



4. 5. 2011

B7-0286/2011

## NÁVRH USNESENÍ

předložený na základě otázek k ústnímu zodpovězení B7-0301/2011 a B7-0302/2011

v souladu s čl. 115 odst. 5 jednacího řádu

o přezkumu iniciativy „Small Business Act“

**Bendt Bendtsen**

za skupinu PPE

**Edit Herczog**

za skupinu S&D

**Fiona Hall, Jürgen Creutzmann**

za skupinu ALDE

**Reinhard Bütikofer, Raül Romeva i Rueda**

za skupinu Verts/ALE

**Giles Chichester**

za skupinu ECR

**Niki Tzavela**

za skupinu EFD

**Usnesení Evropského parlamentu o přezkumu iniciativy „Small Business Act“**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na sdělení Komise ze dne 23. února 2011 s názvem „Přezkum iniciativy „Small Business Act“ pro Evropu“ (KOM(2011)0078),
  - s ohledem na své usnesení ze dne 10. března 2009 o iniciativě „Small Business Act“<sup>1</sup>,
  - s ohledem na své usnesení ze dne 16. února 2011 o praktických aspektech revize nástrojů EU na podporu financování malých a středních podniků v příštím programovém období<sup>2</sup>,
  - s ohledem na čl. 115 odst. 5 a čl. 110 odst. 2 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že malé a střední podniky (MSP) v EU, jejichž počet dosahuje 23 milionů, představují přibližně 99 % všech podniků a zajišťují více než 100 milionů pracovních míst, zásadní měrou přispívají k hospodářskému růstu, sociální soudržnosti a vytváření pracovních míst, jsou významným zdrojem inovací, hrají rozhodující úlohu při udržování a zvyšování zaměstnanosti a přispívají k dosahování hlavních cílů stěžejních iniciativ EU 2020,
- B. vzhledem k tomu, že iniciativa „Small Business Act“ (SBA) je založena na řadě důležitých politických pilířů, jako je přístup k financování, přístup k trhům (k jednotnému trhu, mezinárodním trhům, veřejným zakázkám) a zlepšování právní úpravy; vzhledem k tomu, že členské státy dosahují při uskutečňování konkrétních kroků vedoucích ke zlepšení podnikatelského prostředí pro MSP kolísavého pokroku, který je navzdory politickému závazku, který učinily v souvislosti se zásadami SBA, často nedostačující,
- C. vzhledem k tomu, že MSP nadále čelí závažným problémům při rozšiřování oblasti svých činností, zlepšování svých schopností inovace a v přístupu na trhy, což je způsobeno zejména tím, že jen obtížně získávají finance, ale rovněž přetrvávající administrativní zátěží, kterou je třeba dále snížit,
- D. vzhledem k tomu, že rámcový program pro konkurenceschopnost a inovace (CIP) se osvědčil a přinesl výhody 100 000 MSP, které jsou do něj zapojeny, přičemž se očekává, že do roku 2013, kdy vyprší jeho platnost, se počet jeho účastníků ještě rozšíří,

**Provádění iniciativy „Small Business Act“**

1. vítá přezkum iniciativy „Small Business Act“ uskutečněný Komisí a vyjadřuje podporu novým návrhům na další zlepšení přístupu k financování, rozšíření přístupu na trhy a odstranění byrokracie prostřednictvím posílené správy věcí veřejných a monitorování a inteligentní regulace a opatření, jako je ověřování výkonnosti MSP;

