



30.1.2013

B7-0047/2013

## FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af forespørgsler til mundtlig besvarelse B7-0109/2013 og B7-0110/2013

jf. forretningsordenens artikel 115, stk. 5

om EU's strategiske mål for det 16. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) i Bangkok (Thailand) fra den 3. til den 14. marts 2013 (2012/2838(RSP))

**Esther de Lange**  
for PPE-Gruppen  
**Karin Kadenbach**  
for S&D-Gruppen  
**Gerben-Jan Gerbrandy**  
for ALDE-Gruppen  
**Bas Eickhout**  
for Verts/ALE-Gruppen  
**Anna Rosbach**  
for ECR-Gruppen  
**Kartika Tamara Liotard**  
for GUE/NGL-Gruppen

**B7-0047/2013**

**Europa-Parlamentets beslutning om EU's strategiske mål for det 16. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) i Bangkok (Thailand) fra den 3. til den 14. marts 2013 (2012/2838(RSP))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til det kommende 16. møde i partskonferencen (COP16) for konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) i Bangkok (Thailand) fra den 3. til den 14. marts 2013,
- der henviser til forespørgslerne til Rådet og Kommissionen om centrale målsætninger for COP16 for konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) i Bangkok (Thailand) fra den 3. til den 14. marts 2013 (O-000201/2012 – B7-0109/2013 and O-000202 – B7-0110/2013),
- der henviser til forretningsordenens artikel 115, stk. 5, og artikel 110, stk. 2,
- A. der henviser til, at CITES er den største eksisterende globale aftale om bevarelse af vilde dyr og planter, som skal forhindre overudnyttelse af vilde dyr og planter som følge af international handel, og at der er 177 parter i konventionen, herunder de 27 medlemsstater i Den Europæiske Union;
- B. der henviser til, at formålet med CITES er at sikre, at international handel med vilde dyr og planter ikke udgør en trussel mod arternes overlevelse i naturen;
- C. der henviser til, at det er vigtigt at sætte velfærd på lang sigt over kortfristede økonomiske interesser;
- D. der henviser til, at udnyttelse af vilde arter, ulovlig handel med vilde dyr og planter, ødelæggelse af habitater, klimaforandringer og menneskers forbrug af naturressourcer er hovedårsagerne til forringelsen af biodiversiteten;
- E. der henviser til, at afgrænsning af intakte skove og bevarelse af vejløse områder er omkostningseffektive metoder til at bevare biodiversitet og økosystemtjenester;
- F. der henviser til, at der i bilag 4 til CITES-resolution Conf. 9.24 (Rev. COP15) refereres til forsigtighedsforanstaltninger, som skal tages i betragtning eller gennemføres, når bilagene revideres;
- G. der henviser til, at CITES bør basere sine beslutninger på videnskab;
- H. der henviser til, at arterne under CITES er opført i bilag i henhold til deres bevaringsstatus og omfanget af den internationale handel, hvor bilag I indeholder arter, der er truede af udryddelse, og for hvilke kommerciel handel er forbudt, mens bilag II indeholder arter, for hvilke handelen må kontrolleres for at undgå anvendelse, som er uforenelig med artens overlevelse;

