



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Document de ședință

5.12.2012

B7-0545/2012

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarației Vicepreședintelui Comisiei/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate

în conformitate cu articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la situația din Ucraina
(2012/2889(RSP))

**Libor Rouček, Marek Siwiec, Kristian Vigenin, Bogusław Liberadzki,
Norbert Neuser, Juan Fernando López Aguilar**
în numele Grupului S&D

B7-0545/2012

**Rezoluția Parlamentului European referitoare la situația din Ucraina
(2012/2889(RSP))**

Parlamentul European,

- având în vedere rezoluțiile și rapoartele sale anterioare, în special cele din 1 decembrie 2011 conținând recomandările Parlamentului European, ale Consiliului, Comisiei și ale SEAE privind negocierile pentru Acordul de asociere UE-Ucraina¹ și cele din 24 mai 2012 privind situația din Ucraina și cazul Iuliei Timoșenko²,
- având în vedere alegerile pentru Verkovna Rada - Parlamentul Ucrainei, care au avut loc la 28 octombrie 2012,
- având în vedere încheierea negocierilor dintre UE și Ucraina privind acordul de asociere, inclusiv acordul de liber schimb aprofundat și cuprinzător,
- având în vedere Planul de acțiune UE-Ucraina privind liberalizarea vizelor, adoptat la 22 noiembrie 2010, și progresele înregistrate până în prezent în punerea sa în aplicare,
- având în vedere raportul privind progresele Ucrainei în cadrul PEV, publicat la 15 mai 2012,
- având în vedere concluziile Consiliului de Cooperare UE-Ucraina, din 15 mai 2012, în special, cele două rapoarte adoptate, referitoare la punerea în aplicare a Agendei de asociere,
- având în vedere Declarația referitoare la constatările și concluziile preliminare privind alegerile parlamentare din Ucraina, publicată de Misiunea internațională de observare a alegerilor, la 29 octombrie 2012,
- având în vedere declarația făcută de Președintele Parlamentului la 29 octombrie 2012, privind desfășurarea și rezultatele alegerilor parlamentare din Ucraina,
- având în vedere declarația comună a Înalțului Reprezentant al UE, Catherine Ashton, și a comisarului Ștefan Füle cu privire la alegerile parlamentare din Ucraina, în special cea din 13 noiembrie 2012,
- având în vedere raportul delegației ad-hoc de observare a alegerilor din partea Parlamentului European, referitor la alegerile parlamentare din Ucraina, prezentat la reuniunea Comisiei pentru afaceri externe din 6 noiembrie 2012,
- având în vedere raportul prezentat Parlamentului European de Aleksander Kwasniewski și Cox Pat, la 2 octombrie 2012, cu privire la rezultatele activității lor de observatori ai procedurilor judiciare în cauzelor împotriva Iuliei Timoșenko și Iuri Luțenko,

¹ Texte adoptate, P7_TA(2011)0545.

² Texte adoptate, P7_TA(2012)0221.

- având în vedere declarația comună a summit-ului Parteneriatului estic, organizat la Praga, la 30 septembrie 2011,
 - având în vedere articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât summit-ul UE Ucraina de la Kiev din 2011 a recunoscut Ucraina ca o țară europeană cu o identitate europeană, care are o istorie comună și valori comune cu țările din Uniunea Europeană;
 - B. întrucât situația drepturilor omului în Ucraina, respectarea de către aceasta a libertăților civile, a libertăților fundamentale și a statului de drept și asigurarea unor proceduri judiciare echitabile, imparțiale și independente și concentrarea sa asupra reformei interne reprezintă aspecte extrem de importante pentru continuarea dezvoltării relațiilor dintre UE și Ucraina;
 - C. întrucât, în constatările și concluziile sale preliminare, OSCE/ODIHR a remarcat faptul că aceste alegeri s-au caracterizat prin lipsa unor condiții echitabile, cauzată, în primul rând, de utilizarea abuzivă a resurselor administrative, lipsa de transparență în ceea ce privește finanțarea campaniei și a partidelor, precum și de absența unei acoperiri mediatice echilibrate;
 - D. întrucât diferiți observatori internaționali au făcut declarații contradictorii cu privire la desfășurarea și rezultatul acestor alegeri parlamentare; întrucât fostul președinte al Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), Mevlut Cavusoglu, a exprimat îndoieli în legătură cu declarația șefilor de misiune ai APCE/OSCE, adăugând că declarațiile politice au eclipsat rezultatele efective pe perioada misiunii de observare;
 - E. întrucât reuniunea la nivel înalt UE-Ucraina, din decembrie 2011, care ar fi trebuit să conducă la semnarea acordului de asociere, nu și-a îndeplinit obiectivul datorită neliniștii manifestate de UE în legătură cu situația politică din Ucraina, în special arestarea și judecarea liderilor opoziției, Iulia Timoșenko și Iuri Luțenko;
 - F. întrucât Vicepreședintele/Înaltul Reprezentant Catherine Ashton și Comisarul Ștefan Füle au declarat că evaluarea finală a recentelor alegeri parlamentare depinde de evoluțiile post-electorale și au subliniat că cooperarea bilaterală se bazează în continuare pe respectul față de valorile comune;
 - G. întrucât trimisul special al Parlamentului European, Aleksander Kwasniewski, a avertizat în legătură cu încercările de a izola Ucraina, ceea ce ar putea conduce la crearea unor condiții favorabile pentru instituirea unor regimuri nedemocratice;
 - H. întrucât fostul președinte al Poloniei, Aleksander Kwasniewski, precum și fostul președinte al Parlamentului European, Pat Cox, au fost numiți în calitate de emisari ai Parlamentului European pentru monitorizarea procedurilor judiciare în cazul liderului opoziției aflat în închisoare, Iulia Timoșenko;
 - I. întrucât o nouă lege electorală, care a fost adoptată în noiembrie 2011 de către o majoritate constituțională covârșitoare în Parlamentul Ucrainei, care a inclus și coaliția aflată la putere și opoziția parlamentară, a restabilit un sistem electoral mixt;

- J. întrucât, în pofida îngrijorărilor exprimate de Misiunea internațională de observare a alegerilor, partidele de opoziție au obținut un rezultat copleșitor în aceste alegeri parlamentare, întrucât rezultatul acestor alegeri, în special, intrarea a două noi partide în Verkhovna Rada (Parlamentul ucrainean) demonstrează că poporul ucrainean nu a fost doar conștient de spectrul larg de partide și manifeste, dar și-a putut forma o opinie, pornind de la credibilitatea campaniilor desfășurate de partidele respective;
- K. întrucât, cu toate acestea, s-au manifestat îngrijorări în legătură cu desfășurarea procesului post-electoral care a fost afectat de nereguli, întârzieri la numărarea voturilor și o lipsă de transparență la nivelul comisiilor electorale;
- L. întrucât Uniunea Europeană își menține angajamentul față de Ucraina în legătură cu asocierea politică și economică; întrucât este necesară o acțiune rapidă și hotărâtă a guvernului și a tuturor celorlalte autorități publice competente din Ucraina, în vederea consolidării credibilității democratice a țării, pentru a asigura consolidarea relațiilor UE-Ucraina,
1. subliniază că se poate realiza o cooperare efectivă între Ucraina și Uniunea Europeană numai pe baza unei dorințe clare a autorităților ucrainene de a elabora și de a pune în aplicare reformele necesare, în special în domeniul legal și judiciar, pentru a adera pe deplin la principiile democrației, respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale, a drepturilor minorităților și a statului de drept; solicită acordarea unui sprijin activ și eficient în procesul de reformă de către instituțiile Uniunii Europene și ale Consiliului Europei, inclusiv de către Comisia de la Veneția;
 2. salută faptul că procesul de votare s-a desfășurat în mod legitim și organizat la 28 octombrie 2012, ziua alegerilor parlamentare din Ucraina, ceea ce, în pofida unor probleme izolate, a depășit așteptările majorității analiștilor; constată, totuși, că Misiunea internațională de observare a alegerilor a subliniat lipsa unor condiții echitabile în timpul acestor alegeri;
 3. ia act de faptul că campania electorală a fost, în ansamblu, vizibilă și activă, mai ales în zonele urbane, și a fost competitivă în cea mai mare parte a țării; salută, în acest sens, prezența ridicată la vot a alegătorilor din toată Ucraina;
 4. remarcă, în special, că, odată cu intrarea în Verkhovna Rada a două noi partide, alegătorii au avut o șansă reală de a alege dintr-o gamă largă de candidați și partide și au avut posibilitatea de a-și exprima votul în mod liber în ziua alegerilor; constată, prin urmare, că adevăratul câștigător al acestor alegeri parlamentare a fost poporul ucrainean, care și-a exercitat dreptul la vot și și-a exprimat clar voința politică;
 5. este preocupat de utilizarea abuzivă a resurselor administrative și a sistemului de finanțare a campaniei, care nu a respectat standardele internaționale stabilite de către Grupul de State împotriva Corupției (GRECO) din cadrul Consiliului Europei; solicită noului guvern să continue consolidarea dispozițiilor legale privind finanțarea partidelor, pentru a asigura o mai mare transparență a finanțării și a cheltuielilor, dezvăluirea completă a surselor și a sumele cheltuite în campanie, precum și sancțiunile pentru încălcarea dispozițiilor privind finanțarea campaniei;

6. ia act de realizarea unui progres prin noua lege electorală, privind acoperirea mediatică, inclusiv noile dispoziții referitoare la dreptul alegătorilor la informații diverse, obiective și echidistante și la relatarea echilibrată în presă; regretă, cu toate acestea, faptul că sume mari de bani au fost cheltuite pentru acoperirea în mass-media a principalelor partide politice, în timp ce relatările despre campanie au fost limitate sau restricționate, ceea ce a făcut astfel, ca aceste dispoziții să fie mai puțin relevante;
7. își exprimă îngrijorarea cu privire la problemele legate de numărarea voturilor și consemnarea datelor într-un număr de circumscripții uninominale; salută decizia Comisiei Electorale Centrale de a nu declara un rezultat pentru aceste circumscripții, precum și faptul că autoritățile ucrainene au început să ia măsuri în vederea organizării unor noi alegeri în aceste circumscripții cât mai rapid posibil;
8. ia act de faptul că, deși structurile electorale, conduse de către Comisia Electorală Centrală, au gestionat într-un mod profesionist aspectele tehnice ale procesului, opoziția a exprimat îndoieli cu privire la lipsa de transparență și procedura de numire a comisiilor electorale de circumscripție și a comisiilor electorale de la secțiile de votare și, în special, cu privire la reprezentarea unor partide tehnice;
9. salută decizia adoptată de Verkhovna Rada, de a înființa o comisie parlamentară de anchetă pentru a investiga problemele care au avut loc în timpul acestor alegeri și încălcările legii electorale;
10. îndeamnă guvernul și parlamentul nou ales al Ucrainei să demareze imediat revizuirea legii electorale, în vederea alegerilor prezidențiale din 2015; insistă asupra faptului că, cu această ocazie, se va ține cont pe deplin de recomandările Comisiei de la Veneția și cele ale OSCE/ODIHR; invită toate forțele politice să conlucreze în vederea operării îmbunătățirilor necesare în procesul electoral din Ucraina;
11. ia act de declarațiile președintelui și ale prim-ministrului Ucrainei, de condamnare a încălcărilor legii electorale; salută declarațiile acestora prin care solicitau autorităților de aplicare a legii să investigheze toate încălcările care au avut loc în timpul procesului electoral, pentru a le evalua juridic și pentru a lua măsurile juridice corespunzătoare;
12. face un apel puternic către autoritățile ucrainene să găsească, împreună cu trimișii Parlamentului European, Aleksander Kwasniewski și Cox Pat, o soluție rezonabilă și dreaptă în cazul Timoșenko; îndeamnă guvernul ucrainean să respecte și să pună în aplicare deciziile finale ale Curții Europene pentru Drepturile Omului referitoare la cauza în curs a Iuliei Timoșenko;
13. salută faptul că parlamentul nou-ales al Ucrainei (Verkhovna Rada) este decis să transforme integrarea europeană a Ucrainei într-o prioritate a politicii externe a țării;
14. este convins că, ca urmare a alegerilor parlamentare, Ucraina și UE vor depune eforturi pentru a restabili un impuls pozitiv și constructiv în relațiile bilaterale la nivel înalt, pentru a asigura succesul summit-ului Parteneriatului Estic de la Vilnius;
15. subliniază importanța strategică și economică a acordului de asociere și ZLSAC, atât pentru Ucraina, cât și pentru Uniunea Europeană și, prin urmare, solicită semnarea acestor

acorduri fără întârzieri nejustificate; reamintește faptul că alinierea politică, economică și în materie de reglementare cu UE reprezintă cel mai eficient cadru de politici pentru promovarea prosperității tuturor cetățenilor ucraineni;

16. îndeamnă Președintele, Guvernul și Parlamentul Ucrainei să continue, să intensifice și să facă ireversibil procesul de modernizare și aliniere la standardele Uniunii Europene; subliniază că trebuie acordată prioritate reformelor privind democratizarea structurilor și instituțiilor publice, a sistemului judiciar și a procedurilor juridice, precum și reformelor economice, în special în lupta împotriva corupției;
17. își reafirmă sprijinul ferm pentru aspirațiile europene ale poporului ucrainean, în conformitate cu articolul 49, dar subliniază faptul că articolul le cere țărilor potențial candidate să respecte valorile fondatoare ale Uniunii, inclusiv democrația și statul de drept;
18. constată că multe dintre aceste reforme pot fi cel mai bine realizate de Ucraina în strânsă cooperare cu Uniunea Europeană; subliniază faptul că acordul de asociere deja negociat oferă un cadru eficient pentru o cooperare mai strânsă;
19. face un apel ferm către VP/ÎR Catherine Ashton și Comisarul Ștefan Füle să intensifice angajamentul UE în privința Ucrainei și să rămână angajați în depunerea de eforturi pentru utilizarea întregului potențial al relațiilor dintre UE și Ucraina, pentru beneficiul cetățenilor Ucrainei și ai UE, prin, inter alia, asigurarea unor progrese constante în dialogul privind liberalizarea vizelor;
20. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, statelor membre, Președintelui, guvernului și Parlamentului Ucrainei, precum și Adunărilor Parlamentare ale Consiliului Europei și OSCE.