---

<sup>1</sup> Přijaté texty, P6\_TA(2009)0100

<sup>2</sup> Přijaté texty, P7\_TA(2011)0057

2. dále vítá skutečnost, že v rámci SBA byly úspěšně přijaty téměř všechny legislativní návrhy; důrazně žádá členské státy, aby urychleně přijaly poslední zbývající návrh týkající se statutu evropské soukromé společnosti, což by MSP umožnilo uskutečňovat obchody v celé EU a současně snižovat náklady, podporovat růst v této oblasti a přispívat ke splnění cíle 25% snížení administrativní zátěže uvedeného v iniciativě „Small Business Act“, přispívat k účinnosti Aktu o jednotném trhu, potlačovat veškeré ochranné hospodářské politiky členských států a podporovat obchod;
3. naléhavě žádá členské státy, aby urychleně provedly revidovanou směrnici o opožděných platbách s cílem účinně bojovat proti tomuto jevu a jeho negativním důsledkům zejména pro MSP; v tomto ohledu rovněž vyzývá Komisi, aby zavedla schválený pilotní projekt na podporu MSP vytvořením účinných systémů řízení úvěrů, které by usnadnily přeshraniční vymáhání dluhů;
4. poukazuje na to, že jednotlivé členské státy nedosahují stejné úrovně v provádění opatření stanovených ve SBA; za tímto účelem důrazně žádá členské státy, aby v tomto směru zvýšily své úsilí a aby na příštím zasedání Rady pro konkurenceschopnost učinily konkrétní závazky;
5. domnívá se, že Komise svým pravidelným monitorováním musí zajistit, aby provádění probíhalo systematickým a uceleným způsobem; je přesvědčen, že by Komise měla mít k dispozici účinnější nástroje, kterými by členské státy přiměla provádět zásady SBA, a vyzývá ji, aby každoročně podávala zprávu o pokroku při provádění SBA jak na evropské úrovni, tak na úrovni jednotlivých členských států;
6. vítá skutečnost, že Komise jmenovala nového zmocněnce pro malé a střední podniky, a podporuje jeho mandát při monitorování pokroku, jehož členské státy dosahují při provádění SBA, a při podpoře zájmů MSP v rámci celé Komise, a zejména při zajišťování účinného provádění zásady „Think Small First“; vyzývá členské státy, aby jmenovaly vnitrostátní zmocněnce pro malé a střední podniky, kteří by koordinovali politiky MSP a dohlíželi na provádění SBA napříč jednotlivými správními orgány;
7. vyzývá Komisi, aby vzhledem k průřezové úloze politiky MSP a v zájmu zajištění jednotnosti politiky jmenovala v příslušných generálních ředitelstvích (například pro výzkum, životní prostředí, vnitřní trh, zaměstnanost, obchod) zástupce generálních ředitelů pro záležitosti MSP, kteří by úzce spolupracovali se zmocněncem pro malé a střední podniky;
8. je znepokojen skutečností, že ne ve všech nových legislativních návrzích, zejména na vnitrostátní úrovni, byl podle Komise uplatněn správně a jednotně test dopadu na malé a střední podniky; vyzývá proto členské státy a Komisi, aby zajistily, že každý nový právní předpis bude posouzen z hlediska případného dopadu na MSP a že test dopadů na malé a střední podniky bude prováděn pravidelně jako součást posouzení dopadu; dále žádá Komisi, aby předložila minimální standardy a požadavky vycházející z osvědčených postupů s cílem zajistit, aby byl test dopadů na malé a střední podniky uplatňován na úrovni EU i jednotlivých členských států;
9. zdůrazňuje, že posouzení dopadů včetně testu dopadu na malé a střední podniky musí být prováděny nezávislým způsobem a musí vždy vycházet z objektivní a odůvodněné

analýzy možných dopadů; domnívá se proto, že by členové výboru pro hodnocení dopadů měli být jmenováni Evropským parlamentem a Radou na základě návrhu Komise, a neměli by nadále podléhat pokynům předsedy Komise; navrhuje, aby stálým členem výboru pro hodnocení dopadů byl i zmocněnec pro malé a střední podniky, který by dohlédl na řádné provádění testu dopadů na malé a střední podniky;

### **Inteligentní regulace**

10. varuje před přetrvávající byrokracií a administrativní zátěží, která představuje pro MSP největší překážku; vítá názor Komise, že by se členské státy měly rovněž vyvarovat přidávání dalších požadavků nad rámec právních předpisů EU při provádění směrnic do vnitrostátního práva; je toho názoru, že členské státy by měly při provádění evropských směrnic do vnitrostátního práva využívat srovnávacích tabulek, aby bylo jasno, jaká část návrhu pochází z evropského práva a jaká část je součástí dodatečných vnitrostátních právních předpisů;
11. zdůrazňuje význam elektronické správy a zásady „pouze jednou“, podle níž by členské státy neměly zdvojit žádosti o informace;
12. vítá skutečnost, že Komise ve svém sdělení opět prosazuje snižování administrativní zátěže pro MSP na vnitrostátní úrovni, neboť ne všechny členské státy zavedly, či plní, vnitrostátní cíle na její snížení; vyzývá členské státy, aby učinily důraznější politický závazek tím, že stanoví tyto cíle a vyvinou větší úsilí o jejich plnění;
13. zdůrazňuje, že čím je společnost menší, tím je administrativní zátěž relativně vyšší, a vyzývá proto k rozlišení mezi mikropodniky, malými podniky a středními podniky; zdůrazňuje, že mikropodniky ( do 10 zaměstnanců) představují 91,8 % veškerých podniků EU, a zasluhují proto více pozornosti a odpovídající přístup na míru;