- I. der henviser til, at arter fra CITES-konventionens bilag I er stærkt beskyttede, og enhver form for kommerciel handel med arter, der er opført deri, er forbudt, og at en tilladelse til at sælge konfiskerede eksemplarer eller produkter (f.eks. elfenben, tigerknogler eller horn fra næsehorn) ville underminere formålet med CITES-konventionen;
- J. der henviser til, at den periodiske revisionsproces har vist, at CITES har været en succes for visse arter, der er opført i bilag I, og som nu kan flyttes til bilag II;
- K. der henviser til, at det med Aichi-mål nr. 12 i strategiplanen for biodiversitet for 2011-2020 under biodiversitetskonventionen forventes, at udryddelsen af kendte truede arter vil være forhindret inden 2020, og at deres bevaringsstatus – navnlig for de mest udrydningstruedes vedkommende – vil være blevet forbedret og opretholdt;
- L. der henviser til, at det med Aichi-mål nr. 6 i strategiplanen for biodiversitet for 2011-2020 under biodiversitetskonventionen forventes, at alle bestande af fisk, hvirvelløse dyr og vandplanter vil blive forvaltet og befisket/høstet på bæredygtig og lovlig vis og på grundlag af økosystembaserede tilgange for at undgå overfiskeri, at der vil være vedtaget genopretningsplaner og -foranstaltninger for alle nedfiskede arter, at fiskeriet ikke vil have nogen væsentlige negative indvirkninger på truede arter og sårbare økosystemer, og at fiskeriets indvirkninger på bestande, arter og økosystemer vil blive holdt inden for sikre økologiske grænser inden 2020;
- M. der henviser til, at gennemsigthed i beslutningstagningen inden for internationale miljøinstitutioner er et centralt element for at gøre dem effektive; der henviser til, at slutdokumentet fra Rio +20-konferencen, "Den fremtid, vi ønsker", bekræfter, at "vi for at nå vores mål om bæredygtig udvikling har brug for institutioner på alle niveauer, der er effektive, gennemsigtige, ansvarlige og demokratiske"; der henviser til, at fremme af gennemsigthed ligeledes udgør en del af "CITES' strategiske vision: 2008-2013", som er medtaget i CITES-resolution Conf. 14.2;
- N. der henviser til, at den gældende CITES-forretningsorden fastlægger, at der "normalt ikke anvendes hemmelig afstemning" til andre forhold end valg af medarbejdere og værtslande; der henviser til, at et stort antal afstemninger på trods af denne regel blev foretaget som hemmelige afstemninger ved den seneste partskonference; der henviser til, at der regelmæssigt anvendes hemmelige afstemninger om følsomme og vigtige spørgsmål, for eksempel vedrørende marine arter eller handel med elfenben;
- O. der henviser til, at sildehajn er yderst sårbar over for overfiskeri;
- P. der henviser til, at hammerhajn er truet på verdensplan på grund af den internationale handel med hajfiner og på grund af bifangst, som har forårsaget et historisk fald i bestanden;
- Q. der henviser til, at en betydelig stigning i krybskytteriet efter elefanter nu påvirker elefantbestanden i alle fire afrikanske delregioner, og at den er en alvorlig og stigende trussel; der henviser til, at mængden af ulovligt elfenben, der er blevet konfiskeret, også nåede hidtil usete niveauer mellem 2009 og 2011;
- R. der henviser til, at ubæredygtig og uetisk trofæjagt har forårsaget et omfattende fald i de truede arter i CITES-konventionens bilag I og II; der henviser til, at trofæjagt i alvorlig

grad underminerer CITES-konventionens formål;

- S. der henviser til, at mangel på effektiv håndhævelse betyder, at arter, der er opført som truede i CITES-konventionens bilag I og II, fortsat dræbes for vindings skyld;
- T. der henviser til, at omkring 80 % af næsehornsbestanden i Afrika findes i Sydafrika; der henviser til, at krybskytteri efter disse dyr i alle forekomststaterne eskalerer hurtigt;
- U. der henviser til, at tigre og andre asiatiske store kattedyr fra bilag I stadig er udsat for en betydelig illegal handel, men at der er en mangel på rapportering til CITES om håndhævelsesforanstaltninger og især manglende indberetning om overholdelse af CITES-afgørelse 14.69, som EU støttede i 2007, om at udfase tigeropdræt på farme og sikre, at tigre ikke avles til handel (herunder intern handel) med kropsdele og produkter, der er fremstillet heraf;
- V. der henviser til, at klimaforandringer udgør en betydelig trussel mod isbjørnen (*Ursus maritimus*); der henviser til, at jagt og kommerciel handel med dele af isbjørne også udgør en alvorlig trussel;
- W. der henviser til, at Den Europæiske Union er et stort importmarked for krybdyr som kæledyr, herunder import af arter, der er opført under CITES;
- X. der henviser til, at mange skildpaddearter udnyttes kraftigt til salg på levnedsmiddelmarkederne og til international handel med kæledyr;
- Y. der henviser til, at forøget fiskeripres, forårsaget af international handel med gælleblade fra rokker, har ført til et betydeligt fald i størrelsen på djævlerokkebestanden (*Manta spp.*) og andre rokkearter;
- Z. der henviser til, at internationale fiskeriinstrumenter og CITES bør arbejde hen imod det samme mål om at sikre den langsigtede bevarelse af fiskebestandene i det åbne hav og tage hensyn til bl.a. konsekvenserne af bifangst for ikkemålarter;
- AA. der henviser til, at CITES-konventionen i øjeblikket indeholder bestemmelser om indførsel fra havet, som er uklare, nærmere bestemt bestemmelser om "indførselsstaten" for fiskearter, der fanges på åbent hav;
- AB. der henviser til, at CITES-arbejdsgruppen om indførsel fra havet har foreslået en løsning, der respekterer jurisdiktionen i flagstaten, som vil være ansvarlig for udstedelse af CITES-dokumentationen, med nogle snævre undtagelser i forbindelse med chartrede fiskerfartøjer;
- AC. der henviser til, at en velfungerende CITES-konvention sandsynligvis kun kan opnås, hvis parterne øger finansieringen betydeligt i de kommende år;
- AD. der henviser til, at Den Europæiske Union ikke bidrager direkte til CITES-konventionen, men alligevel er en af hovedbidragsyderne gennem sin udviklingsbistand;
- 1. opfordrer Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at anvende forsigtighedsprincippet som det vigtigste princip for alle deres afgørelser vedrørende arbejdsdokumenter og forslag om optagelse på listerne og især at tage hensyn til

