



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

8.2.2012

B7-0049/2012

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarației Comisiei

în conformitate cu articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la Acordul dintre UE și Maroc privind măsurile reciproce de liberalizare referitoare la produsele agricole și la produsele pescărești (2012/2522(RSP))

Cristiana Muscardini, Daniel Caspary, Elmar Brok, María Auxiliadora Correa Zamora, Elisabeth Jeggle
în numele Grupului PPE

Rezoluția Parlamentului European referitoare la Acordul dintre UE și Maroc privind măsurile reciproce de liberalizare referitoare la produsele agricole și la produsele pescărești (2012/2522(RSP))

Parlamentul European,

- având în vedere Declarația de la Barcelona din 28 noiembrie 1995, prin care s-a instituit un parteneriat între Uniunea Europeană și țările sud-mediteraneene,
 - având în vedere Acordul euro-mediteranean de stabilire a unei asocieri între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Regatul Maroc, pe de altă parte,
 - având în vedere decizia Consiliului din 14 octombrie 2005 de autorizare a negocierilor cu Marocul cu privire la liberalizarea reciprocă a produselor agricole, a produselor agricole procesate, a peștelui și a produselor pescărești,
 - având în vedere propunerea de acord sub forma unui schimb de scrisori între Uniunea Europeană și Regatul Maroc privind măsurile reciproce de liberalizare referitoare la produse agricole, la produse agricole transformate, la pește și produse pescărești, privind înlocuirea protocoalelor nr. 1, 2 și 3 și a anexelor la acestea, precum și privind modificările la Acordul euro-mediteranean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Regatul Maroc, pe de altă parte,
 - având în vedere Comunicarea comună a Comisiei Europene și a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate către Consiliul European, Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor din 25 mai 2011 privind „Un răspuns nou în contextul schimbărilor din țările vecine” (COM(2011)303 final),
 - având în vedere procedura de aprobare prevăzută la articolul 207 și la articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (C7-0201/2011),
 - având în vedere articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât noua situație politică creată în regiunea sud-mediteraneană ca urmare a evenimentelor recente din cadrul Primăverii arabe au impus o schimbare a abordării UE și consolidarea parteneriatului cu aceste țări; întrucât conform abordării UE, orice formă de parteneriat mai strâns este condiționată de procesul real de introducere a democrației și a statului de drept în aceste țări (abordarea „mai multe eforturi pentru mai multe beneficii”); întrucât această nouă abordare a UE fusese definită în mod clar de Comisie în comunicările sale recente; întrucât Marocul a luat în ultimele luni măsuri radicale în vederea unui proces solid de democratizare, desfășurat într-un mod mai pașnic și mai stabil decât în alte state din regiune;

- B. întrucât consolidarea relațiilor comerciale și o liberalizare comercială echilibrată și progresivă în relația cu aceste țări reprezintă elemente importante ale noii abordări;
- C. întrucât, în temeiul articolului 16 din Acordul de asociere UE-Maroc, în vigoare de la 1 martie 2000, Maroc și Comunitatea Europeană trebuie să ia măsuri în vederea liberalizării mai mari a comerțului reciproc cu produse agricole, produse agricole prelucrate, pește și produse pescărești;
- D. întrucât între 15% și 20% din PIB-ul Marocului, precum și 12% din exporturile Marocului provin din agricultură, iar 38% din forța de muncă a Marocului lucrează în sectorul agricol, dintre care 75% se află în zonele rurale; prin urmare, stabilitatea și extinderea acestui sector sunt extrem de importante pentru stabilitatea politică a acestui stat; întrucât este esențial să se țină seama de efectele negative ale procesului de liberalizare a comerțului asupra unora dintre culturile agricole sensibile din UE, cum ar fi roșiile, care vor fi nevoite să concureze cu exporturile marocane, în condițiile în care trebuie să se supună unor standarde de mediu, sociale și de siguranță mai ridicate;
- E. întrucât, în 2009, Marocul a adoptat Planul ecologic al Marocului, care vizează dezvoltarea investițiilor private și a întreprinderilor mici și mijlocii cu subvenții substanțiale provenite de la guvernul central; întrucât Marocul a început să descentralizeze rolul guvernului cu scopul de a consolida rolul comunităților rurale;
- F. întrucât Uniunea Europeană s-a angajat pe deplin în sprijinirea procesului de modernizare, descentralizare și, în general, de dezvoltare a sectorului agricol, care este esențial pentru dezvoltarea economică și socială a sectorului agricol în vederea stabilității politice;
- G. întrucât, prin acordul propus, se liberalizează imediat 55% din tarifele aplicate în cazul produselor agricole și pescărești din UE (în creștere de la 33%) și, în decurs de 10 ani, 70% din tarifele aplicate produselor agricole și pescărești din Maroc (în creștere de la 1%);
- H. întrucât Marocul este una dintre cele patru țări sud-mediteraneene pentru care Consiliul a autorizat directive de negociere a unui acord de liber schimb complex și cuprinzător; întrucât o parte din aceste negocieri se vor referi la comerțul cu produse agricole;
- I. întrucât, în cadrul cooperării bilaterale, Marocul trebuie să pună în aplicare proiecte ce vizează siguranța alimentară cu scopul de a-și actualiza legislația în materie de SPS (măsuri sanitare și fitosanitare), armonizând-o cu acquis-ul și cu standardele de calitate ale UE;
- J. întrucât acest protocol a generat preocupări în sectorul agricol al Uniunii Europene, în special în unele regiuni din zona mediteraneană care ar putea fi afectate negativ de anumite măsuri de liberalizare cuprinse în acord;
- K. întrucât Uniunea Europeană trebuie să țină seama de cele mai vulnerabile sectoare agricole europene și să se asigure că posibilitățile de dezvoltare durabilă ale regiunilor dezavantajate și defavorizate din cadrul UE nu sunt periclitate;

