



4.5.2011

B7-0284/2011

## PROJEKT REZOLUCJI

zamykającej debatę nad oświadczeniami Rady i Komisji  
zgodnie z art. 110 ust. 2 Regulaminu

w sprawie równego dostępu do rynków sektora publicznego w UE i państwach  
trzecich oraz w sprawie zmiany ram prawnych zamówień publicznych, w tym  
koncesji

**Andreas Schwab, Raffaele Baldassarre, Regina Bastos, Frank Engel, Jean-  
Paul Gauzès, Philippe Juvin, Constance Le Grip, Konstantinos Poupakis,  
Zuzana Roithová**

w imieniu grupy politycznej PPE

**Evelyne Gebhardt, Bernadette Vergnaud**

w imieniu grupy politycznej S&D

**Jürgen Creutzmann, Cristian Silviu Buşoi**

w imieniu grupy politycznej ALDE

**Malcolm Harbour**

w imieniu grupy politycznej ECR

**Heide Rühle**

w imieniu grupy politycznej Verts/ALE

**B7-0284/2011**

**Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie równego dostępu do rynków sektora publicznego w UE i państwach trzecich oraz w sprawie zmiany ram prawnych zamówień publicznych, w tym koncesji**

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając dyrektywy 2004/18/WE i 2004/17/WE w sprawie procedur udzielania zamówień publicznych oraz dyrektywy 89/665/WE, 92/13/WE i 2007/66/WE w zakresie procedur odwoławczych w dziedzinie udzielania zamówień publicznych,
  - uwzględniając rezolucję Parlamentu Europejskiego z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie zmian w procedurze udzielania zamówień publicznych (P7\_TA(2010)0173),
  - uwzględniając sprawozdanie profesora Mario Montiego dla przewodniczącego Komisji Europejskiej José Manuela Barroso zatytułowane „Nowa strategia na rzecz jednolitego rynku – w służbie gospodarki i społeczeństwa Europy”,
  - uwzględniając komunikat Komisji Europejskiej zatytułowany „W kierunku Aktu o jednolitym rynku – w stronę społecznej gospodarki rynkowej o wysokiej konkurencyjności” (COM(2010)0608),
  - uwzględniając zieloną księgę Komisji Europejskiej w sprawie modernizacji polityki UE w dziedzinie zamówień publicznych zatytułowaną „W kierunku zwiększenia skuteczności europejskiego rynku zamówień”(COM(2011)0015),
  - uwzględniając art. 110 ust. 2 regulaminu,
- A. mając na uwadze, że sprawnie funkcjonujący rynek zamówień ma zasadnicze znaczenie dla budowania jednolitego rynku, pobudzania innowacji, propagowania wyższego poziomu ochrony środowiska i klimatu oraz włączenia społecznego w całej UE, a także dla uzyskania optymalnej wartości przez władze publiczne, obywateli i podatników,
- B. mając na uwadze, że zamówienia publiczne, które pełnią rolę katalizatora ożywienia gospodarki UE, a co za tym idzie zatrudnienia i dobrobytu w UE, mają podstawowe znaczenie, szczególnie z uwagi na przezwyciężenie kryzysu finansowego i gospodarczego oraz zapobieganie kryzysom w przyszłości,
- C. mając na uwadze, że solidny i przemyślany proces optymalizacji ram prawnych zamówień publicznych ma żywotne znaczenie dla dobrobytu obywateli UE, konsumentów w UE i przedsiębiorstw w UE, dla krajowych, regionalnych i lokalnych władz publicznych, a zatem dla akceptacji UE jako całości,
- D. mając na uwadze, że mnogość kwestii, jakie obejmuje zmiana prawa zamówień UE, różnorodne priorytety odnoszące się do pilności spraw, a także związki tematyczne muszą być rozpatrywane z uwzględnieniem bieżącej sytuacji politycznej na szczeblu UE i na szczeblu międzynarodowym,

