

# ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

*Έγγραφο συνόδου*

17.9.2008

B6-0425/08

## ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ

εν συνέχεια των ερωτήσεων για προφορική απάντηση B6-0006/2008 και B6-0007/2008

σύμφωνα με το άρθρο 108, παράγραφος 5, του Κανονισμού

του Gérard Deprez

εξ ονόματος της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με την ετήσια συζήτηση για την πρόοδο που επιτεύχθηκε κατά το 2007 στο Χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης (άρθρα 2 και 39 της Συνθήκης ΕΕ

**Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ετήσια συζήτηση για την πρόοδο που επιτεύχθηκε κατά το 2007 στο Χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης (άρθρα 2 και 39 της Συνθήκης ΕΕ)**

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη τα άρθρα 2, 6 και 39 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση καθώς και τα άρθρα 13, 17-22, 61-69, 255 και 286 της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας τα οποία αποτελούν τις κύριες νομικές βάσεις για την ανάπτυξη της ΕΕ και της Κοινότητας ως χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης,
  - έχοντας υπόψη τις προφορικές ερωτήσεις B6-0006/2008 και B6-0007/2008,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 108, παράγραφος 5, του Κανονισμού του,
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κράτη μέλη είναι πρωτίστως αρμόδια να εξασφαλίζουν συνθήκες ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης για τους πολίτες τους, αλλά ότι αφότου τέθηκε σε ισχύ η συνθήκη του Μάαστριχτ και ακόμη περισσότερο αφότου ισχύει η συνθήκη του Άμστερνταμ, η Ευρωπαϊκή Ένωση οφείλει να συμβάλει στην υλοποίηση των ιδίων αυτών στόχων έχοντας κατά νουν τις απαιτήσεις των ευρωπαϊών πολιτών, την ανάγκη προάσπισης των θεμελιωδών δικαιωμάτων και εφαρμογής των αρχών του κράτους δικαίου στην Ένωση, καθώς και μιας έντιμης και αποτελεσματικής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κύρωση της Συνθήκης της Λισαβόνας αποτελεί μια ουσιαστική και επείγουσα προϋπόθεση προκειμένου να καταστεί η ΕΕ ένας χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης (ΧΕΑΔ, στο μέτρο όπου επιφέρει θεμελιώδεις βελτιώσεις στη νομιμότητα και την αποτελεσματικότητα της δράσης της ΕΕ.
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι με τις διάφορες παρεμβάσεις τόσο κατά την προπαρασκευαστική συνάντηση με τα εθνικά κοινοβούλια στις 26 Νοεμβρίου 2007<sup>1</sup> όσο και κατά την τελευταία συζήτηση στην Ολομέλεια στις 31 Ιανουαρίου τονίστηκε πόσο είναι σημαντική η καλή προετοιμασία της μετάβασης προς το νέο νομικό πλαίσιο που θα προέλθει από την κύρωση της Συνθήκης που υπεγράφη στη Λισαβόνα στις 13 Δεκεμβρίου 2007<sup>2</sup> η οποία τροποποιεί τη συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και θεσπίζει συνθήκη για την οργάνωση της λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- Δ. έχοντας επίγνωση του ότι η δημιουργία ενός πραγματικού ΧΕΑΔ πόρρω απέχει από την υλοποίησή της και ότι εξακολουθεί να προσκρούει σε σημαντικές δυσχέρειες και εμπόδια,

<sup>1</sup>

<http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/200801/20080117ATT19095/20080117ATT19095EN.pdf>

<sup>2</sup> κείμενα προσβάσιμα από τη διεύθυνση : <http://www.consilium.europa.eu/showPage.asp?id=1296&lang=en>

όπως το επιβεβαιώνει η τρίτη έκθεση της Επιτροπής για την εφαρμογή του προγράμματος της Χάγης για το 2007 (COM(2008) 373 - τελικό {48} {SEC(201a 08) 2049}),