princippet om, at brugerne betaler, samt til en økosystembaseret tilgang og traditionelle bevarelsesprincipper;

2. opfordrer Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at tale med én stemme og til at forbedre tempoet i og effektiviteten af deres interne beslutningsprocedure for hurtigt at kunne nå til enighed om en intern EU-holdning til CITES COP16 og fuldt ud udnytte styrken ved at have 27 parter inden for EU til at hjælpe med at sikre, at COP16-beslutninger i højere grad træffes ud fra forsigtighedsprincippet;
3. opfordrer indtrængende Den Europæiske Union til at spille en førende rolle i forbindelse med beskyttelsen af truede dyrearter ved at tage aktivt del i forhandlingerne om CITES-konventionen og fremme fjernelsen af smuthuller, der forværrer situationen; beklager, at der har været beskyldninger om, at medlemsstater og EU-borgere bruges som mellemmand ved overførsel af horn fra næsehorn til Vietnam eller andre lande, hvor de har stor kommerciel værdi, hvorved efterspørgslen stimuleres, og yderligere krybskytteri fremmes;
4. opfordrer indtrængende Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at tage kontakt med tredjelande, både før og under konferencen, og indgå alliancer;
5. opfordrer CITES-parterne til at overveje yderligere muligheder for at styrke samarbejdet, koordineringen og synergien mellem de biodiversitetsrelaterede konventioner på alle relevante niveauer;

#### **Gennemsigtighed i beslutningsprocessen**

6. er stærkt imod anvendelse af hemmelige afstemninger som almindelig praksis inden for CITES, da CITES-forretningsordenen foreskriver, at de kun skal anvendes i undtagelsestilfælde; støtter i den forbindelse det relevante forslag fra Danmark på vegne af EU-medlemsstaterne;
7. glæder sig over Danmarks forslag på vegne af EU-medlemsstaterne om at medtage et nyt stykke om interessekonflikter i resolution Conf. 11.1 (Rev. COP15);

#### **Finansiering**

8. opfordrer indtrængende Kommissionen til at sikre kontinuitet i finansieringen gennem sin udviklingsbistand for at nå CITES-målene; henviser i denne forbindelse specifikt til det igangværende MIKE-program om overvågning af illegale drab på elefanter, som, når det har været underlagt en uafhængig gennemgang og vurdering af dets effektivitet, kan blive aktuelt for fornyet tilsagn fra Den Europæiske Union;
9. tilskynder Kommissionen og EU-medlemsstaterne til at se på muligheden for at yde langsigtet økonomisk støtte til CITES-konventionen gennem Den Europæiske Udviklingsfond;
10. støtter forslaget om, at CITES skal anmode Den Globale Miljøfacilitet (GEF) om at fungere som finansieringsmekanisme for CITES og også udvide biodiversitetsstrategien

for GEF 6 til at omfatte et artselement<sup>1</sup>;

### **Indførsel fra havet**

11. glæder sig over de drøftelser og fremskridt, der har fundet sted i CITES-arbejdsgruppen om indførsel fra havet; støtter COP16 Doc.32, der skal forbedre håndhævelsen af CITES-opførte marine arter, som fanges i have uden for nogen stats jurisdiktion, og opfordrer indtrængende parterne til at afslutte arbejdet om emnet på COP16-mødet;

### **Hajer**

12. glæder sig over forslaget fra Brasilien, Comorerne, Kroatien, Egypten og Danmark på vegne af Den Europæiske Unions medlemsstater om at medtage sildehaj (*Lamna nasus*) i bilag II; opfordrer indtrængende Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at støtte dette forslag;
13. glæder sig over forslaget fra Brasilien, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Honduras, Mexico og Danmark på vegne af Den Europæiske Unions medlemsstater om at medtage tre hammerhajararter (*Sphyrna* spp) i bilag II; opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at støtte dette forslag;
14. opfordrer indtrængende Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at støtte forslaget om at medtage den hvidtippede haj (*Carcharhinus longimanus*) i CITES-konventionens bilag II, som foreslået af Brasilien, Colombia og USA;

### **Elfenben fra elefanter og horn fra næsehorn**

15. glæder sig over, at Tanzanias forslag om at flytte landets bestand af den afrikanske elefant (*Loxodonta africana*) fra bilag I til bilag II og tillade et engangssalg af Tanzanias lagre af elfenben er blevet trukket tilbage;
16. opfordrer indtrængende Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at afvise eventuelle forslag om at flytte den afrikanske elefant eller om handel med elfenben fra den afrikanske elefant, indtil der kan foretages en vurdering af virkningen af engangssalget i november 2008 i Botswana, Namibia, Sydafrika og Zimbabwe, og det er blevet fastslået, at engangssalget ikke har haft nogen negativ indflydelse på elefantbestanden i disse lande eller i nabolande;
17. opfordrer i betragtning af den nuværende krise med krybskytteri efter elefanter CITES-parterne til at følge forsigtighedsprincippet og basere deres beslutninger på den mulige indvirkning på elefantbevarelsen og gennemførelsen af den afrikanske elefanthandlingsplan, når de overvejer beslutningsprocesmekanismen for en fremtidig handel med elfenben fra elefanter efter den fulde hvileperiode på ni år, hvor der begyndes med engangssalget i november 2008 i Botswana, Namibia, Sydafrika og Zimbabwe; opfordrer derfor Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at støtte et forslag om at ændre afgørelse 14.77 om en beslutningstagningsmekanisme for en fremtidig handel med elfenben fra elefanter, stillet af Benin, Burkina Faso, Den Centralafrikanske Republik, Elfenbenskysten, Kenya, Liberia, Nigeria og Togo;

---

<sup>1</sup> <http://www.cites.org/eng/cop/16/doc/E-CoP16-08-04.pdf>

18. opfordrer CITES-parterne til at støtte vedtagelsen af resolutionen om handlingsplanen for den afrikanske elefant, som foreslået af Nigeria og Rwanda, og gennemførelsen af denne plan som den mest effektive vej frem mod bevarelse af elefanterne i hele Afrika;
19. opfordrer Den Europæiske Union, medlemsstaterne og alle CITES-parterne til at støtte Kenyas forslag om en midlertidig nulkvote for eksport af næsehornstrofæer fra Sydafrika og Swaziland og opfordrer CITES-parterne til at se nærmere på foranstaltninger til nedbringelse af efterspørgslen efter horn fra næsehorn;
20. opfordrer parterne til at begrænse de årlige nationale eksportkvoter for trofæjagt på truede arter, der er opført i CITES-konventionens bilag I og II;
21. opfordrer alle parter i lande, hvor der anvendes horn fra næsehorn, og Vietnam i særdeleshed, til at træffe hasteforanstaltninger for at stoppe den ulovlige import af horn fra næsehorn og indføre strenge sanktioner over for dem, der overtræder loven, samt til at træffe foranstaltninger til at informere forbrugerne om konsekvenserne af deres forbrug for bestanden af vilde næsehorn; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at tage disse emner op under handelsforhandlingerne med de respektive parter:

### **Store kattedyr**

22. opfordrer indtrængende Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at kræve, at handelen suspenderes med parter, der ikke har overholdt CITES-afgørelse 14.69 om tigre, og med parter, som fremmer opdræt af tigre med henblik på handel med disses kropdele eller produkter, der er fremstillet heraf;
23. opfordrer indtrængende CITES-parterne til at stoppe ubæredygtig og uetisk trofæjagt, som har forårsaget et omfattende fald i bestanden af den afrikanske løve;
24. beklager, at der ikke er fremsat forslag om at flytte løven (*Panthera leo*) fra CITES-konventionens bilag II til bilag I;

### **Krybdyr**

25. opfordrer Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at støtte en række forslag om at tilføje adskillige hav- og landskildpaddearter fra Nordamerika og Asien til CITES-konventionens bilag II og overflytte syv arter til bilag I;
26. opfordrer Den Europæiske Union og medlemsstaterne til, med hensyn til de forskellige forslag vedrørende tre ferskvandskildpadder (*Cuora galbinifrons*, *Mauremys annamensis* og *Geoemyda japonica*), at støtte de mere vidtgående forslag fra forekomststaterne (Vietnam og Japan) i overensstemmelse med eksportanbefalingerne fra en CITES-workshop i Singapore;
27. opfordrer Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at støtte indlemmelse af den newzealandske grønne gekko (*Naultinus* spp.) og Mangshan-hugormen (*Protobothrops mangshanensis*) i CITES-konventionens bilag II som foreslået af de eneste forekomststater, henholdsvis New Zealand og Kina;
28. opfordrer indtrængende Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at støtte et

beslutningsforslag vedrørende handel med slanger og bevarelsesforvaltning, som er fremsat af Schweiz;

