



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

9.2.2011

B7-0104/2011

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van een verklaring van de Commissie
ingediend overeenkomstig artikel 110, lid 2, van het Reglement
over de mediawet in Hongarije

Renate Weber, Sophia in 't Veld, Sonia Alfano, Alexander Alvaro, Louis Michel, Cecilia Wikström, Jens Rohde, Norica Nicolai, Marielle De Sarnez, Alexander Graf Lambsdorff, Ramon Tremosa i Balcells, Charles Goerens, Marietje Schaake, Frédérique Ries, Gianni Vattimo
namens de ALDE-Fractie

RE\856687NL.doc

PE459.636v01-00

NL

In verscheidenheid verenigd

NL

Resolutie van het Europees Parlement over de mediawet in Hongarije

Het Europees Parlement,

- gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie¹, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie² en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens³, en met name de artikelen betreffende de eerbiediging, de bevordering en de bescherming van de grondrechten en van de vrijheid van meningsuiting en informatie en het recht op pluriformiteit van de media,
 - gelet op Richtlijn 2010/13/EU van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (richtlijn audiovisuele mediadiensten),
 - gezien het werkdokument van de Commissie over de pluriformiteit van de media in de EU-lidstaten (SEC(2007)0032), de door de Commissie vastgelegde driestappenaanpak van de pluriformiteit van de media en het namens de Commissie uitgevoerde en in 2009 afgeronde onafhankelijke onderzoek,
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 25 september 2008 over concentratie en pluralisme in de media in de Europese Unie en naar zijn resolutie van 22 april 2004 over de risico's van schending in de EU en met name in Italië van de vrijheid van meningsuiting en informatie,
 - gezien de verklaringen van de Commissie, de ingediende parlementaire vragen en de debatten die op 8 oktober 2009 en op 8 september 2010 werden gehouden in het Europees Parlement en op 17 januari 2011 in de LIBE-Commissie,
 - gezien het besluit van de LIBE-Commissie om het Bureau voor de grondrechten te vragen een jaarverslag op te stellen over de situatie van de mediavrijheid in de EU-lidstaten,
 - gelet op artikel 110, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de Europese Unie stoelt op de waarden die zijn vastgelegd in artikel 2 VEU en de vrijheid van meningsuiting en informatie daarom waarborgt en bevordert, zoals bepaald in artikel 11 van het Handvest van de grondrechten en in artikel 10 van het Europees Verdrag inzake de rechten van de mens, waarvoor de pluriformiteit en de vrijheid van de media een essentiële voorwaarde vormen, en overwegende dat deze rechten de vrijheid van meningsuiting inhouden en de vrijheid om informatie te ontvangen en verspreiden zonder inmenging of druk van de overheid,

¹ In het bijzonder artikel 2 VEU en de artikelen betreffende de eerbiediging, de bevordering en de bescherming van de grondrechten en gelet op de artikelen, 11, 25, 49, 56, 103, 107, 114 en 167 van het EG-Verdrag.

² In het bijzonder artikel 11.

³ In het bijzonder artikel 10.

- B. overwegende dat ernstige bezorgdheid blijft bestaan over de pluriformiteit en de vrijheid van de media in de EU en haar lidstaten, met name Italië, Bulgarije, Roemenië, Tsjechië en Estland, wat werd benadrukt door de kritiek die onlangs op de tussen juni en december 2010 in Hongarije ingevoerde mediawetten werd geuit door internationale organisaties zoals de OVSE en de Commissaris voor de mensenrechten van de Raad van Europa, beroepsorganisaties van journalisten en uitgevers, ngo's op het gebied van de mensenrechten en de burgerlijke vrijheden, alsook door de lidstaten en de Europese Commissie,
- C. overwegende dat de Commissie haar twijfels heeft geuit en de Hongaarse regering om informatie heeft verzocht over de conformiteit van de Hongaarse mediawetten met de EU-wetgeving, waaronder het Handvest van de grondrechten en de richtlijn audiovisuele mediadiensten wat betreft de verplichting van evenwichtige verslaglegging voor alle aanbieders van audiovisuele-mediadiensten, het oorsprongslandbeginsel en de registratieverplichtingen, en overwegende dat de Hongaarse regering in reactie hierop nadere informatie heeft verschaft en heeft verklaard bereid te zijn de wetten te herzien en te wijzigen,
- D. overwegende dat de OVSE ernstige twijfels heeft geuit over de (materiële en geografische) reikwijdte van de regelgeving, de regels betreffende de vrijheid van meningsuiting en inhoud, de nationale autoriteit voor media en telecommunicatie en over de publieke omroep¹, en heeft aangegeven dat de nieuwe wetgeving de pluriformiteit van de media in gevaar brengt, een einde maakt aan de politieke en financiële onafhankelijkheid van de publiekrechtelijke media, en de nadelige aspecten voor de vrije media op lange termijn verergert, en dat de mediaraad en -autoriteit politiek gelijksoortig zijn² en een vergaand en gecentraliseerd overheidstoezicht op alle media uitoefenen; overwegende dat eveneens bezorgdheid bestaat over onder meer de onevenredige en uiterst strenge straffen die om betwistbare en niet helder omschreven redenen kunnen worden opgelegd, het ontbreken van een automatische opschorting van sancties in geval van een beroepsprocedure tegen een door de media-autoriteit opgelegde straf, de schending van het beginsel van de vertrouwelijkheid van de bronnen van journalisten, en de bescherming van gezinswaarden,
- E. overwegende dat de commissaris voor de mensenrechten van de Raad van Europa de Hongaarse autoriteiten heeft verzocht om, bij de herziening van de mediawetten, de normen van de Raad van Europa betreffende de vrijheid van meningsuiting en de pluriformiteit van de media daarin op te nemen, evenals de aanbevelingen ter zake van het Comité van Ministers en de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa, en met name de bindende voorschriften in het EVRM en de jurisprudentie van het Europees Hof voor de rechten van de mens; overwegende dat de commissaris voor de mensenrechten in dit verband heeft gewezen op het gebruik van onduidelijke definities die verkeerd zouden kunnen worden geïnterpreteerd, de invoering van een politiek onevenwichtig toezichtsstelsel met onevenredige bevoegdheden en het ontbreken van volledig rechterlijk

¹ Analyse en beoordeling van een reeks Hongaarse wetten en ontwerp-wetten over media en telecommunicatie, uitgevoerd door dr. Karol Jakubowicz voor de OVSE.

