



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

26.6.2013

B7-0315/2013

PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

komission julkilausuman johdosta

työjärjestyksen 35 artiklan 3 kohdan ja Euroopan parlamentin ja Euroopan komission välisistä suhteista tehdyn puitesopimuksen liitteen 4 mukaisesti

komission vuoden 2014 työohjelmasta
(2013/2679(RSP))

József Szájer, Joseph Daul
PPE-ryhmän puolesta

RE\941504FI.doc

PE509.961v01-00

FI

Moninaisuudessaan yhtenäinen

FI

Euroopan parlamentin päätöslauselma komission vuoden 2014 työohjelmasta (2013/2679(RSP))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission tiedonannon työohjelmastaan 2013 (COM(2013)0629),
 - ottaa huomioon puitesopimuksen Euroopan parlamentin ja Euroopan komission välisistä suhteista¹ ja erityisesti sen liitteen 4,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 35 artiklan 3 kohdan,
- A. toteaa, että rahoitus-, talous- ja velkakriisi on korostanut tarvetta lujittaa demokraattista valvontaa ja vastuuvollisuutta;
- B. ottaa huomioon, että unionin tason talousarviovalintojen on vastattava EU:n poliittisia ensisijaisia tavoitteita ei ainoastaan määrien vaan myös joustavuuden ja tasapainon osalta;

Osa 1 – Ensisijaiset tavoitteet

1. vaatii tiiviimpää demokraattista prosessia talouden ohjauksen ja hallinnan alalla sekä parlamentin tiiviimpää osallistumista siihen, jotta edesautetaan sitä, että kansalaiset ymmärtävät tilannetta ja kriisin torjumiseksi ja hallitsemiseksi EU-tasolla toteutettuja toimia paremmin; katsoo, että Euroopan kansalaisten ja talouden toimijoiden ja kumppanien luottamuksen palauttaminen on kasvun palautumisen edellytys;
2. katsoo, että työpaikkojen luominen on tärkein tavoite ja että kaikki unionin tasolla saatavilla olevat maksut on käytettävä nykyisten työpaikkojen säilyttämiseen ja uusien työpaikkojen luomiseen nuorille palveluiden ja teollisuuden alalla; katsoo näin ollen, että investoinnit EU:n kilpailukyvyyn parantamiseksi ovat keskeisessä asemassa ensi vuonna ja sitä seuraavina vuosina;
3. on sitä mieltä, että mikäli monivuotista rahoituskehystä koskevat neuvottelut saadaan menestyksekkäästi päätökseen vuonna 2013, komission olisi varmistettava uuden rahoituskehysten häiriötön toiminta; kehottaa komissiota erityisesti hyödyntämään täysimääräisesti monivuotisen rahoituskehysten joustavuutta koskevia uusia sääntöjä sekä sitoumusmäärärahojen että maksumäärärahojen osalta, EU:n vuoden 2014 talousarvion toteuttamisen yhteydessä sekä vuoden 2015 talousarviota koskevissa ehdotuksissaan; korostaa tarvetta seurata tarkoin EU:n talousarvion hälyttävää maksutilannetta sekä esittää vuonna 2014 lisätalousarvioita aina tarpeen tullen;
4. korostaa pitävänsä hyvin tärkeänä EU:n omien varojen järjestelmän uudistamista koskevaa kysymystä; pyytää komissiota toimimaan aktiivisesti tässä asiassa omien lainsäädäntöehdotustensa pohjalta ja sen sopimuksen mukaisesti, johon parlamentti ja

¹ EUVL L 304, 20.11.2010, s. 47.

neuvosto pääsevät tässä kysymyksessä monivuotista rahoituskehystä koskevien neuvotteluiden yhteydessä;

5. korostaa, että veronmaksajien rahoja on jatkuvasti seurattava tarkasti ja uskottavasti valvomalla rahoitusta tiukasti ja että EU:n rahoituksen ja hallinnon kustannustehokkuutta on tarkkailtava, jotta varmistetaan hyvä vastine EU:n toimiin käytetyille rahoille sekä se, että tulot kerätään sovellettavia sääntöjä noudattaen ja demokraattisesti valittujen elinten päätösten mukaisesti;
6. toistaa, että eurooppalaisen kansalaisaloitteen täytäntöönpanoa on arvioitava, sillä aloite tarjoaa hyvän keinon tuoda kansalaiset lähemmäksi EU:ta;

Osa 1 – Erityiset ehdotukset

Kohti tiiviimpää talous- ja rahaliittoa

Kohti pankkiunionia

7. katsoo, että EU:n talouden vakauden ja kestävän talouskasvun palauttamisen kannalta on olennaista perustaa pankkiunioni menestyksekkäästi luomalla yhteinen valvontamekanismi, yhteinen mekanismi pankkikriisien ratkaisemiseksi ja EU-tason puitteet kansallisille talletusten vakuusjärjestelmille; pyytää komissiota tässä yhteydessä antamaan viipymättä kaikki tähän liittyvät tarpeelliset ehdotukset sekä neljännen vakavaraisuuspaketin asianmukaisen täytäntöönpanon edellyttämät tekniset sääntelystandardit;

Veronkierron torjunta

8. kehottaa komissiota esittämään asianmukaisen ehdotuksen veroparatiiseja koskevan yhteisen EU-tason määritelmän vahvistamiseksi sekä yhteistyöhaluttomia kolmansia maita ja oikeudenkäyttöalueita koskevan mustan listan käyttöönottamiseksi; kehottaa jäsenvaltioita ryhtymään jatkotoimiin niiden sitouduttua panemaan täytäntöön komission suositukset toimenpiteiksi, joilla on määrä kannustaa kolmansia maita soveltamaan hyvän hallintotavan vähimmäisvaatimuksia verotusallalla, sekä aggressiivisen verosuunnittelun torjumiseksi; kehottaa jäsenvaltioita toteuttamaan tarpeelliset toimenpiteet veronkierron torjumisen tehostamiseksi;

Kilpailukyvyyn parantaminen sisämarkkinoiden ja teollisuuspolitiikan avulla

9. kehottaa komissiota antamaan sisämarkkinoiden hallinnon parantamista koskevan lainsäädäntöehdotuksen, joka perustuu aiheesta laadittuun lainsäädäntöä koskevaan valiokunta-aloitteiseen mietintöön, ottaen huomioon, että sisämarkkinoilla voi olla keskeinen osa pyrkimyksissä luoda kasvua Euroopan unionissa;
10. toistaa kehoituksensa antaa ehdotus neljänneksitoista yhtiöoikeusdirektiiviksi, joka koskee yhtiöiden kotipaikan rajatylittäviä siirtoja;

Paremmat yhteydet kilpailukyvyyn vuoksi

11. pitää yli kymmenen vuotta sitten suunniteltua yhtenäistä eurooppalaista ilmatilaa (SES) hyvin merkittävänä hankkeena; pelkää, että mikäli Euroopan unioni ei ryhdy toimiin tulevina vuosina, Keski-Euroopan ilmatilasta tulee niin ruuhkainen, että kasvua ei enää ole mahdollista saada aikaan; kehottaa näin ollen uudistamaan ilmatilan hallintaa, minkä tavoitteen jäsenvaltiot ovat jo hyväksyneet, kun ne ovat uudistaneet lentoliikenteen nykyiset valvontajärjestelmät ja ottaneet käyttöön toiminnalliset ilmatilan lohkot; pitää valitettavana, että tietyt toiminnalliset ilmatilan lohkot eivät tulleet voimaan lokakuussa 2012 ja että eräät lohkot eivät ole vielä kukaan käytössä; pitää kuitenkin myönteisenä, että eurooppalaisen ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamishanke (SESAR), SES:n teknologinen osatekijä, kehittyy suotuisasti; korostaa, että uusi järjestelmä hyödyttää kaikkia osapuolia ja etenkin eurooppalaisia lentoyhtiöitä; kehottaa komissiota ottamaan kaikki toiminnalliset ilmatilan lohkot käyttöön;

Kasvusta työpaikkoja: osallisuus ja huippuosaaminen

12. kehottaa komissiota varmistamaan vuonna 2014, että tarkistettujen työllisyyden suuntaviivojen myötä työllisyys- ja sosiaalipolitiikoilla on aktiivinen osa kriisintorjunnassa; kehottaa komissiota auttamaan tältä osin jäsenvaltioita laatimaan strategioita, joiden avulla voidaan opettaa uusia ammattitaitoja ja tukea työttömiä henkilöitä löytämään jälleen paikkansa työmarkkinoilla mahdollisimman pian; muistuttaa kuitenkin, että nuorisotyöllisyysaloitteen avulla panostettava voimakkaasti unionin vakavimmilla ongelma-alueilla heikossa asemassa olevien ryhmien ja ilman työtä, koulutusta tai kurssitusta olevien nuorten tukemiseksi vahvistamalla ESR:n rahoittamia toimia ja vauhdittamalla niiden toteuttamista;
13. toistaa toukokuussa 2012 esittämänsä pyynnön, jossa kehoitettiin antamaan ehdotus (nykyisen direktiivin 2006/54/EY korvaavaksi uudeksi säädökseksi tai sen muuttamiseksi) miesten ja naisten yhtäläisten mahdollisuuksien ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteen täytäntöönpanosta työhön ja ammattiin liittyvissä asioissa ja samapalkkaisuusperiaatteen soveltamisesta; korostaa, että naiseen kohdistuvaa syrjintää on käsiteltävä asianmukaisesti; pitää erittäin valitettavana, pitäen mielessä sitkeästi noin 17 prosentissa pysyvän miesten ja naisten välisen palkkaeron, että jäsenvaltiot eivät ole tähän mennessä toteuttaneet muita toimia puuttuakseen tehokkaasti tähän ongelmaan;
14. toistaa, että kun on kyse Euroopan kansalaisten tarpeisiin vastaamisesta, koulutus ja ammatillinen koulutus ovat EU:n päätavoitteet erityisesti nyt talouskriisin hetkellä;
15. korostaa koulutus-, kulttuuri-, audiovisuaali-, nuoriso-, urheilu- ja kansalaisuusalan merkitystä ja sitä, että on tärkeää varmistaa niiden määrärahojen riittävyys ja tehokas käyttö;

Euroopan voimavarojen hyödyntäminen kilpailukyvyyn parantamiseksi

Tutkimus ja innovointi

16. huomauttaa, että tutkimuksen ja innovoinnin avulla EU pysyy innovoivana ja kilpailukykyisenä perustamalla tutkimus- ja innovointiohjelmia, selkeyttämällä

menettelyjä, yhdistämällä ja koordinoimalla rahoitusta kaikilla asianomaisilla tasoilla (EU/jäsenvaltiot/alueet) ja tuottamalla synergiaa unionin ohjelmien välillä, ja kehottaa komissiota panemaan nämä periaatteet täytäntöön;

Energia ja ilmasto

17. korostaa, että EU:n ilmasto- ja energialainsäädännön mukaisesti olisi toteutettava toimenpiteitä meriliikenteen aiheuttamien päästöjen sisällyttämiseksi EU:n kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistoumukseen, ja painottaa, että vuoteen 2030 ulottuvaa uutta ilmasto- ja energiakehystä koskevassa ehdotuksessa olisi tarkasteltava, miten voidaan saavuttaa tavoite vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 80–95 prosenttia suhteessa vuoden 1990 tasoon vuoteen 2050 mennessä, miten kilpailukykyä voidaan vaalia pitkällä aikavälillä, miten toimitusvarmuutta ja kestävyyttä voidaan edistää ja miten voidaan esittää pitkän aikavälin investointinäköymät vuoteen 2030 asti; tähdentää, että on tarpeen esittää varhaisessa vaiheessa tällaista kehystä koskevia ehdotuksia, jotta EU voi paremmin valmistella selkeän kannan kansainvälisiin neuvotteluihin ilmastomuutosta koskevasta yleismaailmallisesta sopimuksesta;
18. katsoo, että vuoteen 2030 ulottuvalla ja mahdollisia tavoitteita sisältävällä unionin toimintakehyksellä olisi valtavia seurauksia muun muassa kuluttajien energiahinnoille, teollisuuden kilpailukyvyille ja työllisyydelle sekä infrastruktuuri-investoinneille ja niiden hyväksynnälle kansalaisten keskuudessa, ja vaatii siksi, että komissio esittää konkreettisia ehdotuksia vuoden 2014 ensimmäisen neljänneksen aikana hyvissä ajoin ennen Euroopan parlamentin vaaleja, jotta varmistetaan, että EU:n tulevilla energia- ja ilmastopolitiikoilla on mahdollisimman laaja demokraattinen oikeutus;
19. pyytää komissiota antamaan EU:n jättopolitiikan ja -lainsäädännön, EU:n jätesäätöjen tavoitteet ja kaatopaikkadirektiiviin sisältyvät kaatopaikalle sijoittamista koskevat vaihtoehtoiset ratkaisut mukaan luettuna, kattavaa tarkistamista koskevan ehdotuksen,

