

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Plenarhandling

19.2.2009

B6-0133/2009

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av uttalandena av rådet och kommissionen

i enlighet med artikel 103.2 i arbetsordningen

från Jan Andersson

för utskottet för sysselsättning och sociala frågor

om genomförande av riktlinjerna för medlemsstaternas sysselsättningspolitik
2008–2010

Europaparlamentets resolution om genomförande av riktlinjerna för medlemsstaternas sysselsättningspolitik 2008–2010

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sin lagstiftningsresolution av den 20 maj 2008 om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik 2008–2010,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 26 november 2008 “En ekonomisk återhämtningsplan för Europa” (KOM(2008)0800),
- med beaktande av rådets beslut av den 15 juli 2008 om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik,
- med beaktande av kommissionens förslag till rådets beslut om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik av den 28 januari 2009 (KOM(2008)0869),
- med beaktande av slutsatserna från Europeiska rådets möte den 11–12 december 2008, i vilka det fastställdes en enhetlig åtgärdsram för att undvika en recessionsspiral och stödja den ekonomiska verksamheten och sysselsättningen,
- med beaktande av sin resolution av den 9 oktober 2008 om främjande av social integration och bekämpning av fattigdom, inbegripet barnfattigdom, inom EU,
- med beaktande av artikel 103 i arbetsordningen, och av följande skäl:
 - A. Det finns ett starkt samband mellan ekonomisk tillväxt, sysselsättning, fattigdomsbekämpning och social integration.
 - B. Dagens ekonomiska kris innebär aldrig tidigare skådade utmaningar i form av ökad arbetslöshet och social utslagning. Den ekonomiska situationen i EU väntas bli ännu sämre med minskad och till och med negativ sysselsättningstillväxt och ökad arbetslöshet i EU under 2009.
 - C. Den europeiska sysselsättningsstrategin och riktlinjerna för sysselsättningen är Lissabonstrategins viktigaste instrument för att ta itu med utmaningarna på arbetsmarknaden.
 - D. Europeiska unionen och medlemsstaterna har ett delat ansvar för att ta itu med de utmaningar och möjligheter samt den osäkerhet bland medborgarna som globaliseringen ger upphov till.
 - E. Den globala finansiella och ekonomiska krisen kräver att EU reagerar kraftfullt och samordnat i syfte att undvika att arbetstillfällena försvinner, säkerställa skäliga inkomster för medborgarna och undvika recession samt vänder dagens utmaningar för ekonomin och sysselsättningen till möjligheter.

- F. Det är därför akut att öka insatserna på alla styresnivåer, med deltagande av arbetsmarknadsparterna och andra relevanta aktörer, för att investera i människor och modernisera EU:s arbetsmarknader, i synnerhet genom att tillämpa olika flexicuritystrategier.

Allmänt: ekonomisk återhämtning och riktlinjer för sysselsättningspolitiken

1. Europaparlamentet välkomnar kommissionens meddelande "En ekonomisk återhämtningsplan för Europa" och dess tyngdpunkt på sambandet mellan kortsiktiga penningpolitiska incitament och den långsiktiga Lissabonstrategin och de integrerade riktlinjerna. Parlamentet understryker i detta sammanhang vikten av att säkerställa att alla kortsiktiga åtgärder som medlemsstaterna vidtar för att stötta ekonomin bidrar till att de gemensamt överenskomna målen kan uppnås.
2. Europaparlamentet konstaterar att ett centralt dilemma i den aktuella krisen är att EU:s ekonomisk-politiska instrument ännu inte är tillräckligt utvecklade för att framgångsrikt möta kommande utmaningar. Parlamentet kräver därför en översyn och uppdatering av de viktigaste politiska instrumenten, i första hand de integrerade riktlinjerna, stabilitets- och tillväxtpakten samt den hållbara utvecklingsstrategin, i syfte att sammanföra dem utifrån en "ny giv för smart tillväxt" i Europeiska unionen.
3. Europaparlamentet framhåller behovet av att byta fokus för de integrerade riktlinjerna mot bakgrund av den ekonomiska tillbakagången, och uppmanar rådet att godkänna kortsiktiga åtgärder för att slå vakt om 2008 års sysselsättningsnivå, investera i kampen mot klimatförändringar och uppmana medlemsstaterna och arbetsmarknadens parter att i enlighet med nationell praxis säkerställa tillräckliga inkomster, inte minst för samhällets mest utsatta grupper. Parlamentet förväntar sig att kommissionen initierar och lägger fram förslag om dessa mål före Europeiska rådets kommande vårmöte.
4. Europaparlamentet påminner om att utbildning, kvalifikationer och fortbildning är de bästa sysselsättningspolitiska åtgärderna, och att barnomsorg måste betraktas som en av förutsättningarna för att öka i första hand kvinnors förvärvsarbete. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att i samråd med arbetsmarknadens parter införliva dessa gemensamma principer inom ramen för sina nationella reformprogram.