- E. mając na uwadze, że rozbudowany pakiet zagadnień, jakich dotyczą tradycyjne ramy zamówień publicznych i ściśle powiązana z nimi sprawa koncesji będą wymagały spójnej oceny w oparciu o stałe konsultacje z zainteresowanymi podmiotami,
- F. mając na uwadze, że szczególna kwestia zagwarantowania równego traktowania i sprawiedliwej konkurencji na rynkach zamówień publicznych w UE i państwach trzecich pilnie wymaga większej uwagi politycznej, zwłaszcza ze względu na obecne trudności związane z dostępem do rynków sektora publicznego w państwach trzecich, powolne postępy w negocjacjach dotyczących zmiany porozumienia WTO w sprawie zamówień publicznych (GPA) i wyraźną niechęć wielu państw trzecich do przystąpienia do GPA,
1. nawiązuje do swoich uwag zawartych w rezolucji z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie zmian w procedurze udzielania zamówień publicznych, a zwłaszcza do ust. 46 tej rezolucji, w którym wyraża głębokie przekonanie o słuszności zasady wzajemności, obopólnych korzyści i proporcjonalności w zakresie zamówień publicznych, choć jednocześnie zdecydowanie sprzeciwia się działaniom protekcyjnym w dziedzinie zamówień publicznych na szczeblu globalnym; wzywa także Komisję, aby przed zaproponowaniem jakiegokolwiek nowego aktu w dziedzinie zamówień publicznych przeprowadziła szczegółową analizę ewentualnych korzyści i trudności związanych z wprowadzeniem proporcjonalnych, ukierunkowanych ograniczeń dostępu do określonych obszarów rynku zamówień UE, ocenę wpływu analizującą, kiedy takie rozwiązanie można by zastosować, a także ocenę podstawy prawnej takiego instrumentu w odniesieniu do tych partnerów handlowych, którzy korzystają z otwartości rynku UE, a nie mają zamiaru otworzyć własnych rynków na przedsiębiorstwa z UE, przy czym nadal należy zachęcać partnerów UE do oferowania europejskim przedsiębiorstwom opartego na wzajemności i proporcjonalnego dostępu do rynków;
  2. wyraża opinię, że dzięki duchowi wzajemności i przejrzystości będzie można osiągnąć większą otwartość rynków zamówień publicznych i uniknąć działań protekcyjnych z wykorzystaniem wszelkich dostępnych narzędzi;
  3. jest przekonany, że aby uniknąć nowych działań protekcyjnych, które mogłyby naruszyć interesy eksporterów UE również w obszarach wychodzących poza rynki sektora publicznego, Komisja powinna poszukiwać odpowiednich środków, które nie dopuszczają do wprowadzenia ogólnych unijnych lub krajowych środków zapobiegawczych, ale będą opierać się na stosownych narzędziach w dziedzinie zamówień publicznych;
  4. w związku z tym wzywa Komisję do dokonania oceny problemów związanych z ofertami o wyjątkowo niskich cenach oraz do zaproponowania odpowiednich rozwiązań;
  5. zaleca instytucjom zamawiającym, by w przypadku ofert o niezwykle niskich cenach udzielały szybkich i wystarczających informacji pozostałym stronom uczestniczącym w przetargu, aby umożliwić im stwierdzenie, czy istnieją przesłanki do wszczęcia procedury odwoławczej;
  6. widzi pilną potrzebę osiągnięcia przez UE większej spójności między wspólną polityką UE w zakresie handlu międzynarodowego a praktykami państw członkowskich, które przyjmują oferty o wyjątkowo niskich cenach składane przez przedsiębiorstwa pochodzące z państw niebędących sygnatariuszami GPA ze szkodą dla przedsiębiorstw z

państw członkowskich UE;

7. w związku z pytaniem 114 zawartym w zielonej księdze Komisji w sprawie modernizacji polityki UE w dziedzinie zamówień publicznych, w którym zwrócono się o sklasyfikowanie w kolejności ważności różnych kwestii poruszonych w tej zielonej księdze oraz wskazanie wśród nich kwestii priorytetowych, podkreśla podstawowe znaczenie wypracowania przemyślanych rozwiązań zarówno najpilniejszych kwestii w zakresie dostępu do rynku, jak i w odniesieniu do przyszłych aspektów przeglądu zamówień publicznych i koncesji; dlatego też wzywa Komisję, aby najpierw zajęła się sprawą zrównoważonego dostępu do rynków sektora publicznego, a następnie przystąpiła do przeglądu zamówień publicznych i koncesji, aby umożliwić konieczne, mocne zaangażowanie nie tylko Parlamentu Europejskiego i państw członkowskich, ale również obywateli i przedsiębiorstw, w celu uzyskania niezbędnej akceptacji tych wszystkich ważnych zagadnień związanych z jednolitym rynkiem, które mają istotne znaczenie dla ogólnego dobrobytu UE;
8. wzywa Komisję, aby nadała priorytetową rangę modernizacji zasad zamówień publicznych oraz aby zajęła się koncesjami na świadczenie usług w sposób pozwalający uniknąć fragmentacji prawa UE w zakresie zamówień publicznych zgodnie z zasadą lepszego stanowienia prawa;
9. zobowiązuje przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji.