



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Пленарно заседание

16.1.2012

B7-0008/2012

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

внесено вследствие на въпроси с искане за устен отговор B7-0021/2012, B7-0675/2011 и B7-0676/2011

внесено съгласно член 115, параграф 5 от Правилника на дейността

относно дисбалансите по веригата за снабдяване с хранителни продукти (2011/2904(RSP))

George Lyon, Britta Reimers, Liam Aylward, Marit Paulsen, Sylvie Goulard, Riikka Manner
от името на групата ALDE

RE\889251BG.doc

PE479.445v01-00

BG

Единство в многообразието

BG

Резолюция на Европейския парламент относно дисбалансите по веригата за снабдяване с хранителни продукти (2011/2904(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид своята резолюция от 8 юли 2010 г. относно бъдещето на ОСП след 2013 г., своята резолюция от 18 януари 2011 г. относно признаване на селското стопанство за сектор от стратегическо значение за продоволствената сигурност и своята резолюция от 23 юни 2011 г. относно Общата селскостопанска политика през 2020 г.: подготовка за бъдещите предизвикателства в областта на хранителното снабдяване, природните ресурси и териториалния баланс,
 - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „По-добре функционираща верига на предлагането на храни в Европа“ (COM (2009) 0591), различните работни документи към него, както и своята резолюция от 7 септември 2010 г. относно справедливи доходи за земеделските стопани: по-добре функционираща верига на предлагането на храни в Европа,
 - като взе предвид решението на Комисията от 30 юли 2010 г. за учредяване на Форум на високо равнище за подобряване на предлагането на храни (2010/C 210/03),
 - като взе предвид окончателните препоръки на Групата на високо равнище по въпросите на конкурентоспособността на селскостопанската и хранително-вкусовата промишленост от 17 март 2009 г. и заключенията на Съвета от 29 март 2010 г. относно подобряване на предлагането на храни в Европа,
 - като взе предвид своята декларация от 19 февруари 2008 г. за разследване и премахване на злоупотребата с покупателна способност от страна на големите супермаркети, осъществяващи дейността си в Европейския съюз, и своята резолюция от 26 март 2009 г. относно цените на хранителните стоки в Европа,
 - като взе предвид член 115, параграф 5 и член 110, параграф 2 от своя правилник,
- А. като има предвид, че съобщението на Комисията, озаглавено „По-добре функционираща верига на предлагането на храни в Европа“ (COM (2009) 0591), набелязва сериозни дисбаланси във веригата на предлагането на храни, в т.ч.: злоупотреби с господстваща покупателна позиция; несправедливи договорни условия; забавени плащания; едностранна промяна на договорите; ограничен достъп до пазара; липса на информация относно ценообразуването; неравномерно разпределение на маржовете на печалба по цялата верига на предлагането на храни, както и редица проблеми, свързани със засилена концентрация в сектора на търговия на дребно;
- Б. като има предвид, че степента на концентрация на много големите търговци на

дребно в Европейския съюз оказва отрицателно въздействие върху производителите, защото води до засилени дисбаланси между влиянието на договарящите се страни, което намира изражение в прогресивно намаляване на пазарното влияние на селскостопанските производители при определянето на равнището на цените по веригата на стойността – от първичното производство през преработването до крайния потребител;

- В. като има предвид, че загубата на влияние в областта на воденето на преговори от една страна и увеличаването на производствените разходи от друга поставят селскостопанските холдинги в неблагоприятно положение, като с това има опасност от отслабване на дългосрочния производствен потенциал в държавите-членки и изостря зависимостта им от външните пазари;
- Г. като има предвид, че ниските цени, заплащани на производителите и на другите доставчици, не винаги водят до занижаване на цените за потребителите, а намаленият брой вериги за снабдяване би могъл също така да се отрази неблагоприятно на набора от продукти, от които потребителят може да прави своя избор в дългосрочен план;
 - 1. подчертава, че проблемът с дисбалансите по веригата за снабдяване с хранителни продукти има ясно европейско измерение предвид стратегическото значение на веригата на хранително-вкусовата промишленост за Европейския съюз; припомня, че веригата на предлагането на храни, селското стопанство, хранително-вкусовата промишленост и снабдяването представляват едва 7% от общия брой работни места в ЕС, а стойността им е 1400 млрд евро годишно;
 - 2. обръща внимание на извършваната работата във Форума на високо равнище за подобряване на предлагането на храни и в по-специално неговата платформа за връзки между отделните предприятия; призовава за официално и редовно информиране на Европейския парламент по отношение на етапите на развитие на дейността и за взетите решения;
 - 3. призовава Комисията да предложи при необходимост законодателство - без да нарушава правилното функциониране на пазарите – както и да насърчава саморегулирането в сектора, за да се изградят справедливи и по-прозрачни взаимоотношения между производителите, доставчиците, преработвателите и дистрибуторите на хранителни продукти и да се гарантира подходящо прилагане на правилата, които вече са в сила;
 - 4. настоява държавите-членки да играят активна роля в установяването на консултативни форуми с цел насърчаване на диалога и установяване на насоки за установяване на по-справедливи и по-балансиран отношения между действащите лица по веригата на предлагането на храни;
 - 5. настоява за необходимостта от поясняване на определението за злоупотребяващи и нелоялни практики с оглед предприемането на съответните мерки, осъществяването на надзор и подходящо прилагане на санкции при необходимост;
 - 6. изразява желание да изтъкне следния неизчерпателен списък на практики, по

отношение на които производителите изразяват загриженост:

I) Достъп до търговци на дребно:

- i) авансово плащане за достъп до преговори
- ii) такси за обяви
- iii) такси за участие
- iv) ценообразуване в зависимост от разполагането в магазина
- v) налагане на промоции
- vi) забавено плащане
- vii) ценообразуване
- viii) клауза за най-облагодетелстван клиент

II) Несправедливи договорни условия или едностранна промяна на договорните условия:

- i) едностранни промени и промени със задна дата на условията в договорите
- ii) едностранно нарушаване на договора
- iii) клаузи/такси за ексклузивност
- iv) налагане на „принудително“ финансово участие за частни марки
- v) налагане на стандартни договори
- vi) ответни практики
- vii) договорни споразумения, които не са в писмена форма
- viii) възстановяване на маржове
- ix) неспазване на отстъпки
- x) забавено плащане
- xi) налагане на плащане за преработка/изнасяне на отпадъци
- xii) групово купуване/съвместно договаряне
- xiii) „обърнати“ търгове
- xiv) нереалистични условия за доставка
- xv) налагане на използването на (конкретен) доставчик на опаковъчен материал или на опаковъчен материал
- xvi) налагане на използването на (конкретна) логистична платформа или оператор
- xvii) плащане за покриване на (недоговорени предварително) промоции
- xviii) неспазване промоция, обявена за продукт
- xix) плащане при недостигнати определени равнища на продажби
- xx) налагане на доставчиците на извънредна отстъпка за продажби над определено равнище
- xxi) едностранно оттегляне на продукти от магазини
- xxii) налагане на безусловно връщане на (непродадена) стока
- xxiii) налагане на доставчиците на разходи, свързани със свиването на даден продукт или кражбата на продукти
- xxiv) налагане на доставчиците на необосновани разходи, свързани с оплаквания на потребителите;

7. призовава за установяване на рамка за упражняването на ефективен контрол върху тези практики чрез започване на цялостно секторно проучване и чрез създаването на

система за оценяване и мониторинг, ръководена от държавите-членки и координирана от Европейската комисия;

8. призовава за укрепване на средствата за гарантиране, че сроковете за плащане се спазват, и при необходимост, за прилагане на нови инструменти за свеждане до минимум на времето между доставката и действителното получаване на плащането от страна на доставчиците; в тази връзка подчертава, че са необходими спешни решения за справяне с конкретните проблеми, срещани от производителите на нетрайни продукти с кратък срок на годност, които са изправени пред значителни трудности във връзка с паричната наличност;
9. отбелязва мерките в проектопредложенията на Комисията за реформа на ОСП, целящи да укрепят позицията на селскостопанските производители във веригата на предлагането на храни чрез подкрепа за организациите на производителите и междубраншовите организации и чрез насърчаване на къси вериги между производители и потребители, като например пазари за местна продукция; вярва, че засилването на позициите на селскостопанските производители ще им помогне да получават по-справедлив дял от добавената стойност;
10. настоява също така в супермаркетите редом със собствените марки на супермаркета да се продават независими марки, така че потребителят да има възможно най-голям избор; призовава за повече прозрачност и справедливост в ценообразуването за собствените и независимите марки; настоява за въвеждане на правила, които да предотвратяват паразитното копиране на независими марки от големите търговци на дребно с цел създаване на техни собствени марки;
11. призовава за сближаване на националното тълкуване на законодателството на ЕС в областта на конкуренцията с цел установяването на поведението, което е насочено срещу конкуренцията, и еднаквото му тълкуване в целия Съюз, и призовава Комисията да издаде насоки за националните органи в областта на конкуренцията, чрез които те да имат по-всеобхватен подход към вертикалната концентрация върху цялата верига на предлагането на храни;
12. призовава Комисията да предприеме задълбочен анализ на различията в подхода на 27-те национални политики в областта на конкуренцията и да насърчава решения, които включват всички партньори във веригата на предлагането на храни и които предотвратяват доминиращото положение, което често се случва за сметка на селскостопанските производители;
13. призовава Комисията да координира работата на различните си служби, така че да играе по-ефективна роля в мониторинга на цените по цялата верига на предлагането на храни и в мониторинга на динамиката на пазара на дребно и съответните пазарни дялове на територията на ЕС;
14. призовава за учредяването на независим национален омбудсман за търговията с храни, който да осъществява връзка със съответните органи, отговарящи за търговията и конкуренцията, който да осъществява обмен на информация и на най-добри практики, да съветва във връзка със законодателството и правилата в сила и да отправя препоръки за навременни и подходящи санкции;

15. настоява за прилагането на разубеждаващи санкции при установяване на злоупотреби; те трябва да бъдат пропорционални на финансовата и търговската щета, понесена от действащите лица от веригата на предлагането на храни,
16. счита, че за справяне с дисбалансите във веригата за снабдяване с хранителни продукти решението включва нова рамка, комбинираща регулиране, промени в законите относно конкуренцията и по-хоризонтален подход, в съчетание със споразумения за саморегулиране; настоява държавите-членки да насърчават развиването на най-добри практики и/или кодекси на поведение в партньорство със всички заинтересовани лица;
17. счита, че следва да бъде лансирана информационна кампания в целия ЕС, осведомяваща селскостопанските производители за техните договорни права и за най-разпространените нелоялни и злоупотребяващи договорни и търговски практики;
18. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.