



14.2.2011

B7-0130/2011

## **RESOLUTSIOONI ETTEPANEK**

suuliselt vastatavate küsimuste B7-0011/2011 ja B7-0013/2011 alusel

vastavalt kodukorra artikli 115 lõikele 5

ELi Doonau piirkonna strateegia rakendamine

**Constanze Angela Krehl, Silvia-Adriana Țicău, Evgeni Kirilov, Vasilica Viorica Dăncilă, Victor Boștinaru, Hannes Swoboda, Edit Herczog, Csaba Sándor Tabajdi, Rovana Plumb, Ivailo Kalfin, Olga Sehnalová, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Ioan Mircea Pașcu, George Sabin Cutaș, Zita Gurmai, Evelyn Regner, Ioan Enciu, Catherine Stihler, Cătălin Sorin Ivan, Adrian Severin, Corina Crețu, Daciana Octavia Sârbu**  
fraktsiooni S&D nimel

## **B7-0130/2011**

### **Euroopa Parlamendi resolutsioon ELi Doonau piirkonna strateegia rakendamise kohta**

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 192 ja artikli 265 lõiget 5;
  - võttes arvesse suuliselt vastatavaid küsimusi ELi Doonau piirkonna strateegia kohta (O-0150/2009, O-00014/2011 ja O-00029/2011);
  - võttes arvesse Euroopa Parlamendi 21. jaanuari 2010. aasta resolutsiooni ELi Doonau piirkonna strateegia kohta (P7-TA (2010)0008);
  - võttes arvesse ELi Läänemere piirkonna strateegiat;
  - võttes arvesse 18. ja 19. juunil 2009. aastal toimunud Euroopa Ülemkogu kohtumist, kus komisjonil paluti koostada 2010. aastaks ELi Doonau piirkonna strateegia;
  - võttes arvesse oma 24. märtsi 2009. aasta resolutsiooni territoriaalsed ühtekuuluvust käsitleva rohelise raamatu ja ühtekuuluvuspoliitika tulevase reformi üle toimuva mõttevahetuse hetkeseisu kohta;
  - võttes arvesse Regioonide Komitee 2009. aasta oktoobri arvamust teemal „ELi Doonau piirkonna strateegia”;
  - võttes arvesse Regioonide Komitee omaalgatuslikku arvamust pealkirjaga „Regioonide Komitee valge raamat mitmetasandilise valitsemise kohta” (CdR 89/2009 (lõplik));
  - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust komisjoni teatise „Makropiirkondlik koostöö – Läänemere strateegia laiendamine Euroopa teistele makropiirkondadele” (ECO/251) kohta;
  - võttes arvesse nõukogu töökava, mille on järgmiseks 18 kuuks koostanud eesistujariigid Hispaania, Belgia ja Ungari;
  - võttes arvesse 8. detsembril 2010. aastal vastu võetud komisjoni teatist Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ja Regioonide Komiteele, mis käsitleb ELi Doonau piirkonna strateegiat (KOM(2010)715/4) ja selle tegevuskava (SEK(2010)1489/3);
  - võttes arvesse kodukorra artikli 115 lõiget 5 ja artikli 110 lõiget 2,
- A. arvestades, et Lissaboni lepingus tunnustatakse territoriaalsed ühtekuuluvust Euroopa Liidu eesmärgina (Euroopa Liidu lepingu artikkel 3);
- B. arvestades, et makropiirkondlike strateegiate sihiks on olemasolevaid vahendeid paremini ära kasutada, et lahendada territoriaalse arengu küsimusi ja otsustada, kuidas ühistele

probleemidele ühiselt reageerida;

- C. arvestades, et regionaalpoliitika tõhususe suurendamiseks tuleb toetada ja edendada ühtse lähenemisviisi põhimõtet ning arendada makropiirkondadega seotud strateegiaid, mida saab kohaldada kogu Euroopa Liidus;
  - D. arvestades, et Läänemere strateegias on juba välja pakutud mudel ELi poliitika koordineerimiseks ja rahaliste vahendite eraldamiseks geopoliitilistes territoriaalüksustes – makropiirkondades, mis on määratletud konkreetsete kriteeriumite alusel;
  - E. arvestades, et Doonau piirkond, mis hõlmab 14 Euroopa riiki ja 115 miljonit inimest nii EList kui ka väljastpoolt ELi (Saksamaa, Austria, Slovakkia, Tšehhi Vabariik, Sloveenia, Ungari, Rumeenia, Bulgaaria, Horvaatia, Serbia, Bosnia ja Hertsegoviina, Montenegro, Moldova ja Ukraina), on ala, kus on võimalik arendada ELi eri poliitikavaldkondade (ühtekuuluvus-, transpordi-, majandus-, energia-, keskkonna-, laienemis- ja naabuspoliitika) tõhusamat koostoimet;
  - F. arvestades, et ELi Doonau piirkonna strateegias tuleks seetõttu ühendada majanduslikud, keskkonnavalased, sotsiaalsed ja kultuurilised elemendid;
  - G. arvestades, et Doonau ala kujutab endast tihedalt seotud, kuid ebaühtlaste majanduslike võimete ja makropiirkonda;
  - H. arvestades, et Doonau piirkonna majandusareng suurendab olulisel määral kõnealuse makropiirkonna majanduslikku jõukust ja ergutab tööhõivet,
1. väljendab heameelt selle üle, et komisjon on vastu võtnud ELi Doonau piirkonna strateegia, ning toetab selle juurde kuuluvat tegevuskava, mis keskendub neljale sambale (Doonau piirkonna ühendamine, keskkonnakaitse, jõukuse suurendamine ja Doonau piirkonna tugevdamine) ja vastab vajadusele edendada liikuvust, energiajulgeolekut, keskkonnakaitset, sotsiaalset ja majanduslikku arengut, turvalisust ja kodanikukaitset Doonau piirkonnas;
  2. tuletab meelde, et Euroopa Parlament on seda strateegiat nõudnud juba 2008. aastast alates, kutsub nõukogu eesistujariiki Ungarit ja Euroopa Ülemkogu üles toetama ELi Doonau piirkonna strateegiat juunis toimuval Euroopa Ülemkogu kohtumisel, ning alustama võimalikult kiiresti strateegia rakendamist;
  3. avaldab eelkõige heameelt asjaolu üle, et strateegia töötati välja ulatusliku konsulteerimise teel sidusrühmadega, sealhulgas riigi-, piirkondlikud ja kohalikud asutused, aga ka akadeemilised ja ettevõtlusringkonnad ning vabaihendused, ning rõhutab, et see on tähtis tegur strateegia edu tagamisel; nõuab sellega seoses kodanikuühiskonna foorumi loomist Doonau piirkonnas sarnaselt Läänemere tegevuskava tippkohtumisega ELi Läänemere strateegia puhul, et tuua kokku avaliku ja erasektori osalejad ja võimaldada neil osaleda makropiirkondlike strateegiate väljatöötamises;
  4. usub, et strateegia territoriaalne mõõde aitab kujundada selgepiirilist arusaama territoriaalsest ühtekuuluvusest, mis Lissaboni lepingus asetatakse võrdväärsele kohale majandusliku ja sotsiaalse ühtekuuluvusega, ning eelnevat arvestades soovib komisjonil

alustada aktiivset arutelu 2013. aasta järgse ELi makropiirkondadega seotud poliitikavaldkondade rolli ja mõju kohta;

