

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Zittingsdocument*

5.5.2009

B6-0285/2009

## **ONTWERPRESOLUTIE**

ingediend overeenkomstig artikel 81 van het Reglement

door Josep Borrell Fontelles

namens de Commissie ontwikkelingssamenwerking

over de ontwerpbeschikking van de Commissie tot opstelling van het jaarlijkse actieprogramma 2009 voor niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten in het ontwikkelingsproces (deel II: Gerichtte projecten)  
(CMTD(2009)0387 – D004766/01)

**B6-0285/2009**

**Resolutie van het Europees Parlement over de ontwerpbeschikking van de Commissie tot opstelling van het jaarlijkse actieprogramma 2009 voor niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten in het ontwikkelingsproces (deel II: Gerichte projecten) (CMTD(2009)0387 – D004766/01)**

*Het Europees Parlement,*

- gelet op verordening (EG) nr. 1905/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 tot invoering van een financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI)<sup>1</sup>, inzonderheid op artikel 14, lid 1, b), daarvan,
  - gezien de ontwerpbeschikking van de Commissie tot opstelling van het jaarlijkse actieprogramma 2009 voor niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten in het ontwikkelingsproces (deel II: Gerichte projecten) (CMTD(2009)0387 – D004766/01),
  - gezien het advies van 15 april 2009 van het in artikel 35, lid 1, van bovengenoemde verordening bedoelde comité (het DCI-beheerscomité),
  - gezien de ‘Algemene beoordeling van maatregelen ter verhoging van het bewustzijn van de bevolking betreffende ontwikkelingskwesaties in Europa / voorlichting over ontwikkelingssamenwerking’ (EG referentienr. 2007/146962 definitief verslag)<sup>2</sup>,
  - gezien zijn resolutie van 31 maart 2008 over de uitdaging die het EU-beleid inzake ontwikkelingssamenwerking biedt voor de nieuwe lidstaten<sup>3</sup>,
  - gelet op artikel 8 van Besluit 1999/468/CE van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden<sup>4</sup>,
  - gelet op artikel 81 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat het DCI-beheerscomité zich op 15 april 2009 in een schriftelijke stemming positief heeft uitgesproken over het ontwerp voor het jaarlijkse actieprogramma 2009 voor niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten in het ontwikkelingsproces (deel II: Gerichte projecten) (CMTD(2009)0387 - D004766/01),
- B. overwegende dat het Parlement, als gevolg van artikel 7, lid 3, van Besluit 1999/468/EG en artikel 1 van de overeenkomst van 3 juni 2008 tussen het Europees Parlement en de Commissie over de voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van Besluit 1999/468/EG van de Raad, het concept van de uitvoeringsmaatregelen die aan het DCI-beheerscomité waren

---

<sup>1</sup> PB L 378 van 27.12.2006, blz. 41.

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/europeaid/where/worldwide/civil-society/documents/de-ar\\_evaluation2008.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/where/worldwide/civil-society/documents/de-ar_evaluation2008.pdf)

<sup>3</sup> Aangenomen teksten, P6\_TA(2008)0097.

<sup>4</sup> PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

voorgelegd, heeft ontvangen, samen met de uitslag van de stemming,

- C. overwegende dat in artikel 14, lid 1, b), van verordening (EG) nr. 1905/2006 staat dat het een van de doelstellingen van het thematische programma inzake niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten in het ontwikkelingsproces is om “de Europese bevolking meer vertrouwd te maken met de ontwikkelingsproblematiek en in de Gemeenschap en de toetredende landen actieve publieke steun te verwerven voor strategieën die zijn gericht op armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling in de partnerlanden”,
- D. overwegende dat 11 lidstaten op 19 maart 2009 een gezamenlijke verklaring over niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten in het ontwikkelingsproces hebben doen toekomen aan de Commissie, waarin ze uiting gaven aan hun ongerustheid over het voornemen van de Commissie om geen rechtstreekse financiële steun (gerichte-projectenprocedure) meer te verlenen aan TRIALOG en DEEEP<sup>1</sup>, twee projecten die al lopen sinds respectievelijk 1998 en 2003, en beide projecten er in plaats daarvan toe te verplichten deel te nemen aan een oproep tot het indienen van voorstellen,
- E. overwegende dat de 11 lidstaten (waaronder 9 ‘nieuwe’ lidstaten) in deze gezamenlijke verklaring waarschuwen voor de hoogst ongepaste timing van het plan van de Commissie om de rechtstreekse steun aan TRIALOG en DEEEP stop te zetten, gezien de huidige financiële toestand in veel van de nieuwe lidstaten en de gevolgen van deze toestand voor het vermogen van ngo’s om te blijven functioneren en groeien, en zich zorgen maken over het feit dat er een onderbreking kan komen van de financiële steun, met nadelige gevolgen voor beide bovengenoemde projecten, aangezien een dergelijke onderbreking zou leiden tot het verlies van deskundig personeel, knowhow en reeds uitgebouwde netwerken,
- F. overwegende dat de voorzitter van de Commissie ontwikkelingssamenwerking uiting heeft gegeven aan een gelijkaardige bezorgdheid, namelijk in een brief van 19 maart 2009, waarin hij erop wees dat de commissie het verzamelen van informatie en de opbouw van capaciteiten op het vlak van ontwikkelingssamenwerking in de nieuwe lidstaten evenals het voorlichten van de Europese bevolking voor wat ontwikkelingssamenwerking betreft, altijd als prioritair heeft beschouwd, waarin hij de Commissie voorts vraagt om het Parlement in kennis te stellen van de objectieve en transparante criteria op basis waarvan zij beslist welke activiteiten en projecten in aanmerking komen voor rechtstreekse financiële steun, en waarin hij tenslotte eist dat de uitvoering van deze voorgestelde maatregel ten minste met één jaar wordt uitgesteld om te vermijden dat de financiering wordt onderbroken en dat het voortbestaan van deze uiterst nuttige projecten in gevaar wordt gebracht,
- G. overwegende dat in de hoger genoemde ‘Algemene beoordeling van maatregelen ter verhoging van het bewustzijn van de bevolking betreffende ontwikkelingskwesties in Europa / voorlichting over ontwikkelingssamenwerking’ wordt geconcludeerd dat het strategische gebruik van gerichte projecten ertoe heeft bijgedragen de doelstellingen van het programma voor cofinanciering met Europese ngo’s voor ontwikkelingssamenwerking

---

<sup>1</sup> DEEEP: “Development Education Exchange in Europe Project” (Project voor de uitwisseling van ontwikkelingsvoorlichting in Europa)- <http://www.deeep.org/>

TRIALOG: “Ngo’s voor ontwikkelingssamenwerking in de uitgebreide EU” - <http://www.trialog.or.at/start.asp?ID=96>

te behalen, dat DEEEP een belangrijk coördinatiemechanisme is gebleken voor het verbeteren van de dialoog, het bevorderen van de uitwisseling van goede praktijken en het uitbouwen van netwerken en partnerschappen op EU-niveau alsook tussen nationale platformen en de EU, en dat TRIALOG door zijn werkzaamheden met nieuwe lidstaten en kandidaat-lidstaten op doeltreffende wijze heeft bijgedragen tot een verbetering van de dialoog en de opbouw van capaciteiten,

- H. overwegende dat de gebrekkige erkenning door de bevolking van de prioriteiten inzake ontwikkelingssamenwerking in de nieuwe lidstaten moet worden aangepakt door middel van een overkoepelende communicatie- en voorlichtingsstrategie, zoals werd beklemtoond in de resolutie van het Europees Parlement van 13 maart 2008 over de uitdagingen van het EU-beleid inzake ontwikkelingssamenwerking voor de nieuwe lidstaten, en dat het TRIALOG-programma hierin een ondersteunende rol vervult; en overwegende dat het DEEEP-programma ingaat op de in dezelfde resolutie gedane oproep voor méér voorlichting over en bewustmaking van ontwikkelingssamenwerking in het Europese onderwijs,
- I. overwegende dat de Commissie in het kader van het hoger genoemde jaarlijkse actieprogramma 2009 eveneens voorstelt om rechtstreekse subsidies toe te kennen aan een project ter versterking van de bestuurscapaciteiten van Cuba dat moet worden uitgevoerd door de European Foundation of Management Development; overwegende dat de gerichte-projectprocedure in het kader van het thematische programma inzake niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten in het ontwikkelingsproces nog nooit is gebruikt voor activiteiten in partnerlanden,
- J. overwegende dat de Commissie hierna een verklarende nota heeft uitgegeven ter attentie van het comité 'niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten'<sup>1</sup>, waarin zij de selectiecriteria voor gerichte acties toelicht en uitlegt dat deze criteria gebaseerd zijn op artikel 168 van de uitvoeringsvoorschriften van het Financieel Reglement<sup>2</sup> en dat subsidies met name kunnen worden toegekend aan instanties met een juridisch of feitelijk monopolie, evenals voor specifieke acties waarvoor een bepaald soort instantie nodig is, wegens de technische knowhow, hoge specialisatiegraad of administratieve invloed van deze instantie,
1. verzet zich tegen de goedkeuring van de ontwerpbeschikking van de Commissie tot opstelling van het jaarlijkse actieprogramma 2009 voor niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten in het ontwikkelingsproces (deel II: Gerichte projecten (CMTD(2009)0387 - D004766/01), in haar huidige vorm;
  2. vraagt dat de Commissie uitleg geeft bij de criteria voor het vaststellen van een situatie van juridisch of feitelijk monopolie, in aanmerking nemend dat de 11 lidstaten in hun gezamenlijke verklaring stellen dat er vanuit het standpunt van de nieuwe lidstaten nog altijd een feitelijk monopolie bestaat voor wat de activiteiten op Europese schaal van TRIALOG en DEEEP betreft;

---

<sup>1</sup> AIDCO/F1/NC D(2009) van 6.4.2009 (D004766-01-EN-02).

<sup>2</sup> Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie van 23 december 2002 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (PB L 357 van 31.12.2002, blz. 1).

3. dringt aan op een open, transparante en horizontale toepassing van de criteria voor het toekennen van rechtstreekse subsidies aan gerichte projecten, zodat voor iedereen dezelfde concurrentievoorwaarden gelden; dringt er bijgevolg op aan dat dezelfde criteria gehanteerd worden voor TRIALOG, DEEEP en het project ter versterking van de bestuurscapaciteiten van Cuba;
4. vraagt met aandrang dat aan de hand van een strategisch, Europees programma ononderbroken financiering wordt gegarandeerd voor waardevolle activiteiten betreffende het aanmoedigen van de uitwisseling van beste praktijken, het uitbouwen van netwerken en partnerschappen op EU-niveau en tussen nationale platformen en de EU, en het verbeteren van de dialoog en de opbouw van capaciteiten in de betrekkingen met nieuwe lidstaten en kandidaat-lidstaten;
5. vraagt dat de Commissie in het kader van haar op handen zijnde evaluatie<sup>1</sup> van het systeem van oproepen tot het indienen van voorstellen voor de thematische programma's in dialoog treedt met het Europees Parlement; vindt het ongepast om vooruit te lopen op eventuele aanbevelingen voor wijzigingen of verbeteringen van het systeem die uit deze evaluatie kunnen resulteren; vraagt daarom dat de bestaande regelingen inzake rechtstreeks gesubsidieerde acties ongewijzigd blijven gedurende een periode van 12 maanden en dat toekomstige wijzigingen gebaseerd zijn op de bevindingen van de evaluatie en garant staan voor voorspelbare en duurzame ontwikkelingssamenwerkingsactiviteiten op lange termijn;
6. vraagt dat de Commissie haar ontwerpbeschikking tot opstelling van het jaarlijkse actieprogramma 2009 voor niet-overheidsactoren en lokale autoriteiten in het ontwikkelingsproces (deel II: Gerichte projecten) (CMTD(2009)0387 – D004766/01) aanpast en er projecten op EU-niveau in opneemt die tot doel hebben het bewustzijn betreffende ontwikkelingskwesties in de uitgebreide EU te verhogen en de uitwisseling van voorlichting over ontwikkelingssamenwerking binnen de EU te bevorderen;
7. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en de parlementen van de lidstaten.

---

<sup>1</sup> De Palermo-II-procedure.