



EVROPSKI PARLAMENT

2009–2014

---

*Dokument zasedanja*

---

12. 9. 2011

B7-0491/2011

## **PREDLOG RESOLUCIJE**

ob zaključku razprave o izjavi Komisije

v skladu s členom 110(2) poslovnika

o lakoti v vzhodni Afriki

**Véronique De Keyser, Ana Gomes, Michael Cashman, Udo Bullmann,  
Arlene McCarthy, Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Harlem Désir,  
Vincent Peillon, Corina Crețu, Pino Arlacchi**  
v imenu skupine S&D

RE\877113SL.doc

PE472.672v01-00

**SL**

*Združena v raznolikosti*

**SL**

**Resolucija Evropskega parlamenta o lakoti v vzhodni Afriki**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju svojih prejšnjih resolucij o državah Afriškega roga,
  - ob upoštevanju izjave visoke predstavnice Catherine Ashton z dne 24. avgusta 2011 o odzivu EU na lakoto v državah Afriškega roga,
  - ob upoštevanju izida donatorske konference v Adis Abebi 25. avgusta 2011,
  - ob upoštevanju razvojnih ciljev tisočletja OZN,
  - ob upoštevanju deklaracije OZN o človekovih pravicah,
  - ob upoštevanju Konvencije OZN o pravicah otrok,
  - ob upoštevanju resolucije Evropskega parlamenta z dne 17. februarja 2011 o špekulacijah s ceno živil,
  - ob upoštevanju člena 110(2) svojega poslovnika,
- A. ker je umrlo na tisoče ljudi, 750.000 osebam grozi lakota, 12 milijonov ljudi v Somaliji, Etiopiji, Keniji in Džibutiju pa nujno potrebuje pomoč v hrani v času najhujše lakote v zadnjih 60 letih, ki se bo po ocenah OZN še naprej širila po Afriškem rogu,
- B. ker lakoto v regiji še poslabšujejo dejavniki, kot so konflikti, nezadostni viri, podnebne spremembe, nagla rast števila prebivalcev, pomanjkanje infrastrukture, izkrivljeni vzorci trgovanja in visoke cene primarnih proizvodov,
- C. ker je bila Somalija najbolj prizadeta, saj je več kot polovica prebivalstva odvisna od pomoči v hrani; v južnem delu države je 58 % otrok podhranjenih, 1,4 milijona oseb pa razseljenih,
- D. ker humanitarne razmere v Somaliji še zaostruje trenutni konflikt med uporniki in vladnimi silami; ker številne predele, v katerih je bila razglašena lakota, nadzoruje militantna skupina Al Šabab, ki je z območja pregnala nekatere zahodne agencije za pomoč, s čimer so resno otežena prizadevanja za njeno zagotavljanje,
- E. ker se je več kot 860.000 beguncev iz Somalije zateklo v sosednje države, zlasti v Kenijo in Etiopijo, da bi poiskalo zatočišče, hrano in vodo, zaradi česar je begunsko taborišče Dadaab v Keniji preplavilo več kot 420.000 oseb;
- F. ker je med begunci 80 % žensk in otrok, ki so na poti v begunska taborišča ali v samih taboriščih žrtev spolnega nasilja in ustrahovanja,

- G. ker pomanjkanje zakonitosti in reda ter siloviti konflikti v regiji odvrtaajo dolgoročne investicije in razvojne programe, vodijo pa tudi v povečanje piratstva v Indijskem oceanu, zaradi česar je močno ovirano prevažanje sredstev za oskrbo v regijo in iz nje,
- H. ker je EU leta 2011 poleg 680 milijonov dolgoročne pomoči regiji za področje kmetijstva, razvoja podeželja in zanesljivost oskrbe s hrano regiji do leta 2013 namenila še 158 milijonov, države članice pa 440 milijonov humanitarne pomoči,
- I. ker so se voditelji Afriške unije obvezali, da bodo prispevali več kot 350 milijonov ameriških dolarjev za humanitarne operacije,
- J. ker je zaradi naraščajoče privatizacija zemljišč v državah Afriškega roga (zlasti s strani tujih vlagateljev) tamkajšnji nestabilni kmetijski in prehrambeni sistem še bolj ranljiv in ne zagotavlja obljubljenih ugodnosti, kot so delovna mesta, hrana in gospodarski razvoj,
- K. ker so podnebne spremembe resno prizadele pridelek v regiji, kar je skupaj z globalnim gospodarskim nazadovanjem in naraščanjem cen hrane in goriva zaustavilo zmanjševanje revščine in doseganje razvojnih ciljev tisočletja,
- L. ker sodeč po poročilu Food Price Watch Svetovne banke za avgust 2011 pomenijo visoke in nestanovitne globalne cene hrane tveganje za najrevnejše ljudi v svetu v razvoju in prispevajo k kriznim razmeram v državah Afriškega roga, ključni dejavnik, ki se skriva za naraščanjem cen hrane v svetu pa je vse večja raznolikost likvidnih finančnih instrumentov, ki temeljijo na živilskih trgih in trgih kmetijskih proizvodov,
- M. ker izvedeni instrumenti, temelječi na živilskih trgih in trgih kmetijskih proizvodov, niso več zgolj nišni instrumenti za profesionalne vlagatelje ali instrumenti varovanja pred tveganjem za udeležence na promptnem trgu, temveč so postali izjemno priljubljeni in lahko dostopni vlagateljem po vsem svetu,
- N. ker je vse večja likvidnost in dostopnost teh instrumentov povezana z visokimi cenami in veliko spremenljivostjo osnovnih promptnih trgov, in ker imajo regulatorji vse teže celoten pregled nad temi trgi, saj velika večina teh transakcij poteka na prostem trgu,
- O. ker bi bilo te probleme mogoče rešiti z večjo preglednostjo in ukrepi, s katerimi bi zagotovili, da bodo živilski trgi in trgi kmetijskih proizvodov dostopni le za tiste udeležence na trgu, ki imajo dejansko potrebo po obvladovanju tveganja,
1. izraža globoko užaloščenost zaradi izgube življenj in trpljenja v regiji; poziva k sprostitvi večje količine pomoči EU za predele, kjer je lakota najhujša, da se najbolj ranljivim zagotovijo hrana, zdravstvena oskrba, čista voda in sanitarna sredstva;
  2. poziva vse organe in frakcije v regiji, naj organizacijam za humanitarno pomoč omogočijo neoviran dostop do pomoči potrebnih, skladno z mednarodno zakonodajo o humanitarnih in človekovih pravicah;
  3. zahteva, da vse strani nemudoma prenehajo zlorabljati civiliste, zlasti ženske in otroke, in da odgovorni za taka dejanja odgovarjajo pred sodiščem; od omenjenih strani zahteva tudi, da zagotovijo dostop za pomoč ter prosto gibanje vseh oseb, ki bežijo pred konflikti

in sušo; opozarja vse države v regiji, da je treba skladno z mednarodno zakonodajo beguncem pomagati in jih zaščititi;

4. poziva Komisijo, naj čimprej izboljša prehod od humanitarne pomoči EU na razvojno pomoč, saj je kriza zaradi suše v državah Afriškega roga jasno pokazala, da dolgoletni nujni pomoči predelom, ki so bili prizadeti zaradi suše, niso učinkovito sledile dolgoročne razvojne politike; poziva Komisijo in države članice EU, naj podprejo projekte vzhodnoafriških držav glede zmogljivosti preprečevanja ter sistemov za zgodnje opozarjanje na lakoto in suše;
5. obžaluje pozni odziv mednarodne skupnosti, saj so prišla prva opozorila na bližajočo se sušo v regiji decembra 2010, zgodnejše ukrepanje pa bi lahko ublažilo trenutno katastrofalno stanje;
6. poziva k boljšemu usklajevanju med humanitarnimi organizacijami za pomoč in k večjemu vključevanju izkušenih organizacij, ki so že prisotne v predelih, kjer potekajo konflikti, pa tudi voditeljev lokalnih skupnosti;
7. odobrava zavezanost Afriške unije humanitarnim operacijam, vključno z misijo ohranjanja miru Afriške unije (AU) v Somaliji (AMISOM), vendar obžaluje, da je bilo doslej v Somalijo napotenih le 9.000 pripadnikov mirovnih sil namesto obljubljenih 20.000;
8. odobrava zavezanost EU in držav članic; vseeno opozarja, da je OZN prejela za milijardo dolarjev manj sredstev, kot je zahtevala z nujnim pozivom; spodbuja mednarodno skupnost, naj spoštuje svoje obveznosti in čimprej zagotovi sredstva;
9. poziva, naj se večji odstotek uradne razvojne pomoči EU (ODA) nameni kmetijski proizvodnji in pomoči pastirjem v državah v razvoju, s čimer bi povečali zanesljivost oskrbe s hrano; v tem okviru poziva države članice EU in mednarodno skupnost, naj spoštujejo zavezo o 22 milijardah dolarjev za kmetijski razvoj, ki so jo sprejeli na vrhu v L'Aquili leta 2009, doslej je bila namreč zagotovljena le petina te vsote;
10. zahteva, da finančne institucije, ki se ukvarjajo s špekulacijami na živilskih trgih in trgih kmetijskih proizvodov, takoj prenehajo s špekulativno dejavnostjo, ki je vzrok za visoke in spremenljive cene hrane, ter da spopadanje z revščino in človeškim trpljenjem v državah Afriškega roga in drugje v svetu v razvoju postavi nad profite in zasluzke, pridobljene na osnovi špekulacij s cenami hrane;
11. navedene institucije poziva, naj resno obravnavajo družbeno odgovornost gospodarskih družb in vzpostavijo notranja pravila, s katerimi bodo zagotovile, da bodo svojo dejavnost na živilskih trgih in trgih kmetijskih proizvodov omejile na servisiranje podjetij v realnem gospodarstvu, ki se morajo zavarovati pred tveganji;
12. poziva skupino G20 naj si odločneje prizadeva za doseg dogovora o globalni regulaciji, s katero bi preprečili škodljive špekulacije in uskladili vzpostavitev mehanizmov za preprečevanje prevelikega nihanja globalnih cen hrane; poudarja, da mora skupina G20 vključiti države, ki niso del skupine, da zagotovi globalno konvergenco;