5. on arvamusel, et Euroopa Liidu laienemine ja suured riikideülesed probleemid, nagu majanduskriis, keskkonnaohud, säästva transpordi saavutamine, energiasüsteemide ühildamine, loodusvarade kestlikkus ja veevarude keskkonnahoidlik kasutamine, näitavad, et riikide vastastikune sõltuvus suureneb, valdkondlik mõtteviis enam ei sobi ja sellega seoses avab makropiirkondade moodustamine uusi, tõhusamaid koostöövõimalusi laiemal piirkondlik-territoriaalsel tasandil toimuvaks kooskõlastatud tegevuseks säästva arengu eesmärgil ning Doonau piirkonna tohutu arengupotentsiaali tõhusamaks kasutamiseks;
6. rõhutab, et strateegia vastavus ELi 2020. aasta eesmärkidele tagab, et strateegia on kooskõlas Euroopa arengusuundadega ning ELi kohustusega saavutada arukas, jätkusuutlik ja kaasav majanduskasv, ning edendab uute poliitika-, majandus- ja kultuurivaldkonna lisavõimaluste kaudu jõukust, turvalisust ja rahu;
7. on veendunud, et juhul kui Doonau strateegiale saab osaks liikmesriikide tugev poliitiline toetus, võib see pärast viimaseid, majandus- ja finantskriisist kantud aastaid aidata märkimisväärselt kaasa Euroopa majanduse elavdamise strateegia üldisele edule ja tulemuslikkusele, andes uut hoogu jätkusuutlikule majanduskasvule kohalikul, piirkondlikul, riiklikul ja Euroopa tasandil mitte ainult Kesk- ja Kagu-Euroopa piires, vaid ka laiemas geograafilises kontekstis;
8. võtab teadmiseks ülemaailmse finants- ja majanduskriisi tugeva mõju kõigile piirkonna riikidele ja eriti Doonau-äärsetele riikidele; palub kõiki sidusrühmi, et nad kriisi tõttu ei vähendaks oma ELi Doonau piirkonna strateegia osas võetud kohustusi;
9. rõhutab, et Doonau strateegia koos sellega kaasnevate piiriülese koostöö vormidega võiks kergesti kujuneda majandusliku ja keskkondliku arengu peamiseks teguriks, toetades kohalikke ja piirkondlikke püüdlusi ja arenguvajadusi, soodustades tugevate piiriüleste sidemete loomist mitmesugustes tööstuse tarneahelates, omavalitsuste ja piirkondlikes koostööprojektides ning riikidevahelistes transpordi ajakohastamise algatustes;
10. usub, et ulatuslike strateegiate, näiteks makropiirkondlike strateegiate arendamine peaks suurendama kohaliku ja piirkondliku tasandi rolli ELi poliitika üldisel rakendamisel;
11. rõhutab asjaolu, et uut makropiirkondlikku koostöövormi iseloomustab kindel ülevall alla lähenemisviis, ning et uue koostöömudeli raames tuleb tagada, et ääremaade olemuslikud puudused muudetakse eelisteks ja võimalusteks ning nende piirkondade arengut stimuleeritakse;
12. soovib selles kontekstis suurendada kohaliku kogukonna kaasatust, luues laiaulatuslikumad ja täpsemad suhtlus- ja konsultatsioonivahendid, sealhulgas kohalikus meedias (kohalikud TV-jaamad, raadiojaamad ning trüki- ja veebiväljaanded); kutsub komisjoni üles looma ELi Doonau piirkonna strateegiale pühendatud eriotstarbelist veebiportaali, mis toimiks piirkonna kesk- ja kohalike omavalitsuste, vabaihenduste ning muude osaliste poolt käivitatud käimasolevate ja tulevaste projektidega seotud kogemuste vahetamise foorumina;

13. märgib, et ELi Doonau piirkonna strateegia rakendamise edukus sõltub kohaliku omavalitsuse tasandi toimijate suutlikkusest, võimest ja valmisolekust tuua piirkondlikele tööturgudele projektialgatusi, millega ergutatakse kohalikku tööjõunõudlust, pannakse alus arukale ja keskkonnasõbralikule majanduskasvule, parandatakse eri liikmesriikide piiriäärsete regioonide koostööd ja tagatakse Euroopa veetranspordivõrgu pikaajaline areng; seda silmas pidades on ülimalt tähtis integreerida Doonau strateegia Euroopa keskkonna ja tööstuse arendamise strateegia pikaajalisse kavva ning tagada sellele kõikide liikmesriikide tugev ja kindel poliitiline toetus;
14. juhib tähelepanu asjaolule, et Doonau piirkonnas on suured majandus- ja innovatsioonialased erinevused ning sellele, et on vaja suurendada kõigi alade, sealhulgas arenenumate alade potentsiaali, sest viimased suudavad kõige ebasoodsamate tingimustega alasid järele aidata; rõhutab vajadust toetada arengu- ja innovatsioonipotentsiaaliga uusi alasid ning kasutada Läänemere strateegia, ELi Doonau piirkonna strateegia ja muude tulevaste makropiirkondlike strateegiade lisandväärtuse kasutamise võimalust uuel tasemel sünergia saavutamiseks, mis võib praegusi erinevusi vähendada, et luua püsivalt ühine jõukas ala;
15. nõuab energiataristu, energiatõhususe ja taastuvate energiaallikate kasutuselevõtu arendamist, et luua terviklik ja hästitoimiv energiaturg;
16. rõhutab, et oluline on arendada piirkonnas säästvat turismi, kinnistada Doonau piirkond Euroopa turismissihtkohana ja töötada välja Doonau piirkonna Euroopa kaubamärk;
17. võtab teadmiseks keskmise ja pikema ajavahemiku kohta koostatud prognoosid, mille kohaselt kliimamuutuse tagajärjed mõjutavad eriti Euroopa lõunapoolseid piirkondi; on veendunud, et Doonau strateegial on sellega seoses tähtis roll ja see tuleks koostada sihiga leevendada kliimamuutuse kahjulikku mõju Doonau piirkonnas, võttes arvesse jõgedevõrgustiku keerukat rolli ja iseloomu (veevarustus, ökoloogilised aspektid, transporditaristud, niisutus- ja põllumajandusmõõde, kaitsealused liigid jne);
18. juhib tähelepanu sellele, et Kesk- ja Kagu-Euroopa on ökoloogilisest seisukohast üks Euroopa rikkamaid, kuid samas tundlikumaid piirkondi, mida iseloomustab väga keeruline ja väärtuslik ökosüsteem, mis seetõttu nõuab kõrgetasemelist kaitset; Euroopa Doonau piirkonna strateegia eesmärgiks on luua elamiskõlblik, kestlik ja samas arenenud ning jõukas piirkond, ohjates keskkonnaohtusid, mille hulka kuuluvad üleujutused ja tööstusreostus, kontrollides veevarude kvaliteeti ja kvantiteeti ning tagades nende säästva kasutamise, ja säilitades bioloogilist mitmekesisust, maastikke ning õhu ja pinnase kvaliteeti;
19. rõhutab, et arukas majanduse arendamine ja arukas investeerimine on eriti paljutootavad majanduskasvu valdkonnad; keskkonnasõbralik tehnoloogia ja ökoloogiline moderniseerimine, näiteks energiatõhususe suurendamine ja parem jäätmekäitlus, võivad soodustada piirkonna säästvat arengut ning vähendada majandustegevuse kahjulikku keskkonnamõju;
20. rõhutab, et Doonau piirkond on Euroopa värav Lääne-Balkanile ja seetõttu ei ole Euroopa Doonau piirkonna strateegia tulemuseks mitte üksnes naabrisuhete paranemine Kesk- ja Kagu-Euroopas, vaid see tähendab ka olulist lisandväärtust ELi Ida-Euroopa poliitikas ja

annab suurepärase võimaluse kogu ELi poliitilise ja majandusliku koostöö tugevdamiseks Balkanil ning seega Euroopa integratsiooni laiendamiseks ja kindlustamiseks selles piirkonnas;

21. võtab teadmiseks Doonau strateegia tähtsa rolli keskkonnasõbraliku majanduse ja innovatsiooni edendamisel ning laiemas mõttes teadus- ja uuendustöö edendamisel, mille sihiks on uue, konkurentsivõimelise ja vähese CO<sub>2</sub>-heitega majanduse kujunemine ning keskkonnasõbralike hoiakute tugevdamine piiriülestes tööstuskoostöö projektides;
22. rõhutab, et piirkonna transpordisüsteemi kavandamisel tuleb prioriteediks seada keskkonnasõbralikud transpordiliigid, nagu raudtee- või siseveetransport, ning järgida sealjuures täielikult kõiki ELi kehtiva õigustiku asjakohaseid elemente;
23. kutsub komisjoni ja liikmesriike üles parandama Doonau piirkonna taristuid ja majandustulemusi ning lõpetama õigeaegselt ja keskkonnahoidlikult Doonau piirkonna TEN-T esmatähtsate projektide rakendamist;
24. rõhutab, et Doonau jõe kaitse rahvusvahelise komisjon, Doonau komisjon ja Sava vesikonna rahvusvaheline komisjon on koostanud ühisavalduse „Siseveeliikluse arendamine ja keskkonnakaitse Doonau vesikonnas”, milles esitatakse üldised nõuanded siseveeteede taristuprojektide kohta, mis on adresseeritud nii tehnilistele planeerijatele kui ka muudele huvitatud isikutele, kes soovivad osaleda siseveeteede arendamise planeerimisprotsessis; kõnealustes suunistes nõutakse tervikliku planeerimisrühma olemasolu, et hinnata vajadusi ja võtta võimalikult palju kõigile kasulikke meetmeid, mis parandaksid nii siseveeliiklust kui ka keskkonnaseisundit;
25. ergutab edendama Doonau kultuurikeskkonda, edendades kultuurilist dialoogi, toetades riikidevahelisel koostööl põhinevaid ülikoolide vahetusprogramme ja noorteprojekte, arendades säästvat turismi ning kaitstes ajaloolist ja arhitektuurilist pärandit;
26. rõhutab, et Doonau piirkonna riigid peaksid tegema koostööd kõigi neile kättesaadavate ELi vahendite tõhusamaks kasutamiseks strateegia eesmärkide võimalikult ulatusliku täitmise nimel;
27. rõhutab, et struktuurifondide 2007.–2013. aasta eelarves on Doonau piirkonna kuludeks ette nähtud ligikaudu 100 miljardit eurot (24,8 miljardit eurot transpordile, 3 miljardit eurot energeetikale, 6,7 miljardit eurot turismile, 19,5 miljardit eurot keskkonnale, 13,9 miljardit eurot teadustegevusele, innovatsioonile ja ettevõtlusele, 3,6 miljardit eurot infoühiskonnale, 13,0 miljardit eurot inimkapitalile, 7,6 miljardit eurot kaasamise meetmetele, ja 3,4 miljardit eurot tehnilisele abile) ning märkimisväärses ulatuses on võimalik kasutada ka ühinemiseelse abi (IPA) ja Euroopa naabrus- ja partnerlusinstrumendi (ENPI) vahendeid;
28. rõhutab, et üheks makropiirkondlike projektide rahastamise allikaks võiksid olla ka kasutamata jäänud rahalised vahendid; kutsub liikmesriike ja nende piirkondi üles kasutama struktuurifonde, mis on kavandatud ajavahemikuks 2007–2013, et toetada strateegia rakendamist võimalikult suures ulatuses, eelkõige aidata luua töövõimalusi ja soodustada majanduskasvu majanduskriisist enim mõjutatud aladel, ning soovib samal ajal teha vajaduse korral muudatusi praeguse programmitöö perioodi rakenduskavades;

rõhutab, et piirkondade iseloomulike omaduste ära kasutamine võib soodustada struktuurifondide palju tõhusamat kasutamist ja lisandväärtuse loomist piirkondlikul tasandil;