### **Přístup k financování**

14. zdůrazňuje, že úspěšná strategie na podporu inovativních MSP by neměla být založena na tom, že podnikům budou nabízeny vyšší dotace, ale na vytvoření podnikatelského prostředí, kde MSP budou mít větší svobodu a lepší přístup ke všem formám financování a finančních nástrojů, jako jsou granty, záruky a kapitálové financování; podotýká, že určitá míra selhání s inovacemi neodmyslitelně souvisí, a zdůrazňuje proto význam financování „druhé šance“ pro čestné provozovatele MSP, kteří neuspěli;
15. vyzývá zejména ke zlepšení přístupu k finanční podpoře pro počáteční fáze inovací v podobě počátečního financování, neoficiálního financování (tzv. business angels) a vyšší míry kapitálového a kvazikapitálového financování na podporu začínajících a malých inovativních podniků, a to jak na evropské, tak i na regionální a místní úrovni; zdůrazňuje, že je v tomto ohledu třeba vytvořit Evropský fond pro rizikový kapitál; domnívá se, že Unie by měla rozšířit stálé produkty pro sdílení rizika, které poskytuje Evropská investiční banka (EIB) za pomoci finančního nástroje pro sdílení rizik (RSFF);
16. domnívá se, že vzhledem k tomu, že nové požadavky Basel III pro banky by mohly významně ovlivnit jejich financování pro MSP, měla by být věnována zvláštní pozornost komplexnímu testu dopadů na malé a střední podniky jako součást posouzení dopadu

v rámci regulace stanovené 4. směrnicí o kapitálových požadavcích, která se v současnosti vypracovává, a že by na úrovni EU měl být kladen větší důraz na poskytování systémů záruk jako alternativní metody financování;

17. vítá v tomto ohledu skutečnost, že EIB vyčlenila 1 miliardu EUR, která má být jejím jménem vynaložena Evropským investičním fondem jako mezaninový nástroj pro růst prostřednictvím investičních fondů zaměřených na rostoucí, inovativní a konkurenceschopné MSP v celé Evropě; vyzývá proto k dalšímu navýšení prostředků na tyto finanční nástroje zaměřené na podporu inovací, které jsou základem evropské konkurenceschopnosti;
18. důrazně podporuje rámcový program pro konkurenceschopnost a inovace a jeho prokázané výsledky a varuje, že změna jeho struktury, k níž by došlo jeho případným začleněním do budoucího programu výzkumu EU, může negativně poznamenat jeho účinnost a pružnost; žádá, aby rámcový program pro konkurenceschopnost zůstal nezávislým stěžejním programem pro MSP; v budoucím rámcovém programu pro konkurenceschopnost a inovace by měla být zavedena zvláštní rozpočtová položka pro iniciativu „Small Business Act“, která by sloužila k financování konkrétních priorit této iniciativy;
19. lituje toho, že ke konci roku 2009 bylo prostřednictvím zprostředkovatelských bank plně zpřístupněno pouze 75 % z celkových 21 miliard EUR vyčleněných na finanční podporu, z níž mohlo těžit pouhých 50 000 z celkového počtu 23 milionů MSP; vyzývá proto k přijetí opatření, která by platební mechanismus, zejména systém zprostředkovatelských partnerských bank, učinila transparentnějším, přístupnějším a účinnějším, aby nedocházelo ke vzniku schodků a aby mohl být splněn cíl zpřístupnit v období let 2008 až 2011 MSP celou částku ve výši 30 miliard EUR;

### **Přístup k trhům**

20. vítá přijetí iniciativy „Single Market Act“, která se zakládá na iniciativě Evropského parlamentu a je v souladu s Montiho zprávou; vítá zejména legislativní opatření, která MSP umožňují využívat všech výhod jednotného trhu, jako jsou evropská pravidla pro fondy rizikového kapitálu, revidovaná pravidla pro DPH a zjednodušení účetních směrnic; naléhavě vyzývá Radu, aby se zavázala k plnění Aktu o jednotném trhu, zejména k přijetí jeho prioritních opatření do konce roku 2012; vyzývá Komisi a Radu, aby u všech opatření v průběhu celého procesu pečlivě zvažily zájmy MSP;
21. domnívá se, že je třeba posílit dialog mezi MSP a zadavateli veřejných zakázek s cílem zjednodušit účast MSP na postupech pro zadávání zakázek; navrhuje, aby byly v této souvislosti prozkoumány možnosti, které by MSP pomohly utvářet partnerství a konsorcia a společně se účastnit veřejných zakázek; žádá Komisi, aby vypracovala posouzení dopadů a zvažila možnost zvýšit stropy pro veřejné zakázky EU, což by MSP umožnilo účastnit se zakázek, které by jinak podléhaly zvláštním požadavkům a MSP by se jich proto nemohly zúčastnit; žádá Komisi, aby zvažila, jak by bylo možno zlepšit v Evropě zveřejňování všech oznámení o veřejných zakázkách a odstranit administrativní zátěž, která evropským firmám brání účastnit se přeshraničních veřejných zakázek; žádá všechny členské státy, aby systematictěji uplatňovaly evropský kodex osvědčených postupů usnadňující MSP přístup k veřejným zakázkám;

22. žádá Komisi, aby v nadcházejících návrzích na modernizaci evropského systému normalizace zajistila, aby v evropských normalizačních orgánech byly dostatečně zastoupeny zájmy MSP a aby normy byly přístupnější pro MSP;
23. zdůrazňuje význam iniciativ, jako je iniciativa týkající se výzkumu malých podniků, které pomáhají veřejným odvětvovým orgánům získávat výzkumné a rozvojové činnosti od malých podniků s cílem reagovat na veřejné potřeby a zároveň podporovat rozvoj inovativních produktů a služeb;

### **Podpora MSP**

24. opakuje svou předchozí výzvu, aby byla vytvořena vnitrostátní fyzická či elektronická informační kontaktní místa a podpůrné agentury pro MSP v souladu se zásadou „jednotného kontaktního místa“, které by MSP umožňovaly přístup k různým informačním zdrojům a podpůrným službám, uzpůsobeným životnímu cyklu podniku;
25. domnívá se, že malým podnikům by měla být poskytnuta pomoc při zvyšování jejich schopnosti konkurovat na mezinárodních trzích posílením jejich schopnosti vývozu, šířením informací týkajících se programů a iniciativ usnadňujících přístup na mezinárodní trh a uvádění zboží a služeb MSP na trh a zajištěním toho, aby zájmy malých podniků byly dostatečně zastoupeny při dvoustranných a vícestranných obchodních jednáních;

### **Výzkum a inovace**

26. vyzývá k pokračujícímu úsilí o zjednodušení financování výzkumu, vývoje a inovací (VaVaI) a řízení příslušných programů, které by prospělo zejména MSP, jak se uvádí v usnesení Evropského parlamentu ze dne 11. listopadu 2010 o zjednodušení provádění rámcových programů pro výzkum a v usnesení ze dne 16. února 2011 o praktických aspektech revize nástrojů EU na podporu financování malých a středních podniků v příštím programovém období;
27. vítá záměr Komise navrhnout v rámci budoucího finančního rámce pro výzkum a inovace a zejména programů navazujících na sedmý rámcový program pro výzkum a technologický rozvoj a rámcový program pro konkurenceschopnost a inovace méně přísná administrativní a finanční pravidla pro MSP a soubor zjednodušených nástrojů na posílení jejich inovačních kapacit v průběhu celého inovačního cyklu včetně netechnologických inovací, připomíná Komisi význam poskytování místní podpory MSP, například zapojením inovačních středisek, obchodních komor, obchodních organizací a uskupení zaměřených na inovace;
28. vyzývá k přijetí jednotného evropského patentu a k dalšímu rozvoji evropské koordinace nástrojů a programů (jako jsou inovační poukázky), které podporují kapacitu řízení inovací MSP, jejich přístup k výzkumným a inovačním službám a dalším obchodním službám založeným na znalostech (obchodní modelování, řízení rizika atd.); poukazuje zejména na osvědčené postupy členských států s univerzitními středisky pro přenos technologie, která usnadňují MSP přístup k výzkumu a vývoji; vyzývá Komisi, aby posoudila proveditelnost vytvoření evropského patentového fondu s cílem usnadnit tento přenos technologie mezi výzkumnými středisky a podniky, zejména inovativními MSP;

29. vyzývá vlády jednotlivých členských států, aby zvážily zavedení daňových pobídek, kterých by mohly v prvních letech své činnosti využívat začínající inovativní malé začínající podniky;

### **Dovednosti, vzdělávání a odborná příprava**

30. lituje toho, že iniciativa „Small Business Act“ se dostatečně nevěnuje sociálním otázkám a otázkám trhu práce, které ovlivňují podnikání a schopnost MSP splnit svůj potenciál zaměstnanosti a zaměstnávat pracovní sílu s odpovídající kvalifikací;
31. uznává, že růst a inovace jsou do značné míry poháněny podnikatelskými MSP; zdůrazňuje, že je třeba věnovat více pozornosti rozvíjení podnikatelského smýšlení na všech úrovních vzdělávání a odborné přípravy s využitím inovativních metod, jako jsou skutečné minispolečnosti na středních školách; zdůrazňuje, že je třeba rozvíjet manažerské a digitální dovednosti, které malé podniky potřebují, aby byly v současném tržním prostředí úspěšné;
32. žádá Komisi a členské státy, aby rozvíjely a podporovaly iniciativy, které dokáží lépe určovat a předvídat potřeby MSP v souvislosti s dovednostmi tak, aby mohly především fungovat udržitelnějším způsobem, a aby vytvořily strategie pro vzdělávání a odbornou přípravu podnikatelů opírající se o osvědčené postupy z členských států;
33. žádá Komisi, aby programu Erasmus pro mladé podnikatele poskytla trvalý charakter a vyhradila pro něj dostatečný rozpočet a aby přitom vycházela z velmi povzbudivých výsledků přípravné akce, která zatím probíhá v omezeném rozsahu;

### **Účinné využívání zdrojů**

34. vítá skutečnost, že Komise uznala, že MSP se mohou významným způsobem podílet na přechodu k ekonomice účinně využívající zdroje; je přesvědčen, že splnění cílů účinného využívání zdrojů vyžaduje přístup hodnotového řetězce; vyzývá proto Komisi, aby vytvořila odvětvové koordinované projekty pro malé a střední podniky a činnosti zaměřené na zjištění potenciálních inovací založených na účinném využívání zdrojů v rámci hodnotového a dodavatelského řetězce;
35. vítá návrh Komise na přijetí akčního plánu pro ekologické inovace; vyzývá k přijetí ambiciózních opatření, která by MSP podpořila při zavádění řešení vycházejících z ekologických inovací ve všech fázích hodnotového řetězce včetně navrhování; je přesvědčen, že je třeba navýšit prostředky na iniciativy v této oblasti například prostřednictvím budoucího rámcového programu pro konkurenceschopnost a inovace, ale i pomocí cíleného využití strukturálních fondů; žádá Komisi, aby dvakrát ročně podávala zprávu o tom, jakého členské státy dosahují při podpoře ekologických inovací MSP pokroku;
36. upozorňuje na to, že MSP skýtají velký potenciál úsporného hospodaření s energií, neboť pouze 24 % MSP je dnes aktivně zapojeno do snižování dopadu jejich činnosti na životní prostředí; zdůrazňuje, že uplatnění nákladově efektivních nástrojů na zvýšení energetické účinnosti by MSP pomohlo snížit jejich náklady na energii a zvýšit jejich schopnost reinvestování; je přesvědčen, že je naléhavě nutné zlepšovat u provozovatelů malých

a středních podniků „nízkouhlíkovou gramotnost“; zdůrazňuje, že zatímco každý MSP má k dispozici přinejmenším jednoho finančního poradce, existuje jen velmi málo odborníků, kteří MSP poskytují poradenství ohledně úspor energie a energetické účinnosti;

\*

\* \*

37. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a vládám a parlamentům členských států.