



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Zittingsdocument*

---

2.5.2012

B7-0224/2012

## ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van een verklaring van de Commissie

ingediend overeenkomstig artikel 110, lid 2, van het Reglement

over piraterij op zee  
(2011/2962(RSP))

**Roberts Zile, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Peter van Dalen,  
Oldřich Vlasák, Paweł Robert Kowal, Jacqueline Foster**  
namens de ECR-Fractie

RE\900713NL.doc

PE486.790v01-00

NL

*In verscheidenheid verenigd*

NL

**B7-0224/2012**

**Resolutie van het Europees Parlement over piraterij op zee  
(2011/2962(RSP))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien zijn resolutie van 20 mei 2008 over een geïntegreerd maritiem beleid voor de Europese Unie<sup>1</sup>,
- gezien zijn resoluties over piraterij op zee, met name die van 23 oktober 2008 over zeepiraterij<sup>2</sup> en die van 26 november 2009 over een politieke oplossing tegen de piraterij langs de Somalische kusten<sup>3</sup>,
- gezien het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (UNCLOS) van 10 december 1982,
- gezien het Verdrag van de Verenigde Naties tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de zeevaart,
- gezien de resoluties van de VN-Veiligheidsraad 1814(2008) van 15 mei 2008, 1816(2008) van 2 juni 2008, 1838(2008) van 7 oktober 2008, 1851(2008) van 16 december 2008, 1863(2009) van 16 januari 2009, 1897(2009) van 30 november 2009, 1918(2010) van 27 april 2010, 1950(2010) van 23 november 2010, 1976(2011) van 11 april 2011, 2010(2011) van 30 september 2011, 2015(2011) van 24 oktober 2011 en 2020(2011) van 22 november 2011, alsook 2036(2012) van 22 februari 2012 over de situatie in Somalië,
- gezien Gemeenschappelijk Optreden 2008/749/GBVB van de Raad van 19 september 2008 inzake de militaire coördinatie door de Europese Unie ter ondersteuning van Resolutie 1816 (2008) van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (EU NAVCO)<sup>4</sup>,
- gezien Gemeenschappelijk Optreden 2008/851/GBVB van de Raad van 10 november 2008<sup>5</sup> en Besluit 2010/766/GBVB van de Raad van 7 december 2010<sup>6</sup> over een militaire operatie van de Europese Unie, genaamd ATALANTA,
- gezien het besluit van de Raad van 23 maart 2012 tot verlenging van het mandaat van de EU-NAVFOR ATALANTA tot december 2014 en tot uitbreiding van het inzetgebied ervan,
- gezien Besluit 2010/96/GBVB van de Raad van 15 februari 2010 en Besluit 2010/197/GBVB van de Raad van 31 maart 2010 over de militaire missie EUTM Somalië,
- gezien het crisisbeheersingsconcept dat op 16 december 2011 door de Raad Buitenlandse

---

<sup>1</sup> Aangenomen teksten, P6\_TA(2008)0213.

<sup>2</sup> Aangenomen teksten, P6\_TA(2008)0519.

<sup>3</sup> Aangenomen teksten, P7\_TA(2009)0099.

<sup>4</sup> PB L 252 van 20.9.2008, blz. 39.

<sup>5</sup> PB L 301 van 12.11.2008, blz. 33.

<sup>6</sup> PB L 327 van 11.12.2010, blz. 49.

Zaken werd overeengekomen voor de missie voor de opbouw van regionale maritieme capaciteit (RMCB),

- gezien het strategisch kader voor de Hoorn van Afrika, dat de Raad op 14 november 2011 heeft aangenomen als leidraad voor het optreden van de EU in de regio,
  - gezien het akkoord inzake de machtverdeling dat op 9 juni 2008 in Djibouti werd ondertekend met als doel een op een brede basis stoelend nationaal verzoeningsproces op gang te brengen en een krachtige en open politieke alliantie te creëren, teneinde vrede te waarborgen, verzoening in het land tot stand te brengen en een centraal staatsgezag te herstellen,
  - gezien de conclusies van de Conferentie van Londen over Somalië van 23 februari 2012,
  - gezien artikel 110, lid 2 van zijn Reglement,
- A. overwegende dat het zeevervoer door de hele Europese geschiedenis heen altijd een van de hoekstenen van de economische groei en welvaart in ons werelddeel heeft gevormd en dat 80% van alle handelswaar van de wereld over zee wordt vervoerd;
- B. overwegende dat piraterij en gewapende roofovervallen op zee een gecoördineerde reactie vergen onder het overkoepelende rechtskader dat UNCLOS biedt; dat in artikel 100 van dat Verdrag wordt bepaald dat alle landen de plicht hebben mee te werken aan het onderdrukken van piraterij;
- C. overwegende dat het probleem van de piraterij op volle zee niet is opgelost en dat het fenomeen zich zelfs snel uitbreidt in de Westelijke Stille Oceaan, met name in de zeeën voor de kust van Somalië en de Hoorn van Afrika, maar ook in andere gebieden, waaronder Zuidoost-Azië en West-Afrika, waardoor die gebieden een steeds ernstigere bedreiging vormen voor het leven en de veiligheid van zeevarenden en andere personen, alsook voor de ontwikkeling, de stabiliteit, het mariene milieu, de wereldhandel en alle vormen van zeevervoer in de regio, alsook voor vissersvaartuigen en voor de levering van humanitaire hulp;
- D. overwegende dat er jaarlijks duizenden Europese schepen door gevaarlijke zeegebieden varen en dat piraterij dus niet alleen het leven en de veiligheid van mensen in gevaar brengt, maar ook een economisch probleem vormt omdat dergelijke praktijken de internationale zeehandelsroutes bedreigen en ernstige negatieve gevolgen hebben voor de internationale handel;
- E. overwegende dat het aantal kapingspogingen toeneemt: in 2011 werden er 28 kapingen gemeld, werden 470 zeevarenden gekidnapt en 15 vermoord, en momenteel worden er nog 7 schepen vastgehouden en worden circa 190 zeevarenden voor steeds langere perioden gegijzeld in Somalië onder verschrikkelijke en onmenselijke omstandigheden;
- F. overwegende dat de piraten hun tactieken en methoden steeds verder ontwikkelen en dat zij nu hun actieradius hebben vergroot door grotere gekaapte schepen als "moederschip" te gebruiken;

- G. overwegende dat de voortdurende politieke instabiliteit in Somalië een van de oorzaken van het piraterijprobleem vormt en bijdraagt tot het probleem, en dat piraterij door de Somaliërs nog steeds wordt gezien als een rendabele en levensvatbare bron van inkomsten;
- H. overwegende dat de strijd tegen piraterij niet alleen met militaire middelen kan worden gewonnen, maar dat het succes hoofdzakelijk afhangt van een succesvolle bevordering van vrede, ontwikkeling en natievorming in Somalië;
- I. overwegende dat het piraterijprobleem ook negatieve gevolgen heeft voor de hele regio, waar visserijactiviteiten een gevaarlijke onderneming zijn geworden, niet alleen voor EU-vaartuigen die bijvoorbeeld in de wateren van de Seychellen vissen op grond van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de EU en de Republiek der Seychellen, maar ook voor de plaatselijke vissers die sectorale steun van de EU ontvangen; dat plaatselijke vissers niet over evenveel financiële middelen en mankracht beschikken als EU-vaartuigen om zich te beschermen tegen piraterij;
- J. overwegende dat de EU de belangrijkste donor van Somalië is, waarvoor zij tot nu toe via het Europees Ontwikkelingsfonds (EDF) 215,4 miljoen euro heeft uitgetrokken voor het tijdvak 2008-2013; dat deze financiële steunverlening in de eerste plaats bedoeld is om het volk een uitweg uit de armoede te bieden en te helpen om een autonome duurzame economische groei te bereiken, alsook om een duurzame oplossing voor stabiliteit in het land te bieden door de onderliggende oorzaken van de piraterij aan te pakken dankzij projecten ter verbetering van het bestuursapparaat, het onderwijs en de economische groei en ter ondersteuning van niet-prioritaire sectoren (volksgezondheid, milieu, water en sanering);
- K. overwegende dat vele lidstaten momenteel aan eigen regels werken voor het inzetten van gewapende wachten aan boord van koopvaardij schepen;
1. spreekt opnieuw zijn ernstige bezorgdheid uit over de toenemende dreiging die de piraterij en de gewapende roofovervallen op zee tegen internationale en Europese vissers-, koopvaardij- en passagiersvaartuigen in de Indische Oceaan bij de Afrikaanse kust, met name in de zeeën voor de kust van Somalië en de Hoorn van Afrika, inhoudt voor de veiligheid van zeevarenden en andere personen, voor de stabiliteit in de regio en voor alle vormen van zeevervoer, met inbegrip van de visserijactiviteiten;
  2. doet een beroep op de Commissie en de lidstaten met spoed na te denken over manieren om de honderden zeevarenden die momenteel gegijzeld worden te bevrijden en zo een einde te maken aan hun langdurige gevangenschap onder afschuwelijke omstandigheden door hun overvallers, en hen in staat te stellen naar huis terug te keren, en daarbij tevens een einde te maken aan het vasthouden van zeven gekaapte vaartuigen;
  3. neemt kennis van de bijdrage aan de veiligheid op zee voor de kust van Somalië van de zijde van de door EU-lidstaten, de NAVO en de Verenigde Staten gevormde internationale zeemacht, die drie grote marinemissies in de regio uitvoert tegen piraterij (EU NAVFOR, CTF-150/151 en TF-508 in het kader van de NAVO-operatie Ocean Shield);

4. wijst met klem op de noodzaak van nauwere samenwerking op alle niveaus, zodat overlappings tussen de EU- en de NAVO-missies vermeden worden, aangezien de EU en de NAVO beide op basis van hun respectieve besluitvormingsautonomie in hetzelfde gebied opereren, dezelfde belangen hebben en in grote lijnen gebruikmaken van de faciliteiten van dezelfde Europese naties;
5. uit zijn tevredenheid over de conferentie van Londen over Somalië op 23 februari 2012 in het Lancaster House en over het communiqué dat naar aanleiding van deze conferentie werd uitgebracht, waarin onder meer wordt verwezen naar de vastberadenheid van de internationale gemeenschap om een einde te maken aan piraterij en naar de inspanningen van partners in het bedrijfsleven tegen de piraterij, opgeroepen wordt tot meer gebruikmaking van "best management practices" en bevestigd wordt dat piraterij niet onbestraft zal blijven, en waarin bovendien wordt aangedrongen op een uitbreiding van de justitiële capaciteit om degenen die in Somalië en in het bredere gebied daar omheen achter de piraterij zitten te vervolgen en gevangen te nemen;
6. neemt kennis van het besluit van de Raad Buitenlandse Zaken van 27 februari 2012 om het mandaat van ATALANTA tot december 2014 te verlengen;
7. neemt kennis van het besluit van de Raad Buitenlandse Zaken van 12 december 2011 inzake de voorbereiding van de trainingsmissie van de regionale maritieme capaciteitsopbouw (RMCB), die kustpolitie en rechters zal gaan opleiden; maakt zich zorgen over deze missie, gezien de tekortkomingen van eerdere EU-trainingsmissies, met name EUPOL in Afghanistan;
8. benadrukt dat verdere straffeloosheid met betrekking tot piraterij haaks staat op afschrikking; betreurt dat ondanks de akkoorden van de EU met derde landen (Kenia, Seychellen, Mauritius, Puntland, Somaliland, Somalië) en internationale rechtskaders veel piraten en andere criminelen nog steeds in het geheel niet zijn gearresteerd of na arrestatie vaak worden vrijgelaten wegens het ontbreken van degelijk bewijs, en dat ook sommige EU-landen ontoereikende strafrechtelijke waarborgen hebben tegen piraterij op volle zee;
9. verzoekt in dit verband om onmiddellijke, doeltreffende maatregelen met het oog op de vervolging en bestraffing van verdachten van piraterij; dringt er bij de derde landen en de EU-lidstaten die dit nog niet hebben gedaan, op aan alle bepalingen van UNCLOS en het VN-Verdrag tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de zeescheepvaart in hun nationale recht op te nemen om de straffeloosheid van piraten aan te pakken;
10. dringt er bij de lidstaten op aan dat zij in samenwerking met Europol en Interpol de geldstromen onderzoeken en in kaart brengen en het geld dat als losgeld aan de piraten is betaald confisqueren, omdat er aanwijzingen zijn dat dit geld wordt gestort op bankrekeningen in de hele wereld, ook in Europa, en dat zij de georganiseerde criminele netwerken die de winst van dergelijke praktijken opstrijken, identificeren en ontmantelen;
11. spoort de internationale troepenmacht ertoe aan doeltreffend op te treden tegen het toenemende gebruik van gekaapte koopvaardij schepen als "moederschip", een ontwikkeling die de operationele mogelijkheden van de piraten aanzienlijk vergroot en hen in staat stelt hun aanvallen krachtiger, vastberadener en flexibeler uit te voeren in het

gehele noordwestelijke deel van de Indische Oceaan;

12. merkt op dat de inspanningen om het piraterijprobleem aan land op te lossen moeten worden opgevoerd en dat de NAVO- en de EU-operaties zo moeten worden gewijzigd dat er vanaf de kust missies tegen piraten kunnen worden uitgevoerd, zodat er rechtmatig aanvallen kunnen worden uitgevoerd op kustfaciliteiten en aanlegplaatsen voor piratenschepen, waardoor de piraten minder mogelijkheden krijgen om schepen aan te vallen;
13. spoort de rederijen ertoe aan zich aan te sluiten bij en volledig te handelen naar de "Best Management Practices for protection against Somalia Based Piracy" (BMP-4), die alle betrokken partijen voldoende informatie biedt over hoe zij schepen kunnen assisteren om aanvallen van piraten voor de kust van Somalië te vermijden, te ontmoedigen of te vertragen; roept alle in het gebied opererende schepen ertoe op zich te registreren bij de desbetreffende instanties voor de coördinatie van de maritieme veiligheid en gevolg te geven aan de aanbevelingen van EU-NAVFOR ATALANTA; verzoekt de lidstaten erop toe te zien dat al hun schepen geregistreerd worden;
14. benadrukt dat piraterij alleen met succes kan worden bestreden met een doeltreffend, goed gecoördineerd internationaal optreden waarbij veiligheid gekoppeld wordt aan ontwikkeling, rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten en van het internationaal humanitair recht; wijst erop dat er daarom meer aandacht moet worden besteed aan de onstabiele en vaak anarchistische politieke situatie aan land, die in de hand wordt gewerkt door gebrek aan economische ontwikkeling;
15. verzoekt de Raad en de Commissie om in samenwerking met de VN en de Afrikaanse Unie gevolg te geven aan de herhaalde verzoeken van de Somalische federale overgangsregering (TFG) om internationale assistentie bij de bestrijding van piraterij voor de kust van het land en om de overgangsregering samenwerking en steun te blijven bieden in de strijd tegen piraterij en Al-Shabaab en bij de berechting van de daders, en Somalië en de regio te helpen hun capaciteit te versterken;
16. is ingenomen met het feit dat Ethiopische troepen onlangs grote gebieden van Somalië hebben bevrijd van de heerschappij van Al-Shabaab; neemt kennis van het feit dat Keniaanse militairen onlangs aanvallen hebben uitgevoerd in Somalië als legitieme reactie op het kidnappen van toeristen uit onder meer het Verenigd Koninkrijk door terroristen van Al-Shabaab;
17. is verheugd over de positieve rol die Somaliland speelt en over de vorderingen die Somaliland heeft geboekt in de strijd tegen piraterij; geeft uiting aan zijn dankbaarheid jegens de landen die materiële bijstand en opleiding hebben gegeven aan de kustwacht van Somaliland om een grotere rol te kunnen spelen bij een doeltreffende aanpak van piraterij door verdachte schepen te signaleren bij marinevaartuigen die in de regio patrouilleren;
18. is bezorgd over de steeds slechter wordende humanitaire situatie in de Hoorn van Afrika en roept de internationale gemeenschap, en met name de EU, ertoe op meer humanitaire bijstand te verlenen aan mensen in nood, opdat in de toenemende humanitaire behoeften kan worden voorzien en verdere verslechtering van de situatie kan worden voorkomen;

19. is verheugd over het besluit van de Commissie om 50 miljoen euro extra financiële steun van de EU te verlenen aan de missie van de Afrikaanse Unie in Somalië (AMISOM) en verzoekt de lidstaten en de internationale gemeenschap te helpen bij het bevorderen van vrede en economische ontwikkeling en bij het opbouwen van een stabiel democratisch bewind in Somalië dat zou kunnen zorgen voor meer veiligheid en voor de bestrijding van piraterij op de lange termijn; is ingenomen met de benoeming van een speciale vertegenwoordiger van de EU voor de Hoorn van Afrika;
20. benadrukt dat er met spoed aan internationale normen beantwoordende detentiefaciliteiten voor piraten moeten worden gebouwd in Somaliland, Somalië en Puntland; verzoekt om een oplossing die internationale financiële steun daarvoor mogelijk maakt;
21. verwelkomt het Marsic-project van de EU in het kader van het "Programma kritieke zeeroutes" van het Stabiliteitsinstrument dat tot doel heeft de veiligheid in de westelijke Indische Oceaan en de Golf van Aden te vergroten door middel van informatie-uitwisseling en capaciteitsopbouw en waarbij de nadruk wordt gelegd op de regionale samenwerking tussen de landen van de regio; verwacht dat dit project ook na 2013 wordt voortgezet;
22. moedigt initiatieven van Oost- en Zuid-Afrikaanse landen en de regio van de Indische Oceaan ter bestrijding van piraterij aan, zoals het nieuwe piraterijbestrijdingsproject MASE (Maritime and Security Programme), voor de lancering waarvan de EU 2 miljoen euro heeft geschonken;
23. verzoekt de lidstaten de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen aan boord te nemen overeenkomstig hun soevereine rechten; benadrukt dat het inzetten van particuliere gewapende wachten op doorvarende schepen het piraterijprobleem niet oplost maar slechts een tijdelijke maatregel is die de reders gedwongen zijn geweest te nemen om zeevarenden te beschermen; verzoekt de Commissie en de Raad toe te werken naar een EU-aanpak met betrekking tot het inzetten van gecertificeerd gewapend personeel aan boord van schepen om een goede uitvoering van de desbetreffende IMO-richtsnoeren te waarborgen;
24. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de lidstaten, de secretarissen-generaal van de Afrikaanse Unie, de VN en de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit (IGAD), alsmede aan de president van de federale overgangsregering van Somalië en het Pan-Afrikaanse parlement.