Riktlinjer för sysselsättningen 2008–2010: akut behov av ett strikt genomförande

5. Europaparlamentet bekräftar vikten av att använda flexicuritybegreppet i riktlinje 20 för att överbrygga klyftan mellan två anställningar, och betonar att detta kräver en hög skyddsnivå i socialförsäkringssystemen och en aktiv arbetsmarknadspolitik.
6. Europaparlamentet välkomnar i detta sammanhang kommissionens uttalande om att det är av största vikt att stärka aktiveringsåtgärder, särskilt för lågutbildade, förbättra subventionerade arbeten och korta utbildningskurser för utsatta grupper och för dem som löper störst risk att drabbas av långtidsarbetslöshet, tillhandahålla omskolning eller fortbildning och utveckling av ny kompetens som behövs i mindre drabbade sektorer, säkerställa ett adekvat socialt skydd med inkomsttrygghet samt att göra ett kraftfullt åtagande för social dialog och arbetsmarknadsparternas deltagande.

7. Europaparlamentet understryker betydelsen av riktade åtgärder för utsatta grupper då det råder hög arbetslöshet, särskilt för långtidsarbetslösa, personer med funktionshinder och invandrare.
8. Europaparlamentet anser att kommissionen mot bakgrund av hur hårt den ekonomiska krisen slår måste vara beredd att vidta exceptionella åtgärder, bl.a. en större tillgång till Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, som måste kunna stödja arbetstagare i många olika situationer, t.ex. tillfälliga arbetstagare som har förlorat sina arbeten, och en tillfällig öppning av Europeiska socialfonden för att stödja sysselsättningsbevarande åtgärder med hjälp av utbildning.
9. Europaparlamentet anser att den ekonomiska krisen kräver kraftigare EU-åtgärder för att hantera omstrukturering, i synnerhet förstärkta rättigheter när det gäller information och samråd.
10. Europaparlamentet anser att det i samband med nästa reform av EU:s strukturfonder bör säkerställas att fondernas mål är mer inriktade på skapandet av hållbar sysselsättning av god kvalitet.
11. Europaparlamentet betonar vidare betydelsen av utbildning inte bara för att öka arbetstagares anställningsbarhet, utan också för att förbättra deras rörlighet, vilket är viktigt för att den inre marknaden ska fungera. Parlamentet betonar därför att det är viktigt att erkänna formellt och icke-formellt inhämtade färdigheter.
12. Europaparlamentet understryker vikten av riktlinje 23 och avsevärda investeringar i livslångt lärande i syfte att sänka arbetslöshetsnivån och nå målet att skapa bättre anställningar i Europa. Parlamentet betonar i detta sammanhang behovet av att alla medborgare har lika tillgång till och samma möjligheter att delta i program för livslångt lärande, samtidigt som utsatta grupper särskilt måste uppmärksammas. Parlamentet betonar att Europeiska socialfonden (ESF) och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter bör utnyttjas för att omedelbart finansiera sådana åtgärder.
13. Europaparlamentet beklagar att det i samtliga länder är minst troligt att personer med lägst utbildning, äldre människor, människor på landsbygden och funktionshindrade kommer att delta program för utbildning, fortbildning och livslångt lärande.
14. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att förbättra vuxenutbildningens resultat i syfte att öka deltagandet, och att åtgärder för att främja effektiva resultat omfattar tillgång till lokala utbildningsplatser och lokal barnomsorg, öppen undervisning och distansundervisning för människor i avlägsna regioner, information och rådgivning, skräddarsydda program samt flexibla undervisningsformer.
15. Europaparlamentet påminner om att ungdomsarbetslösheten i Europa fortfarande är alldeles för hög. Parlamentet påminner även om att erfarenheter från tidigare ekonomiska kriser visar att unga vuxna som blir arbetslösa efter avslutad utbildning har avsevärt sämre möjligheter att komma ut på arbetsmarknaden. Parlamentet betonar därför vikten av att samtliga medlemsstater uppfyller målet i riktlinje 18, dvs. att alla ungdomar som har avslutat skolan ska erbjudas ett arbete, en praktikplats, vidareutbildning eller andra åtgärder som främjar anställbarheten inom fyra månader.