13. poziva Evropsko komisijo, naj predstavi predloge spremembe direktive o trgih finančnih instrumentov in direktive o zlorabi trga, da prepreči škodljive špekulacije in zagotovi, da bo trgovanje z izvedenimi finančnimi instrumenti za osnovne živilske proizvode omejeno na tržne udeležence, ki imajo dejansko potrebo po obvladovanju tveganja;
14. poudarja, da mora imeti Evropski organ za vrednostne papirje (ESMA) in trge ključno vlogo pri nadzoru nad trgi primarnih proizvodov; trdi, da bi moral ta organ budno spremljati uporabo regulativnih orodij, da prepreči manipulacije in zlorabe na živilskih trgih in trgih kmetijskih proizvodov;
15. poziva Komisijo, naj posodobi svoje smernic zemljiške politike glede prilaščanja zemlje, da jih uskladi s prostovoljnimi smernicami za odgovorno upravljanje lastništva zemlje, ribištva in gozdov Odbora za svetovno varnost preskrbe s hrano, ter da temu posveča večjo pozornost prek svojih programov razvojnega sodelovanja, trgovinskih politik in svojega vključevanja v večstranske finančne institucije, kot sta Svetovna banka in Mednarodni denarni sklad;
16. poziva Komisijo, naj predlaga ukrepe za izboljšanje poročanja o nakupu zemljišč in obsežnem spremljanju teh nakupov, pri katerih so udeleženi evropski vlagatelji, ter podpre države v razvoju pri odločanju glede vlaganj, hkrati pa okrepi vlogo človekovih pravic, na primer pravice do hrane, v mednarodnem investicijskem pravu;
17. poziva k pomembnim naporom, da bi bolje vključili prilagajanje na pomembne spremembe v razvojne politike EU; poziva EU, naj znatno poveča takšno financiranje in zagotovi, da bo to dodatek k uradni razvojni pomoči (ODA); EU tudi poziva, naj na prihajajoči okvirni konvenciji Združenih narodov o podnebnih spremembah nastopi kot drzna voditeljica, ko gre za boljše izvajanje politik prilagajanja podnebnim spremembam, ter naj okrepi mednarodno upravljanje trajnih razvojnih politik;
18. izraža zaskrbljenost zaradi nedavnih poročil o zlorabi uradne razvojne pomoči (ODA) za izvajanje političnega zatiranja v Etiopiji; poziva EU in države članice, naj zagotovijo, da bo pomoč porabljena zgolj za blaženje revščine, odgovorno in pregledno, ob polni uporabi klavzul o človekovih pravicah iz sporazuma iz Cotonouja;
19. poziva Komisijo, naj bolje vključi pastirje v razvojno politiko EU; verjame, da je nujno potreben dialog z lokalnimi organi, da bi v celotni regiji zagotovili njihovo zaščito in ohranili njihov življenjski slog;
20. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu, Komisiji, podpredsednici Komisije/visoki predstavnici Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko, varnostnemu svetu OZN in generalnemu sekretarju, institucijam Afriške unije, vladam in parlamentom držav medvladnega organa za razvoj, vseafriškemu parlamentu, parlamentarni skupščini AKP-EU, predsedstvu G20 in vladam držav članic EU.