



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

17.3.2010

B7-0223/2010

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza întrebărilor cu solicitare de răspuns oral B7-0013/2010, B7-0014/2010, B7-0202/2010 și B7-0203/2010

în conformitate cu articolul 115 alineatul (5) din Regulamentul de procedură referitoare la al doilea Summit european privind romii

Livia Járóka, Simon Busuttil, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Monica Luisa Macovei
în numele Grupului PPE
Hannes Swoboda, Monika Flašíková Beňová, Kinga Göncz, Rovana Plumb
în numele Grupului S&D

Rezoluția Parlamentului European referitoare la cel de-al doilea Summit european privind romii

Parlamentul European,

- având în vedere articolele 8, 9, 10, 18, 19, 20, 21 și 151, 153, 157 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care angajează statele membre să asigure oportunități egale pentru toți cetățenii și să îmbunătățească condițiile de viață și de muncă ale acestora,
- având în vedere articolele 2 și 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană care dă dreptul UE să ia măsurile care se impun pentru a combate discriminarea tuturor cetățenilor și pentru a promova respectarea drepturilor omului,
- având în vedere Rezoluția sa din 28 aprilie 2005 privind situația romilor din Uniunea Europeană, Rezoluția sa din 1 iunie 2006 privind situația femeilor rome din Uniunea Europeană, Rezoluția sa din 14 noiembrie 2007 privind aplicarea Directivei 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, Rezoluția sa din 28 ianuarie 2008 privind o strategie europeană privind romii, Rezoluția sa din 10 iulie 2008 referitoare la recensământul persoanelor de etnie romă din Italia pe criteriul apartenenței etnice și Rezoluția sa din 11 martie 2009 referitoare la situația socială a romilor și îmbunătățirea accesului acestora pe piața muncii din UE,
- având în vedere Directiva 2000/43/CE de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, Directiva 2000/78/CE de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă și Decizia-cadru privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal (2008/913/JAI) care a fost convenită în 2008 și care prevede apropierea legilor și reglementărilor pe care statele membre ar trebui să le urmeze pentru delikte ce implică rasismul și xenofobia, precum și Directiva privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora (2004/38/CE), care a fost adoptată în 2004 și care garantează tuturor cetățenilor dreptul la liberă circulație pe teritoriul UE cu condiția să aibă un loc de muncă sau să fie în căutarea unui loc de muncă, să urmeze studii sau să se întrețină singuri sau să fie la pensie,
- având în vedere raportul din 2009 privind rasismul și xenofobia din statele membre ale UE, publicat de Agenția pentru Drepturi Fundamentale,
- având în vedere concluziile Consiliului European din decembrie 2007 și iunie 2008, concluziile Consiliului Afaceri Generale din decembrie 2008 și concluziile Consiliului Ocuparea Forței de Muncă, Politică Socială, Sănătate și Consumatori cu privire la integrarea romilor, adoptate la Luxemburg, la 8 iunie 2009,
- având în vedere Decizia-cadru 2008/913/JAI a Consiliului din 28 noiembrie 2008 privind

combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal,

- având în vedere instituirea în 2005 a Deceniului pentru integrarea romilor și a Fondului pentru educație destinat comunităților de romi, de către mai multe state membre ale UE, țări candidate și alte țări care beneficiază de o prezență importantă a instituțiilor Uniunii Europene,
 - având în vedere primul Summit privind romii desfășurat la Bruxelles la 16 septembrie 2008 și cel de-al doilea Summit european privind integrarea romilor, care urmează să se desfășoare la Córdoba (Spania) la 8 aprilie 2010, fiind un eveniment-cheie al Președinției spaniole a Consiliului,
 - având în vedere viitorul raport al Comisiei sale pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne referitor la strategia UE pentru integrarea romilor, care se va publica la sfârșitul anului 2010,
 - având în vedere cele zece principii comune de bază privind integrarea romilor,
 - având în vedere întrebările din 12 februarie 2010 (O-0017/2010 – B7-0013/2010, O-0018/2010 – B7-0014/2010) și din 24 februarie 2010 (O-0028/2010 – B7-0202/2010, O-0029 – B7-0203/2010) adresate Consiliului și Comisiei cu privire la al doilea Summit european privind romii,
 - având în vedere articolul 115 alineatul (5) și articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât cele 10-12 milioane de romi din Europa se confruntă în continuare cu o gravă discriminare structurală și, în nenumărate cazuri, sunt victime ale sărăciei profunde și excluderii sociale; întrucât majoritatea romilor europeni au devenit cetățeni ai Uniunii Europene în urma extinderilor din 2004 și 2007, beneficiind astfel de dreptul cetățenilor UE și al familiilor lor la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre;
- B. întrucât situația romilor din Europa, prezenți în mod tradițional în numeroase țări europene, este diferită de cea a altor minorități naționale europene, fapt ce justifică adoptarea unor măsuri specifice la nivel european;
- C. întrucât numeroase persoane și comunități de etnie romă care au decis să se stabilească într-un alt stat membru al UE decât cel de cetățenie se află într-o situație deosebit de vulnerabilă;
- D. întrucât UE dispune de o varietate de instrumente care pot fi folosite pentru a combate excluderea romilor, cum ar fi stimularea utilizării fondurilor structurale de către statele membre ale UE pentru a sprijini integrarea romilor;
- E. întrucât Uniunea Europeană s-a angajat în mai multe rânduri să promoveze activ principiile egalității de șanse și incluziunea socială a populației de etnie romă pe teritoriul Europei;

- F. întrucât în ultimul an s-a înregistrat o amplificare semnificativă a atitudinii romafoabe în mass-media și în discursurile politice din unele state membre ale UE, precum și o incidență sporită a violenței rasiale împotriva romilor;
- G. întrucât progresele în ceea ce privește combaterea discriminării romilor prin protecția drepturilor lor la educație, încadrarea în muncă, sănătate și locuințe atât în statele membre, cât și în țările candidate au fost inegale și lente;
- H. întrucât majoritatea femeilor de etnie romă se confruntă cu o dublă discriminare, atât pe criteriul apartenenței la etnia romă, cât și pe criterii de gen,
1. condamnă creșterea recentă a ostilității împotriva romilor (romafobie) din mai multe state membre ale UE, care a îmbrăcat forma unor discursuri periodice de instigare la ură și a unor atacuri împotriva populației rome;
 2. consideră că lupta împotriva discriminării romilor, care constituie o comunitate paneuropeană, necesită o abordare cuprinzătoare la nivel european;
 3. își exprimă îngrijorarea cu privire la discriminarea suferită de romi în ceea ce privește educația (în special segregarea), locuințele (în special expulzările forțate și condițiile de viață substandard, adesea în ghetouri), încadrarea în muncă (în special rata deosebit de scăzută de încadrare în muncă) și accesul egal la sistemul de sănătate și la alte servicii publice, precum și nivelul uimitor de scăzut de participare politică; invită Comisia și statele membre să se asigure că măsurile privind egalitatea de șanse sunt urmate cu strictețe în cadrul fondurilor structurale, astfel încât proiectele să nu consolideze direct sau indirect segregarea și excluderea romilor; solicită punerea rapidă în aplicare a reglementărilor FEDER revizuite, în special a articolului 7 care consolidează rolul fondurilor structurale în politica locuințelor; invită Comisia Europeană să se asigure că instrumentul de microfinanțare adoptat recent este accesibil romilor pentru a susține integrarea acestora pe piața muncii;
 4. recunoaște că cetățenia completă și participarea socioeconomică a romilor sunt condiționate de o discriminare istorică și de stigmatizarea socială; consideră că o abordare integratoare a integrării romilor trebuie să fie completată de măsuri proactive pentru depășirea discriminării trecute și actuale; invită Comisia Europeană să acorde o atenție specială acestui aspect în abordarea sa a integrării romilor;
 5. consideră că UE și statele membre au o responsabilitate comună în promovarea integrării romilor și apărarea drepturilor fundamentale ale acestora în calitate de cetățeni europeni și că trebuie să își intensifice de urgență eforturile în vederea obținerii unor rezultate vizibile în acest domeniu; invită statele membre și instituțiile UE să aprobe măsurile necesare pentru a crea un mediu social și politic adecvat pentru implementarea integrării romilor, de exemplu prin sprijinirea campaniilor privind toleranța în învățământul public pentru populația care nu este de etnie romă cu privire la cultura și integrarea romilor atât în țara de cetățenie, cât și în țara europeană de rezidență;
 6. salută concluziile Consiliului Ocuparea Forței de Muncă, Politică Socială, Sănătate și Consumatori cu privire la integrarea romilor, adoptate la Luxemburg la 8 iunie 2009, care integrează principiile comune de bază privind integrarea romilor și invită Comisia și

statele membre să țină seama de acestea „la conceperea și la punerea în aplicare a politicilor de apărare a drepturilor fundamentale, de susținere a egalității de gen, de combatere a discriminării, a sărăciei și a excluziunii sociale, precum și de asigurare a accesului la educație, la locuințe, la îngrijiri medicale, la locuri de muncă, la servicii sociale, la justiție, la sport și la cultură și, de asemenea, în relațiile UE cu țări terțe”; salută cererea adresată Comisiei „de a iniția acțiuni concrete de eficientizare a instrumentelor și politicilor comunitare relevante pentru incluziunea romilor”;

7. este profund preocupat de faptul că, având în vedere urgența chestiunii, Comisia Europeană nu a răspuns până în prezent la solicitarea Parlamentului European din 28 ianuarie 2008 de a pregăti o strategie europeană privind romii în colaborare cu statele membre, având drept scop să coordoneze mai bine și să promoveze eforturile de îmbunătățire a situației populației rome;
8. așteaptă cu interes comunicarea Comisiei Europene care va fi prezentată după următorul Summit european privind integrarea romilor și care va analiza politicile și instrumentele existente pentru îmbunătățirea integrării romilor și factorii din spatele procesului nesatisfăcător de până acum; solicită includerea în comunicare a unor obiective clare și a unor mecanisme pentru viitoarea elaborare a politicii privind romii;
9. invită noii comisari europeni să acorde prioritate aspectelor privind romii cuprinse în portofoliile lor, stabilind totodată ca prioritate crearea unui sistem eficient de coordonare între comisari și între direcțiile generale pentru a aborda problemele romilor la nivelul UE; invită Comisia să acorde unuia dintre comisarii săi responsabilitatea coordonării politicilor privind romii;
10. încurajează instituțiile UE să implice comunitățile de romi, de la nivelul cetățeanului de rând până la nivelul ONG-urilor care participă la consultările internaționale, în procesul elaborării unei politici UE cuprinzătoare privind romii, în toate aspectele planificării, implementării și supravegherii și, de asemenea, să folosească experiența acumulată în cadrul Deceniului pentru integrarea romilor 2005-2015, Planul de acțiune al OSCE și recomandările Consiliului Europei, Organizației Națiunilor Unite și chiar ale Parlamentului;
11. solicită Comisiei să adopte o abordare orizontală în ceea ce privește chestiunea romilor și să elaboreze propuneri suplimentare pentru a realiza o coerență politică la nivel european în privința incluziunii sociale a romilor, să pretindă statelor membre să depună mai multe eforturi pentru a obține rezultate vizibile, să încurajeze o analiză critică a deficiențelor politice, să faciliteze schimbul de bune practici între statele membre și să valorifice toate învățămintele trase de pe urma proiectului-pilot privind romii, care ar trebui integrate în politicile generale;
12. încurajează organizatorul summitului și UE să definească măsuri politice clare de întreprins în urma concluziilor summitului pentru a evita situațiile anterioare în care nu s-au adoptat nici concluzii politice, nici propuneri concrete; consideră că summitul nu ar trebui să aibă natură declarativă, ci ar trebui să se axeze pe angajamente politice strategice care să dea dovadă de o voință politică de a elimina discrepanțele dintre comunitățile de romi și populațiile majoritare;

13. îndeamnă Comisia și Consiliul să utilizeze inițiativele existente, cum ar fi Deceniul pentru integrarea romilor, pentru a spori eficacitatea eforturilor în acest domeniu;
14. consideră esențial să se stabilească un program complex de dezvoltare care să vizeze simultan toate domeniile de politică conexe și care să facă posibilă intervenția imediată în ghetouri, zone care se confruntă cu dezavantaje structurale grave;
15. subliniază că doar măsurile anti-discriminare nu sunt eficiente ca mijloc de facilitare a integrării sociale a romilor și că este nevoie de un efort comunitar concertat bazat pe un temei juridic ferm pentru ca actorii interesați din instituții și societate să poată coordona măsuri și pentru a obliga părțile implicate să își îndeplinească angajamentele, acceptând prin aceasta și necesitatea unui angajament legislativ clar și a unor credite bugetare credibile;
16. invită Consiliul să adopte o poziție comună privind politica de finanțare structurală și de preaderare, care să reflecte angajamentul politic european de a valorifica la maximum oportunitățile pe care le oferă aceste fonduri de a promova integrarea romilor și de a garanta că principiile fundamentale comune privind integrarea romilor sunt luate în considerare pe deplin în orice revizuire ale programelor operaționale și în procedurile de alocare a resurselor, inclusiv în prioritățile pentru perioada de programare 2014-2020; îndeamnă Comisia să analizeze și să evalueze efectul social, până la ora actuală, al investițiilor fondurilor de aderare și preaderare vizând integrarea romilor, să tragă concluziile și să elaboreze noi strategii și norme dacă acest lucru este considerat necesar în acest domeniu;
17. subliniază faptul că țările candidate trebuie implicate cât mai curând cu putință în urmărirea la nivel european a integrării romilor, deoarece negocierile pentru aderare oferă o șansă unică de a induce o schimbare substanțială în atitudinea guvernelor față de romi;
18. evidențiază situația precară a numeroși romi care, exercitându-și dreptul la liberă circulație în cadrul Uniunii, au migrat în interiorul Uniunii Europene; subliniază faptul că orice măsuri adoptate și adresate acestor grupuri trebuie să respecte standardele europene și legislația europeană și invită Comisia Europeană și statele membre să stabilească, dacă este necesară, o abordare coordonată la nivel european;
19. subliniază importanța implicării autorităților locale în asigurarea implementării eficiente a eforturilor de promovare a integrării romilor și de combatere a discriminării; solicită Comisiei Europene să elaboreze recomandări pentru statele membre cu scopul de a încuraja autoritățile locale să utilizeze mai bine oportunitățile de finanțare prin fondurile structurale pentru a promova integrarea romilor, inclusiv cu scopul de a monitoriza obiectiv implementarea proiectelor;
20. subliniază importanța organizațiilor de romi de la nivel comunitar ca mijloc-cheie de asigurare a succesului politicilor de incluziune socială, precum și necesitatea de a implica reprezentanții romilor în toate inițiativele menite să promoveze drepturile lor și integrarea comunităților lor; consideră că este nevoie de strategii pe termen lung pentru a construi capacitatea profesională și organizatorică a romilor și pentru a dezvolta resurse umane de etnie romă ca prioritate orizontală; subliniază faptul că independența politică și autonomia organizațiilor de romi din punct de financiar, academic și al resurselor umane constituie

un element esențial pentru accelerarea incluziunii sociale a romilor;

21. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre și ale țărilor candidate, Consiliului Europei și OSCE.