Contextul politic

1. consideră că liberalizarea comercială și integrarea progresivă pe piața internă a UE pot reprezenta instrumente puternice de dezvoltare a țărilor sud-mediteraneene și pot contribui la diminuarea sărăciei răspândite la scară largă și la scăderea ratei șomajului, care creează în această regiune probleme de ordin economic, precum și probleme legate de migrație și de securitate;
2. subliniază că, în perioada care urmează Primăverii arabe, UE are responsabilitatea de a-și folosi pe deplin capacitățile de ordin comercial și economic pentru a sprijini tranziția țărilor sud-mediteraneene în care s-a instaurat de curând democrația; în acest context, UE consideră că Marocul a făcut progrese semnificative în vederea consolidării democrației prin reformarea constituției și prin desfășurarea pașnică a recentului proces electoral;
3. consideră că este vital să se urmărească prin inițiativele legate de comerț și de investiții să se aducă beneficii tuturor segmentelor societății, iar aceste inițiative să vizeze mai ales IMM-urile și micii agricultori; în acest context, menționează că peste 80% dintre agricultorii marocani dețin mai puțin de cinci hectare de teren și salută, prin urmare, faptul că acordul este susținut de Confédération marocaine de l'agriculture et du développement rural (COMADER);

Acordul

4. subliniază faptul că, având în vedere importanța și ponderea sectorului agricol în Maroc, care contribuie semnificativ și la ocuparea forței de muncă, acordul joacă un rol-cheie atât în dezvoltarea sa economică, cât și în ceea ce privește stabilitatea politică, oferind noi oportunități de export către UE, cea mai mare piață străină a produselor din Maroc; consideră că acordul va oferi posibilități industriei agricole a UE, în special în ceea ce privește alimentele procesate; subliniază că, în cele din urmă, exportatorii UE vor beneficia de eliminarea tarifelor marocane la import pentru 70% din liniile de produse agricole și pescărești, ceea ce va duce la economisirea unei sume estimate de 100 de milioane de EUR în drepturi vamale;
5. salută măsurile non-tarifare suplimentare incluse în acord, cum ar fi protecția suplimentară a indicațiilor geografice europene, consolidarea mecanismelor de protecție și măsurile sanitare și fitosanitare; speră că adoptarea acestui acord va deschide calea continuării liberalizării pieței serviciilor; în plus, reamintește că UE și Maroc au ajuns la un acord în ceea ce privește un mecanism de soluționare a litigiilor care îi permite UE să obțină despăgubiri în cazul în care Marocul nu respectă condițiile acordului;
6. ia act de preocupările unor grupuri industriale europene cu privire la contingentele scutite de drepturi vamale din ce în ce mai ridicate pentru importurile de fructe și legume sensibile, având în vedere sensibilitatea și vulnerabilitatea sectoarelor agricole, îndeosebi în regiunile mediteraneene care pot fi afectate negativ de acest proces de liberalizare; recunoaște necesitatea de a menține controale adecvate și contingente scutite de drepturi vamale la intrarea în Uniunea Europeană pentru anumite fructe și

legume care ar putea periclita echilibrul pieței culturilor agricole sensibile, cum ar fi roșiile în Spania;

7. consideră că Acordul UE/Maroc oferă mecanisme și instrumente instituționale specifice pentru a evita denaturarea piețelor, cum ar fi cooperarea, reuniunile grupurilor de experți organizate de Comisie cu țările terțe, inclusiv Maroc, înființarea Subcomisiei pentru comerțul cu produse agricole în vederea gestionării acordului de asociere, schimbul de informații privind politicile și datele privind producția, precum și clauza de salvagardare prevăzută la articolul 7 din protocol;
8. își exprimă preocupările privind plângerile legate de fraudele în cadrul sistemului prețurilor de intrare la fructe și legume, precum și de monitorizarea reală a contingentelor scutite de drepturi vamale pentru anumite produse; îndeamnă Comisia Europeană și statele membre să consolideze mecanismele de control; în acest sens, ia act de propunerile privind alinierea modalităților de punere în aplicare a sistemului prețurilor de intrare la Codul Vamal Comunitar în cadrul următoarei reforme a PAC, însă consideră că, pentru a introduce măsuri de control eficiente, acestea trebuie însoțite de o modificare a normelor de punere în aplicare a organizării comune a pieței agricole; subliniază că reclamațiile primite de la operatorii europeni au fost supuse atenției OLAF și Comisiei pentru petiții a Parlamentului European, care a solicitat Comisiei Europene să modifice sistemul prețurilor de intrare pentru a pune capăt cazurilor de fraudă;
9. subliniază că accesul la piața internă a UE ar trebui să depindă de îndeplinirea anumitor criterii de igienă și standarde de siguranță și salută raportul pozitiv al Oficiului Alimentar și Veterinar din 2011; salută însemnătatea acordată măsurilor sanitare și fitosanitare în cadrul acordului și solicită să se acorde o importanță deosebită asistenței tehnice în cadrul negocierilor unui acord de liber schimb complex și cuprinzător; solicită Comisiei Europene să încurajeze măsuri și controale echivalente în Maroc și Uniunea Europeană în ceea ce privește standardele de mediu, sociale și în materie de siguranță a alimentelor pentru a asigura concurența echitabilă dintre cele două piețe;
10. solicită Comisiei Europene să furnizeze o evaluare cuprinzătoare a impactului protocolului, care să se concentreze asupra celor mai vulnerabile regiuni mediteraneene din Uniunea Europeană și a celor mai sensibile sectoare și să informeze cu regularitate, la șase luni, Parlamentul European cu privire la rezultatul monitorizării schimburilor de produse agricole, în special în cazul celor mai sensibile produse, ținând seama de faptul că acordul cuprinde mecanisme care ar trebui folosite în cazul în care sectoarele agricole ale UE suferă pagube sau daune majore ca urmare a numeroaselor schimburi dintre cele două părți, printre care suspendarea temporară a protocolului în urma încălcărilor grave și sistematice;

Aspecte economice și comerciale mai cuprinzătoare

11. subliniază că, pentru a consolida în continuare relațiile economice UE-Maroc în beneficiul ambelor părți, negocierile privind acordul de liber schimb complex și cuprinzător ar trebui să includă toate aspectele diferite legate de sectoarele agricole, un capitol detaliat privind indicațiile geografice europene, clauze privind ocuparea forței de muncă și dezvoltarea durabilă care cuprind recunoașterea drepturilor sindicale și

inițiativele privind responsabilitatea socială a întreprinderilor, precum și deschiderea piețelor pentru servicii și achizițiile publice, capitole privind investițiile cu avantaje reciproce și un termen suficient de lung pentru măsurile reciproce de liberalizare a produselor agricole; negocierile în cauză ar trebui să țină seama pe deplin de rezultatul evaluării de impact privind cele mai vulnerabile regiuni și sectoare ale Uniunii Europene care ar putea fi afectate negativ de protocol;

12. solicită Comisiei să se asigure că viitoarele acorduri respectă pe deplin dreptul internațional și aduc beneficii tuturor populațiilor locale afectate;
13. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, Delegației PE pentru relațiile cu țările din Maghreb, Biroului Adunării Parlamentare a Uniunii pentru Mediterana, precum și parlamentului și guvernului din Maroc.