16. Europaparlamentet efterlyser kraftfulla åtgärder för att bekämpa problemet med de låga sysselsättningsnivåerna bland kvinnor. Parlamentet påminner om att kvinnors sysselsättningsnivåer i allmänhet är lägre och att det är vanligare för kvinnor än för män att arbeta deltid. Parlamentet betonar därför vikten av en politik som verkar för ett delat ansvar för män och kvinnor. För att uppnå detta uppmanas medlemsstaterna att utan dröjsmål fullgöra sina skyldigheter enligt Barcelonamålen.
17. Europaparlamentet noterar med oro att deltidsanställningar, som i första hand innehas av kvinnor, har visat sig vara särskilt känsliga för den ekonomiska krisen.
18. Då det råder hög arbetslöshet anser Europaparlamentet att det finns en uppenbar risk för att den regionala och sociala sammanhållningen blir lidande, och understryker därför betydelsen av att riktlinje 17 avseende social och territoriell sammanhållning genomförs för att undvika brister på detta område.
19. Europaparlamentet betonar vikten, särskilt i ekonomiska kristider, av att investera i välfärdssektorn. Parlamentet anser att detta är en sektor som står för en lång rad viktiga samhällstjänster, och som dessutom sysselsätter en stor del av befolkningen. Parlamentet betonar att välfärdssektorn därför måste bibehållas i syfte att förhindra att samhällstjänsternas kvalitet försämras och att arbetslösheten ökar.
20. Europaparlamentet beklagar att det är möjligt att det under den pågående krisen kan förekomma att lönerna pressas nedåt i vissa företag som ett frivilligt alternativ till uppsägningar. Parlamentet betonar emellertid vikten av att inte låta krisen leda till allmänna lönesänkningar. Parlamentet anser det vara viktigt att
 - varje medlemsstat, i enlighet med nationell tradition och praxis, fastställer en strategi för att hålla konkurrens baserad på svärtlöner från marknaden,
 - kollektivavtal har en bred täckning,
 - kollektivavtalens hierarki respekteras,
 - löner och anställningsförhållanden, såsom de fastställts i kollektivavtal och/eller i arbetsmarknadslagstiftning, respekteras och tillämpas i praktiken.

Behov av samordnade åtgärder för att bemöta den ekonomiska krisen

21. Europaparlamentet understryker vikten av proaktiva och samordnade investeringar i alla medlemsstater, bl.a. i produktiv infrastruktur, utbildning och bekämpning av klimatförändringar, i syfte att uppnå målet att höja sysselsättningsnivåerna, bidra till skapandet av anställningar av hög kvalitet och säkerställa social sammanhållning. Parlamentet betonar i detta sammanhang vikten av att EU stödjer utvecklingen av en modern och hållbar industrisektor.
22. Europaparlamentet understryker vikten av att inte bara skapa ytterligare sysselsättning, utan också av att behålla och förbättra kvaliteten på befintliga anställningar.
23. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att fortsätta att främja egenansvar och

förbättra samtliga berörda aktörers deltagande, inbegripet arbetsmarknadens parter och andra intressenter där så är lämpligt, i syfte att effektivt genomföra riktlinjerna för sysselsättningen.

24. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén.