciei (a sărăciei în general, a sărăciei în rândul copiilor, a sărăciei lucrătorilor și a sărăciei constante pe termen lung), un nivel minim al veniturilor pentru pensionari și accesul și calitatea serviciilor de sănătate (reducerea mortalității infantile, îmbunătățirea stării de sănătate și creșterea speranței de viață etc.) pentru următoarea etapă a strategiei UE privind integrarea socială și protecția socială; insistă că astfel de obiective trebuie stabilite și în ceea ce privește sistemele de asigurare a unor venituri minime (60% din venitul median egalizat național) și a salariilor minime (60% din salariul mediu național sau dintr-un sector anume), în vederea combaterii sărăciei și promovării integrării sociale;
15. susține intenția Comisiei de a promova conceptul de muncă decentă în cadrul politicilor interne și externe ale UE; subliniază faptul că un element esențial al conceptului de muncă decentă este ideea de „loc de muncă liber ales”, care trebuie garantat; insistă, de aceea, ca statele membre să-și revizuiască politicile în materie de piață a muncii, care forțează șomerii să accepte locuri de muncă prost plătite și precare sau să lucreze în contul beneficiilor lor sociale;
16. susține propunerea Comisiei de a include standardele internaționale privind munca maritimă (OMI CMM 2006) în legislația europeană a muncii, pe baza acordului european dintre angajatori și sindicate din acest sector; susține, de asemenea, inițiativa Comisiei privind implementarea prioritara a convențiilor OMI; subliniază, cu toate acestea, faptul că hotărârea CEJ în cauza Rüffert nu este conformă Convenției 94 a OMI, care stipulează clar că acordurile colective trebuie respectate în cadrul reglementărilor referitoare la procedurile de ofertare; solicită Comisiei și Consiliului să acorde Convenției OMI 94 prioritate în ordinea implementării;
17. este de aceeași părere cu Comisia în privința faptului că este necesar un efort mai intens de reducere și eliminare a diferenței de remunerare între genuri în Uniunea Europeană; solicită Comisiei și Consiliului să continue consolidarea cadrului juridic, să fixeze un obiectiv de reducere a diferențelor de remunerație între genuri, ținând seama și de accesul la formarea profesională și recunoașterea calificărilor și competențelor femeilor, precum și de diferențele de remunerare în cazul normelor parțiale, al pensiilor, și să promoveze includerea clauzelor egalitare în contractele publice;
18. ia act de raportul Comisiei privind instrumentele și politicile comunitare vizând integrarea romilor; subliniază necesitatea unei acțiuni ferme în vederea integrării romilor (Planul de acțiune pentru romi), așa cum a solicitat Parlamentul în rezoluțiile sale pe această temă;
19. subliniază că un Pachet Social serios, care promovează progresul social, trebuie completat și susținut prin măsuri de politică economică și structurală; consideră că politica monetară a BCE ar trebui relaxată, pentru a contracara efectele actualei scăderii ritmului de creștere al economiei din Europa; solicită Comisiei și Consiliului să elaboreze un „Program european pentru dezvoltare durabilă, ocuparea forței de muncă și integrare socială” de minimum 1 % din PIB-ul UE, care ar trebui completat prin programe similare de investiții publice ale statelor membre, în vederea stabilizării economiei și a contracarării schimbărilor climatice; propune ca statele membre să introducă și măsuri de stabilizare și

consolidare a puterii de cumpărare a persoanelor cu venituri mici (creșterea prețurilor la alimente, energie și transport), de exemplu prin introducerea unor tarife fixe sociale la gaz, electricitate, telecomunicații, transport public etc.;

20. atrage atenția că actuala Strategie de la Lisabona a Uniunii Europene va lua sfârșit în 2010; consideră că trebuie inițiată o reflecție cuprinzătoare asupra strategiei pentru perioada de după 2010; subliniază faptul că actuala concentrare asupra liberalizării pieței și a „competitivității” trebuie abandonată și înlocuită cu o nouă strategie europeană integrată pentru solidaritate și dezvoltare durabilă, bazată pe patru piloni de importanță egală (economia, mediul, ocuparea forței de muncă, protecția și integrarea socială);
21. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei și parlamentelor statelor membre.