#### **Andre arter**

29. opfordrer indtrængende Den Europæiske Union og EU-medlemsstaterne til at støtte et beslutningsforslag, som er fremsat af Etiopien, Kenya og Uganda, om at undersøge den lovlige og ulovlige handel med geparder;
30. glæder sig over det arbejde, som Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) har gjort efter fremdriften på CITES COP15 i 2010;
31. beklager, at der ikke blev fremsat forslag om at medtage den almindelige tun (*Thunnus thynnus*) i CITES-konventionens bilag I;
32. beklager, at der ikke blev fremsat forslag om at medtage *Corallium* spp. og *Paracorallium* spp. i CITES-konventionens bilag II;
33. opfordrer indtrængende Den Europæiske Union og medlemsstaterne til at støtte følgende:
  - medtagelse af djævlerokken (*Manta* spp.) i CITES-konventionens bilag II, som foreslået af Brasilien, Colombia og Ecuador, og medtagelse af andre rokkearter i CITES-konventionens bilag II, som foreslået af Colombia og Ecuador
  - overførsel af isbjørnen (*Ursus maritimus*) fra CITES-konventionens bilag II til bilag I, som foreslået af USA og støttet af Den Russiske Føderation
  - overførsel af den vestafrikanske manat (*Trichosurus senegalensis*) fra bilag II til bilag I, som foreslået af Benin, Senegal og Sierra Leone
  - overførsel af ferskvandssavrokken (*Pristis microdon*) fra bilag II til bilag I, som foreslået af Australien
  - medtagelse af adskillige rosentræarter (*Dalbergia* spp.) og ibenholtarter (*Diospyros* spp.) i CITES-konventionens bilag II, som foreslået af Madagaskar, Belize, Thailand og Vietnam
  - medtagelse af adskillige arter, der handles internationalt som prydblister (*Adenia firingalavensis*, *Adenia subsessifolia*, *Cyphostemma laza*, *Operculicarya decaryi*, *Senna meridionalis*, *Uncarina stellulifera* og *Uncarina grandidieri*), i CITES-konventionens bilag II, som foreslået af den eneste forekomststat, Madagaskar;
34. opfordrer Den Europæiske Union og EU-medlemsstaterne til at modsætte sig følgende:
  - den foreslåede ændring af erklæringen om CITES' strategiske vision, som kræver, at CITES skal bidrage til andre globalt aftalte målsætninger i stedet for den nuværende målsætning om "at bidrage til en betydelig reduktion af biodiversitetstab"
  - afsætning eller salg af ulovligt handlede og konfiskerede eksemplarer af de i bilag I,



II og III opførte arter, som foreslået af Indonesien

- overførsel af tre krokodillearter (*Crocodylus acutus*, *C. porosus*, og *C. siamensis*) fra CITES-konventionens bilag I til bilag II, som foreslået af Colombia og Thailand
- flytning af Attwater-præriehønen (*Tympanuchus cupido attwateri*) fra bilag I til bilag II, som dyreudvalget har anmodet om, med den begrundelse, at selv om den sidste enkelte beslaglagte ulovlige forsendelse af disse fugle fandt sted i 1998, er den vilde bestand af denne underart faldet med 58 % til kun 46 fugle i den vilde natur
- fjernelse af Sonnerats junglehøns (*Gallus sonnerati*) og blodfasanen (*Ithaginis cruentus*) fra bilag II, som dyreudvalget har anmodet om, da begge arter er i gradvis tilbagegang, den internationale handel med *Gallus sonnerati* til kæledyrsmarkedet er betydelig, og visse underarter af *Ithaginis cruentus* kun forekommer i et begrænset område og i sparsomme bestande, og da Kina som forekomststat har modsat sig, at blodfasanen fjernes
- fjernelse af kejserspætten (*Campephilus imperialis*) fra bilag I, idet der – på trods af, at arten anses for "muligvis uddød" – jævnligt undersøges forlydender om, at den er blevet set
- fjernelse af de maverugende frøer (*Rheobatrachus silus* og *Rheobatrachus vitellinus*) fra CITES-konventionens bilag II, som foreslået af Australien, da disse arter muligvis ikke er uddøde endnu, og der i øjeblikket gennemføres feltundersøgelser for at finde frem til tilbageværende bestande;

o  
o o

35. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen, parterne i CITES og CITES' sekretariat.