- E. κρίνοντας λυπηρό το ότι, όπως υπογραμμίζει η εν λόγω έκθεση και παρά την έγκριση ορισμένων μέτρων μείζονος σημασίας, το πρόγραμμα που κατάρτισε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Χάγης το 2004 παρουσιάζει τεράστιες καθυστερήσεις, ειδικότερα δε
- ότι εξακολουθεί να παρατηρείται σημαντική έλλειψη αμοιβαίας εμπιστοσύνης και, προπάντων, αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών, συγκεκριμένα όταν πρόκειται για τις πολιτικές που συνδέονται με τη νόμιμη ή παράνομη μετανάστευση ή τη δικαστική και αστυνομική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις,
  - ότι οι δυσχέρειες αυτές επηρεάζουν επίσης τη φάση εφαρμογής ορισμένων εγκριθέντων μέτρων, καθότι "μη ικανοποιητικό επίπεδο υλοποίησης παρατηρήθηκε στους ακόλουθους τομείς: πολιτική θεωρήσεων, ανταλλαγή πληροφοριών ανάμεσα στις αρχές επιβολής του νόμου και τις δικαστικές αρχές, πρόληψη και καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, διαχείριση κρίσεων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αστυνομική και τελωνειακή συνεργασία και δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις",
- ΣΤ. παρατηρώντας ότι τα ίδια τα κράτη μέλη, στο πλαίσιο των προπαρασκευαστικών εργασιών τους σχετικά με το μελλοντικό πρόγραμμα του ΧΕΑΔ για την περίοδο 2010-2014, αναφέρονται στις ίδιες δυσχέρειες (πρβλ τις εκθέσεις των ομάδων "Μέλλον" - έγγραφο 1165/08, "Εσωτερικές υποθέσεις" έγγραφο .../08 και " Δικαιοσύνη" καθώς και τις εκθέσεις άλλων κρατών μελών που υποβλήθηκαν στο Συμβούλιο και την Επιτροπή)· αναγνωρίζοντας ότι το υπάρχον κεκτημένο στον τομέα των ευρωπαϊκών εσωτερικών υποθέσεων, το οποίο αναπτύχθηκε προοδευτικά, είναι κατ' ανάγκην μη διαρθρωμένο και ως εκ τούτου δύσκολο να εξηγηθεί στους ευρωπαίους πολίτες. Σημειώνει ότι πολλές φορές μάλιστα είναι δυσνόητο και για τους ειδικούς ακόμα, ενώ ορισμένα από τα εν λόγω μέσα επικαλύπτονται, η δε νομική βάση ορισμένων μέτρων διασπάται μεταξύ διαφόρων πράξεων. Τέλος, καθίσταται ολοένα δυσκολότερη και χρονοβόρα η παρακολούθηση της ορθής εφαρμογής των οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από τα 27 κράτη μέλη,
- Z. συμμεριζόμενο ωστόσο την πεποίθηση του Συμβουλίου ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν έχει άλλες επιλογές από το να επιμείνει στη δημιουργία του ΧΕΑΔ, ο οποίος εγγίζει τον πυρήνα των εθνικών συνταγματικών τάξεων και ότι τα κράτη μέλη έχουν ιδιαίτερο συμφέρον να διατηρήσουν διάλογο, τόσο μεταξύ τους όσο και με τα θεσμικά όργανα της Ένωσης,
- H. πεπεισμένο ότι στο παρόν μεταβατικό στάδιο ενόψει της ολοκλήρωσης των κυρώσεων της νέας Συνθήκης, είναι οπωσδήποτε απαραίτητο να εγκριθούν εντός του 2009 ορισμένα μέτρα γενικής εμβέλειας τα οποία, αν και εμπνεόμενα από τη Συνθήκη της Λισαβόνας, θα μπορούσαν ακόμα να εγκριθούν υπό το καθεστώς των ισχυουσών Συνθηκών, σύμφωνα με το άρθρο 18 της Σύμβασης της Βιέννης σχετικά με το δίκαιο των Συνθηκών και τα οποία θα μπορούσαν να μειώσουν τον αρνητικό αντίκτυπο των ως άνω δυσχερειών.  
Συγκεκριμένα, πρόκειται για μέτρα που συνδέονται με:
- την ανάγκη να λαμβάνονται υπόψη στις διαδικασίες, δομές και αποφάσεις των θεσμικών οργάνων, οι αρχές και οι στόχοι που ορίζει ο Χάρτης Θεμελιωδών

Δικαιωμάτων, η διακήρυξη του οποίου έγινε στο Στρασβούργο, στις 12 Δεκεμβρίου 2007<sup>1</sup>,