29. ergutab välja töötama tulevase struktuurifondide üldmääruse erisätteid, mis lähtuvad territoriaalse koostöö eesmärgist, on selged, võtavad arvesse erinevat halduskultuuri ja ei tekita abisaajatele uut halduskoormust, et tugevdada riikide ja piirkondade vahelist koostööd ning edasiste ühiste tegevusstrateegiate väljatöötamist, mis võivad suurendada piirkonna atraktiivsust Euroopa ja rahvusvahelisel tasandil ning olla edaspidi Euroopa piiriülese koostöö mudeliks;
30. juhib tähelepanu olemasolevale ettevalmistavale tegevusele „ELi Doonau piirkonna juhtimismudeli loomine – parem ja tõhusam koordineerimine”, ning kutsub komisjoni ja liikmesriike üles kõnealust eelarvet nõuetekohaselt kasutama, et rahastada meetmeid Doonau piirkonna strateegia arendamiseks ja rakendamiseks vajaliku juhtimismudeli väljatöötamiseks;
31. rõhutab, et tähtis on anda vajalikku tehnilist abi ELi Doonau piirkonna strateegia meetmete ja projektide rakendamiseks; tehnilise abi kulusid tuleb strateegia finantsraamistiku kavandamisel paremini teadvustada ja arvesse võtta; eraldatud summad peavad olema partneritele kättesaadavad, kui neid kasutatakse makropiirkondlikul tasandil kooskõlastatud eesmärkide ja meetmete heaks;
32. on veendunud, et kõik meetmed, mis võetakse vastu territoriaalse mõõtmega valdkondliku poliitika raames, on strateegia edu ja selle kõrgete eesmärkide saavutamiseks äärmiselt olulised;
33. tunneb heameelt selle üle, et komisjon avalikustas 3. veebruaril 2011. aastal ELi Doonau piirkonna strateegia esmatahtsate valdkondade koordinaatorid; on seisukohal, et nüüdsest peale peaksid esmatahtsaid valdkondi juhtivad riigid ja piirkonnad püüdma strateegia rakendamiseks kokku leppida tööprogrammi, tegema kindlaks rahastamisallikad, tihendama koostööd riikide ja piirkondade vahel oma konkreetses valdkonnas ja võtma kõige hädavajalikumad meetmed, et aidata Doonau piirkonnal oma majanduslikku potentsiaali täiel määral ära kasutada ning eelkõige selleks, et pidada kinni oma valdkonna peamiste projektide rakendamistähtaegadest;
34. kutsub Euroopa Komisjoni üles, arvestades vajadust koostada ELi Doonau piirkonna strateegia rakendamise vahehindang, töötama hoolikalt välja kindlad vahendid ja kriteeriumid projektide hindamiseks võrdlemist võimaldavate näitajate põhjal;
35. rõhutab, et ELi Doonau piirkonna strateegiat tuleb vaadelda protsessina, mille tegevus- ja koostööpõhimõtted muutuvad pidevalt, mistõttu tuleb strateegiat uuendada, ning et põhieesmärk on töötada välja optimaalsed mehhanismid, mida saab kohaldada tulevaste makropiirkondlike strateegiatega suhtes; toetab komisjoni kava koostada parimate tavade andmebaas, et kasutada neid tavaid tulevaste makropiirkondlike strateegiatega väljatöötamiseks;
36. kutsub Euroopa Komisjoni üles analüüsima ELi Doonau piirkonna strateegia rakendamisega seotud esialgseid tulemusi ja kogemusi, mis koos ELi Läänemere

strateegiaga aitaksid kindlaks määrata võimalikke allikaid ja meetodeid makropiirkondlike strateegiade rahastamiseks ning kasutada strateegiade katseprojekti näitena järgmiste makropiirkondlike strateegiade jaoks, et tõestada nende funktsionaalsust; rõhutab samal ajal siiski, et makropiirkondade arendamine on oma olemuselt täiendav meede, mis kooskõlastab olemasolevaid prioriteete ja rahastamisallikaid;

37. rõhutab, et Maini-Doonau kanali kaudu ühendavad Reini ja Doonau jõgi omavahel ühtteist riiki Põhjamerest Musta mereni 3500 km ulatuses, ning toob esile vajaduse laiendada ELi Doonau piirkonna strateegiat Musta mere piirkonna suunas; rõhutab, et Doonau piirkonna jätkusuutlik areng suurendab veelgi Musta mere piirkonna geostrateegilist tähtsust;
38. juhib tähelepanu asjaolule, et tulevaste makropiirkondlike strateegiade head toimimist silmas pidades peaks Euroopa Komisjon strateegiade puhul ennetavalt lähtuma asjaomaste piirkondade territoriaalsest omapärasest, andma osalevatele liikmesriikidele värsked ideid Euroopale huvi pakkuvate küsimuste kohta ja toetama neid strateegia koostamisel;
39. kutsub komisjoni üles teavitama Euroopa Parlamenti korrapäraselt ELi Doonau piirkonna strateegia rakendamise hetkeolukorrast ja strateegia ajakohastamisest;
40. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule, komisjonile, Regioonide Komiteele, Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning teistele asjaomastele institutsioonidele.