² Brief van de vertegenwoordiger voor de vrijheid van de media van de OVSE aan de voorzitter van de LIBE-commissie van het EP, 14.01.2010.

toezicht, gevaren voor de onafhankelijkheid van de publieke omroep en de uitholling van de bescherming van de bronnen van journalisten; overwegende dat de commissaris voor de mensenrechten heeft benadrukt dat alle betrokkenen, met inbegrip van de oppositie en het maatschappelijk middenveld, een bijdrage van betekenis moeten kunnen leveren aan de herziening van deze wetgeving, die betrekking heeft op een essentieel aspect van de werking van een democratische samenleving¹,

- F. overwegende dat de mediawetten dan ook met spoed moeten worden herzien aan de hand van de opmerkingen en voorstellen van de Commissie, de OVSE en de Raad van Europa, om ervoor te zorgen dat deze volledig in overeenstemming zijn met het EU-recht en de Europese waarden en normen betreffende de vrijheid van meningsuiting en informatie en de pluriformiteit en vrijheid van de media,
- G. overwegende dat de Commissie – ondanks herhaaldelijke verzoeken van het Parlement om een richtlijn betreffende minimumnormen voor pluriformiteit en vrijheid van de media – dit voorstel tot op heden heeft vertraagd, terwijl het steeds noodzakelijker en urgenter is geworden; overwegende dat de Europese Unie van kandidaat-lidstaten eist dat zij voldoen aan de criteria van Kopenhagen, waaronder pluriformiteit en vrijheid van de media, en dat deze beginselen ook in de EU zullen worden verankerd in een desbetreffende richtlijn,
- H. overwegende dat er niet alleen sprake is van bezorgdheid over de Hongaarse mediawetten, maar ook over de verzwakking van het Constitutionele Hof en over de procedures en projecten voor de herziening van de grondwet, die nieuwe bepalingen zou kunnen bevatten die afbreuk doen aan de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht – met inbegrip van het Constitutionele Hof – en aan verschillende rechten van het individu,
 - 1. is ingenomen met het initiatief van de Commissie om aan te dringen op inlichtingen over de Hongaarse mediawetten en hun overeenstemming met de EU-Verdragen en het Europees recht, en is tevens verheugd over de aankondiging van de Hongaarse autoriteiten dat zij bereid zijn de wetten te wijzigen;
 - 2. verzoekt de Hongaarse autoriteiten de wet te wijzigen aan de hand van de opmerkingen en voorstellen van de OVSE, de commissaris voor de mensenrechten van de Raad van Europa, de Raad van Ministers en de rechtspraak van het Europees Hof voor de rechten van de mens;
 - 3. neemt kennis van de toezeggingen van de Hongaarse autoriteiten over de interpretatie en de concrete toepassing van de mediawetten, maar onderstreept dat verkeerde interpretaties en misbruik alleen kunnen worden vermeden door via een wijziging van de wetten de rechtszekerheid te waarborgen, en daarmee het risico op een verstarring van de media en op autocensuur binnen het journalistieke vak weg te nemen;
 - 4. verzoekt de Commissie om de Hongaarse autoriteiten een nabije termijn te stellen om de wetten te wijzigen op de punten die genoemd zijn door de OVSE, de Raad van Europa en de Commissie, en om de nodige maatregelen te nemen indien niet aan de termijn wordt voldaan;

¹ http://www.coe.int/t/commissioner/News/2011/110201Hungary_en.asp

5. dringt er bij de Commissie op aan dat zij optreedt overeenkomstig artikel 265 VWEU, en vóór het eind van het jaar een voorstel indient voor een richtlijn betreffende minimumnormen voor de pluriformiteit en vrijheid van de media – en zo de tekortkomingen van het wetgevingskader van de EU betreffende de media wegneemt – door gebruik te maken van haar bevoegdheden op het gebied van de interne markt, audiovisueel beleid, mededinging, telecommunicatie, overheidssubsidies, openbardienstverplichting en de grondrechten van burgers, met het oog op de vaststelling van ten minste essentiële minimumvoorwaarden waaraan alle lidstaten moeten voldoen om de vrijheid van informatie en een passend pluraliteitsniveau van de media te verzekeren en te bevorderen;
6. dringt er bij de Hongaarse autoriteiten op aan dat zij de mediawetten op open en transparante wijze herzien door belanghebbenden, ngo's en burgers bij het proces te betrekken, en dat zij hetzelfde doen met betrekking tot de herziening van de grondwet, die de basis vormt van een op de rechtsstaat gebaseerde democratische samenleving, met een evenwichtige machtsverdeling zodat de grondrechten van minderheden worden beschermd tegen de tirannie van de meerderheid;
7. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de Raad van Europa, de regeringen en parlementen van de lidstaten, het Bureau voor de grondrechten en de OVSE.