- την προαγωγή της διαφάνειας όσον αφορά τη λήψη αποφάσεων, τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε εθνικό επίπεδο, ιδιαίτερα στον τομέα του ΧΕΑΔ, σύμφωνα με την πρόσφατη απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, περί νομοθετικής διαφάνειας (υπόθεση Turco...),
  - την ουσιαστική συμμετοχή των εθνικών κοινοβουλίων στη δημιουργία και τη λειτουργία του ΧΕΑΔ, συμπεριλαμβανόμενης της αξιολόγησης των πολιτικών αυτών στα λοιπά κράτη μέλη, καθώς και από τους ευρωπαϊκούς οργανισμούς,
  - κατά τη σύναψη διεθνών συμφωνιών, τον σεβασμό της υπεροχής του κοινοτικού δικαίου έναντι εκείνου της ΕΕ (άρθρο 47 ΣΕΕ), ιδιαίτερα όταν πρόκειται για κυρώσεις που αφορούν υπηκόους τρίτων χωρών ή όταν οι ευρωπαίοι πολίτες κινδυνεύουν να πέσουν θύματα διακρίσεων (visa waiver)· το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα πρέπει να συμμετέχει συστηματικά στην εκ μέρους της ΕΕ σύναψη διεθνών συμφωνιών που άπτονται της δικαστικής και αστυνομικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις,
  - την ενίσχυση της ειλικρινούς συνεργασίας και της αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών, κατά την εφαρμογή των πολιτικών και των μέτρων που εγκρίνει η ΕΕ, διά της ενίσχυσης και του εκδημοκρατισμού των μηχανισμών αμοιβαίας αξιολόγησης που ήδη προβλέπει η συνεργασία Schengen καθώς και στο πλαίσιο του αγώνα κατά της τρομοκρατίας,
  - την καθιέρωση, στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα, των ενισχυμένων συνεργασιών στις περιπτώσεις που αποδεικνύεται αδύνατη η επίτευξη της απαιτούμενης ομοφωνίας (π.χ. η περίπτωση της πρότασης σχετικά με τα διαζύγια),
  - την υπέρβαση του εμβρυώδους και αβέβαιου ακόμη χαρακτήρα των πρωτοβουλιών που έχουν αναλάβει οι συσταθέντες από την Ευρωπαϊκή Ένωση οργανισμοί, καθώς και της συνεργασίας με τις εθνικές διοικήσεις,
  - την καθιέρωση μιας γνήσιας πολιτικής της επικοινωνίας που θα επιτρέπει στους ευρωπαίους πολίτες να ενημερώνονται καλύτερα σχετικά με τις πρωτοβουλίες που αναπτύσσονται τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε εθνικό επίπεδο και να γνωρίζουν τις ευρωπαϊκές και εθνικές αρχές στις οποίες μπορούν να απευθύνονται (υπό την αίρεση των προσφυγών στη δικαιοσύνη) για τις περιπτώσεις που ενδεχομένως θίγονται τα θεμελιώδη δικαιώματα των πολιτών,
- Θ. εκτιμώντας ότι σε αυτή τη μεταβατική περίοδο επείγει, προς το συμφέρον των ευρωπαίων πολιτών, να ληφθούν επίσης υπόψη οι βελτιώσεις που επιφέρει η νέα Συνθήκη όσον αφορά:
- την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων, όπως αυτά ορίζονται από τον Χάρτη θεμελιωδών δικαιωμάτων του οποίου η διακήρυξη έγινε στο Στρασβούργο, στις 12

<sup>1</sup> Κείμενο: <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2007:303:SOM:EN:HTML>

Δεκεμβρίου 2007<sup>1</sup>,

- τον δικαστικό έλεγχο από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως δε για τις πράξεις που εμπίπτουν στον τομέα της αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας,
  - τον δημοκρατικό έλεγχο μέσω της διεύρυνσης της συναπόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της συμμετοχής των εθνικών κοινοβουλίων στην ευρωπαϊκή νομοθετική διαδικασία και την εκτίμηση του αντικτύπου της, ιδιαίτερα δε στις πολιτικές που έχουν σχέση με τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης,
- I. κρίνοντας λυπηρό το γεγονός ότι στη σημερινή κατάσταση των Συνθηκών οι δυνατότητες προσφυγής των ευρωπαίων πολιτών όσον αφορά τα μέτρα που συνδέονται με τον ΧΕΑΔ εξακολουθούν να είναι πιο περιορισμένες από ό,τι σε άλλους τομείς δραστηριοτήτων της ΕΕ, ότι το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων διαθέτει περιορισμένες εξουσίες, ειδικότερα στον τομέα της δικαστικής και αστυνομικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, καθώς και ότι, επιπλέον, ορισμένα κράτη μέλη εξακολουθούν να περιορίζουν τον διάλογο μεταξύ ευρωπαίων και εθνικών δικαστών στον εν λόγω τομέα· καλεί ως εκ τούτου το Συμβούλιο να αναβάλει για την περίοδο μετά την κύρωση της Συνθήκης της Λισαβόνας την έγκριση οιαδήποτε μέτρου θα μπορούσε να θίξει τα θεμελιώδη δικαιώματα,
1. Προτείνει στο Συμβούλιο και την Επιτροπή:
- α) να δρομολογήσει στο εξής τη διαδικασία προσδιορισμού των προτεραιοτήτων του προσεχούς πολυετούς προγράμματος για τον ΧΕΑΔ κατά την περίοδο 2010-2014, διατηρώντας μια φιλόδοξη και συνεκτική προσέγγιση, υπεράνω της υπουργικής λογικής και εμπνεόμενη από τους στόχους και τις αρχές του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων που διακήρυξαν τα θεσμικά όργανα στη Νίκαια το 2000 και εκ νέου στο Στρασβούργο στις 12 Δεκεμβρίου 2007,
  - β) να συνεργασθούν με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στο πλαίσιο του διαλόγου με τα εθνικά κοινοβούλια όσον αφορά τις δράσεις στις οποίες θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα για την περίοδο 2010/2014, λαμβάνοντας υπόψη τα προβλήματα που προέκυψαν κατά την εφαρμογή των προγραμμάτων του Τάμπερε και της Χάχης, των εργασιών που έχουν δρομολογηθεί στο Συμβούλιο, καθώς και των πρώτων στρατηγικών ενδείξεων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου όσον αφορά τη μετανάστευση, το άσυλο και την ένταξη. Το πρώτο αυτό στάδιο του διαλόγου θα πρέπει να περατωθεί κατά την ετήσια συζήτηση 2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και να οδηγήσει εν συνεχεία σε Ανακοίνωση της Επιτροπής, έχοντας υπόψη ότι το οριστικό πρόγραμμα θα εγκριθεί εν ευθέτω χρόνω από το νεοεκλεγέν Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο,
  - γ) να συμφωνήσουν με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με μία κατάσταση κειμένων/προτάσεων που θα μπορούσαν ή θα έπρεπε να εγκριθούν κατά προτεραιότητα πριν την έναρξη ισχύος της Συνθήκης και, εν πάση περιπτώσει, πριν το τέλος της τρέχουσας νομοθετικής περιόδου,

---

<sup>1</sup>Κείμενο : <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2007:303:SOM:EN:HTML>

- δ) να συμφωνήσουν να προωθήσουν τις διαπραγματεύσεις σχετικά με τις προτάσεις στον τομέα της αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας (που εμπίπτουν στη συναπόφαση) επιδιώκοντας ήδη την πολιτική συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και να εξασφαλίσουν, αφ' ης στιγμής επιτευχθεί η συμφωνία:
- είτε την αναβολή της επίσημης έγκρισης, ώστε να γίνει μετά την έναρξη ισχύος της νέας Συνθήκης,
  - είτε την έγκριση των λόγω αποφάσεων/αποφάσεων πλαίσιο από το Συμβούλιο βάσει της ισχύουσας συνθήκης, συμφωνώντας ταυτόχρονα για την επανέγκρισή τους βάσει της νέας συνθήκης, διότι τούτο θα καταστήσει δυνατό τον πλήρη δικαστικό έλεγχο από το Δικαστήριο. Στην περίπτωση που θα έχει επιτευχθεί προηγουμένως πολιτική συμφωνία, το ΕΚ μπορεί να δεχτεί να μην ανακινήσει τις διαπραγματεύσεις σχετικά με την ουσία των προτάσεων, όπως ακριβώς γίνεται και με τις διαδικασίες έγκρισης των επίσημων κωδικοποιήσεων<sup>1</sup>,

2. Προτείνει ως προτεραιότητες για τους τομείς που υπάγονται ή θα υπάγονται στη διαδικασία συναπόφασης/σύμφωνης γνώμης κατ' αυτή τη μεταβατική περίοδο:

*στον τομέα των θεμελιωδών δικαιωμάτων και της ιθαγένειας*

- να καθορισθούν διαφανέστερα κριτήρια σε επίπεδο ΕΕ, κυρίως όταν μέτρα της Ένωσης θα μπορούσαν να περιορίσουν τις εγγυήσεις που απολαμβάνουν συνταγματικής προστασίας στα κράτη μέλη (άρθρο 52 του Χάρτη και 8 της ΕΣΑΔ ) και να αναθεωρηθούν τα ευρωπαϊκά μέτρα τα οποία έχει επικρίνει το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (βλ. υποθέσεις PMOI, SISON και άλλες, T-253/04, Υπόθεση T-229/02για τις μαύρες λίστες),
- να λαμβάνεται συστηματικά υπόψη ο αντίκτυπος της ευρωπαϊκής νομοθεσίας και των εθνικών μέτρων εφαρμογής της στα θεμελιώδη δικαιώματα, κυρίως όταν η νομοθεσία αυτή έχει σχέση με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, λαμβάνοντας υπόψη τις απαντήσεις σχετικά με το ζήτημα αυτό τις οποίες διαβίβασαν πρόσφατα τα κράτη μέλη στην Επιτροπή,
- να δρομολογηθούν οι προπαρασκευαστικοί διάλογοι για την διαπραγματευτική εντολή για την προσχώρηση της ΕΕ στην ΕΣΑΔ, (άρθρο 6, παρ. 2 της ΣΕΕ),
- να αναθεωρηθεί το πρόγραμμα δραστηριοτήτων του Οργανισμού Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, λαμβάνοντας υπόψη τις προτεραιότητες που έχουν υποδείξει τα θεσμικά όργανα και, ειδικότερα, το Κοινοβούλιο όσον αφορά τη δικαστική και αστυνομική συνεργασία και τον σεβασμό των αρχών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (βλ. άρθρο 7 της ΣΕΕ - βλ. τη διοργανική δήλωση που εγκρίθηκε κατά την έγκριση του ιδρυτικού κανονισμού),
- να υποβληθεί νομοθετική πρόταση για τον περιορισμό των άμεσων και έμμεσων διακρίσεων που επηρεάζουν την κυκλοφορία των ευρωπαϊών πολιτών, την πρόσβαση

---

<sup>1</sup> Διοργανική συμφωνία της 20ης Δεκεμβρίου 1994 σχετικά με μία ταχεία μέθοδο εργασίας για την κωδικοποίηση των νομοθετικών κειμένων, παρ. 4., ΕΕ C 102 της 4.4.1996, σ. 2

στη δικαιοσύνη σε χώρα άλλη από την χώρα καταγωγής και την προξενική και διπλωματική προστασία στις τρίτες χώρες (άρθρο 20 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

- να υποβληθεί πρόταση σχετικά με τη διαφάνεια και την εμπιστευτικότητα των πληροφοριών και των εγγράφων που επεξεργάζονται τα θεσμικά όργανα της ΕΕ,
- να υποβληθεί πρόταση σχετικά με την προστασία των δεδομένων (προβλέποντας κωδικοποίηση των μέτρων που σήμερα διαφέρουν ανάλογα με τους πυλώνες), δίδοντας απάντηση στις ανησυχίες για την ταχεία διάβρωση των προτύπων προστασίας των δεδομένων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, κυρίως δε σε ό,τι αφορά τα για κατάλληλα πρότυπα προστασίας τις διατλαντικές μεταφορές δεδομένων, και ζητώντας από το Συμβούλιο να προσαρμόσει σύμφωνα με τις συστάσεις του Κοινοβουλίου την πρόταση πλαίσιο σχετικά με την προστασία των δεδομένων στο πλαίσιο του τρίτου πυλώνα,
- να ενισχυθούν οι εσωτερικές δομές των θεσμικών οργάνων που είναι αρμόδια για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, κυρίως εντός του Συμβουλίου (μετατρέποντας, εντός του Συμβουλίου, σε μόνιμη ομάδα την ομάδα εργασίας ad hoc για τα ανθρώπινα δικαιώματα και την ιθαγένεια, όπως προτάθηκε από τη σλοβενική προεδρία),
- να ενισχυθεί μέσω της διοικητικής συνεργασίας, (άρθρο 66 της ΣΕΚ), ο διάλογος μεταξύ των κρατών μελών, η αμοιβαία γνωριμία των νομικών συστημάτων, η ενεργοποίηση των σχημάτων διαλόγου μεταξύ των εθνικών κοινοβουλίων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ιδίως δε όταν προκύπτουν δυσχέρειες στην εφαρμογή των ευρωπαϊκών στρατηγικών και μέτρων που επηρεάζουν τον ΧΕΑΔ,

*σ' ό,τι αφορά τον ευρωπαϊκό δικαστικό χώρο*

- να αναθεωρηθεί η νομοθετική πρόταση για τα δικαιώματα των προσώπων στην ποινική διαδικασία (άρθρο 69ε της ΣΛΕΕ),
- να υποβληθεί πρόταση για τα δικαιώματα των θυμάτων της εγκληματικότητας και της τρομοκρατίας (άρθρο 69ε της ΣΛΕΕ),
- να ενισχυθεί η αμοιβαία αναγνώριση τόσο για τα μέτρα που λαμβάνονται "ερήμην" όσο και για τις αποδείξεις μεταξύ των κρατών μελών (άρθρο 69ε ΣΛΕΕ),
- να επιτελεσθεί η διασύνδεση των ποινικών μητρώων·
- να αναθεωρηθεί το καθεστώς της Ευρωπόλ, της Eurojust και του Ευρωπαϊκού Δικαστικού δικτύου υπό το φως των νέων νομικών βάσεων.

*σε θέματα προστασίας των συνόρων*

- να εγκριθούν τα κατάλληλα μέτρα ώστε να εξασφαλισθεί η πλήρης θέση σε ισχύ του SISII καθώς των αποφάσεων που συνδέονται με τη Συνθήκη του Prüm,
- να ενισχυθεί η FRONTEX και να εκτιμηθεί ο αντίκτυπος των νέων προτάσεων της

Επιτροπής σχετικά με τον έλεγχο των συνόρων,

- να βελτιωθεί η ενημέρωση που παρέχει η FRONTEX σχετικά με τις συμφωνίες που συνάπτει ο Οργανισμός με τρίτες χώρες και τις εκθέσεις αξιολόγησης των κοινών επιχειρήσεων, και να εξασφαλισθεί ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων κατά τους ελέγχους στα σύνορα,
- να εγκαθιδρυθεί διαρθρωμένη συνεργασία μεταξύ της FRONTEX και της Υπάτης Αρμοστείας των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες, με σκοπό την απλοποίηση των διεξαγόμενων επιχειρήσεων, λαμβάνοντας υπόψη την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων,

*σε θέματα μεταναστευτικής πολιτικής, και πολιτικής ασύλου*

- να ληφθούν ταχέα και φιλόδοξα μέτρων από το Συμβούλιο και την Επιτροπή, ώστε η εστραμμένη προς το μέλλον στρατηγική της Ευρώπης να επικεντρώνονται:
  - σ'ό,τι αφορά τη νόμιμη μετανάστευση: προσεχής δέσμη μέτρων για τη νόμιμη μετανάστευση (προτάσεις, μεταξύ άλλων, για την ενιαία διαδικασία αίτησης της "μπλε κάρτας", για τους εποχιακούς εργαζομένους, για τους εργαζομένους που μετατίθενται προσωρινά από την επιχείρησή τους και για τους αμειβόμενους ασκουμένους),
  - σ'ό,τι αφορά την παράνομη μετανάστευση: προτάσεις που να προβλέπουν κυρώσεις και κοινοτικό σύστημα επανεγκατάστασης,
  - σ'ό,τι αφορά το άσυλο: εφαρμογή της φάσης II, που περιλαμβάνει αναθεώρηση της Οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση βασικών προδιαγραφών για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν ή ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα καθώς και της Οδηγίας του Συμβουλίου για τη θέσπιση ελάχιστων απαιτήσεων για την αναγνώριση και το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών και απάτριδων προσώπων ως προσφύγων ή ως προσώπων που χρήζουν διεθνούς προστασίας για άλλους λόγους, και καθορισμό του περιεχομένου της παρεχόμενης προστασίας και δημιουργία Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας για τη στήριξη του δικαιώματος παροχής ασύλου,
  - χάραξη κοινοτικής πολιτικής στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου, στηριζόμενης στο άνοιγμα διαύλων για την νόμιμη μετανάστευση και τον καθορισμό κοινών προτύπων για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων των μεταναστών και των αιτούντων άσυλο στην ΕΕ,
  - ενσωμάτωση στις κοινοτικές αποφάσεις και τις αποφάσεις πλαίσιο όλων των διατάξεων της Διεθνούς Συμβάσεως για την προστασία των δικαιωμάτων όλων των διακινούμενων εργαζομένων και των μελών της οικογενείας τους, που θεσπίστηκε από τη γενική συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών στις 18 Δεκεμβρίου 1990,
  - υποβολή πρότασης σχετικά με το δικαίωμα των μακροχρονίως διαμενόντων υπηκόων τρίτης χώρας να ασκούν το δικαίωμά τους να ψηφίζουν στις



ευρωπαϊκές και τις τοπικές εκλογές, δικαίωμα που μπορεί να βοηθήσει την κοινωνική, πολιτιστική και πολιτική ένταξη των μεταναστών,

3. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόταση να συμπληρωθεί η δέσμη μέτρων για την καταπολέμηση των διακρίσεων και ζητεί από το Συμβούλιο να ενεργήσει σύμφωνα με το πνεύμα της Συνθήκης της Λισαβόνας και να ενσωματώσει τις συστάσεις του Κοινοβουλίου,
4. εκτιμά ότι πρέπει στο εξής τα εθνικά κοινοβούλια και η κοινωνία των πολιτών να συμμετέχουν με πιο διαρθρωμένο τρόπο στην χάραξη αυτών των νομοθετικών μέτρων και στην αξιολόγηση των πολιτικών αυτών στα κράτη μέλη· από το πρίσμα αυτό καλεί την Επιτροπή και το Συμβούλιο να επανεξετάσουν με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, τα δίκτυα, οργανισμούς ή όργανα τα οποία έχουν ως καθήκον να αξιολογούν τον αντίκτυπο των πολιτικών του ΧΕΑΔ και να προωθούν μία στενότερη αλληλεπίδραση με την ευρωπαϊκή κοινωνία των πολιτών·
5. τονίζει ότι η νέα Συνθήκη, αφού επικυρωθεί, θα αναγνωρίζει τον ρόλο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στη σύναψη διεθνών συμφωνιών που εμπίπτουν στις πολιτικές του ΧΕΑΔ. Στο πλαίσιο αυτό ζητεί:
  - να ζητείται εγκαίρως η γνώμη του σχετικά με όλες οι συμφωνίες με τρίτες χώρες οι οποίες δεν θα έχουν συναφθεί ως τις 31 Δεκεμβρίου 2008,
  - να ενημερώνεται τακτικά για τις τρέχουσες διαπραγματεύσεις,
    - να πραγματοποιείται επειγόντως συζήτηση σχετικά με την εξωτερική διάσταση του ΧΕΑΔ σε στιγμή κατά την οποία η ΕΕ καθιερώνει ντε φάκτο αστυνομική και δικαστική συνεργασία με τρίτες χώρες, ιδίως δε με τις ΗΠΑ, μέσω διμερών συμφωνιών σε διάφορους τομείς, παρακάμπτοντας με τον τρόπο αυτό τις τυπικές διαδικασίες δημοκρατικής λήψεως αποφάσεων και κοινοβουλευτικού ελέγχου·
6. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και την Επιτροπή καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών, καλώντας τα τελευταία να του έχουν υποβάλει σχόλια, υποδείξεις και προτάσεις έως τις 15 Νοεμβρίου 2008, εγκαίρως για την ετήσια συζήτηση του Δεκεμβρίου 2008 σχετικά με τον ΧΕΑΔ.