Koheesiopolitiikka

20. korostaa, että Euroopan unionin koheesiopolitiikan avulla saadaan aikaan investointeja kasvuun ja työpaikkoihin sekä Euroopan kilpailukykyyn parantamiseen EU:n taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta koskevien tavoitteiden mukaisesti;
21. painottaa, että vuosien 2014–2020 monivuotiseen rahoituskehukseen sisältyviä koheesiopolitiikkaan liittyviä asetuksia koskeva kattava lainsäädäntöpaketti on monivuotisen talousarvion toteuttamisen edellytys; muistuttaa, että näitä asetuksia on täydennettävä hyväksymällä täytäntöönpanosäädöksiä ja delegoituja säädöksiä sekä älykkään erikoistumisen kaltaisia mekanismeja, joilla varmistetaan ohjelmoinnin yhdenmukaisuus ja johdonmukaisuus, tekemällä kumppanuussopimuksia ja panemalla täytäntöön toimintaohjelmia;
22. toteaa, että tarvitaan toimia tehokkaamman hallinnon edistämiseksi erityisesti toteuttamalla varainhoito moitteettomasti ja keventämällä byrokratiaa kaikkien rakennerahastotukea saavien osalta;

Kalastus ja maatalous

23. kehottaa komissiota antamaan uusia monilajisuunnitelmia (Itämeren turskakannat ja pelagiset kannat, etelänkummeliturskan ja keisarihummerin kannat Cantabrianmeressä ja Iberian niemimaan länsipuolella) koskevat ehdotuksensa, joita se kaavaili vuodelle 2013 vuoden 2012 työohjelmassaan;
24. kehottaa komissiota kalastuskumppanuussopimuksista neuvotellessaan etsimään unionin kalastusalueille uusia kalastusalueita kolmansien maiden vesistä;
25. kehottaa komissiota tehostamaan edelleen toimiaan laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen torjumiseksi;
26. kehottaa komissiota varmistamaan yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) uudistuksen nopean ja asianmukaisen täytäntöönpanon siten, että tuloksena on vahva, kestävä ja oikeudenmukainen YMP, joka palvelee unionin viljelijöiden ja kuluttajien etuja, edistää maaseudun kehitystä ja suojelee ympäristöä;
27. pitää myönteisenä komission ehdotusta uudeksi eläinten terveyttä koskevaksi strategiaksi sekä komission sitoutumista sen varmistamiseen, että eläinten terveyden ja hyvinvoinnin ja elintarviketurvallisuuden alojen lainsäädännössä horisontaalisia periaatteita sovelletaan johdonmukaisesti; kehottaa mukauttamaan eläinten terveyttä koskeva strategia tiiviisti Eurooppa 2020 -strategiaan, jotta varmistetaan eläinten ja eläintuotteiden sisämarkkinoiden häiriötön toiminta samalla kun Euroopan maataloudesta tehdään entistä kestävämpää ja kilpailukykyisempää;

Turvallisen Euroopan rakentaminen

28. katsoo, että tiettyjen väestörekisteriasiakirjojen vaikutusten vastavuoroista tunnustamista koskevat ehdotukset yhdessä siviiliprosessien vähimmäisvaatimusten kanssa olisivat osoitus merkittävästä edistysaskeleesta oikeuden alueen perustamisessa, kun menettelyistä tulee yksinkertaisempia, selkeämpiä ja helppokäyttöisempiä kansalaisille ja kun luottamus siviilioikeudellisten toimien vastavuoroiseen tunnustamiseen lisääntyy;
29. katsoo, että Euroopan kansalaisten turvallisuuden varmistamiseksi terrorismin vastaisen taistelun jatkaminen on keskeinen huolenaihe Euroopan unionille, ja vaatii voimakkaasti tarkistamaan tietojen säilyttämistä koskevaa unionin lainsäädäntöä ja harkitsemaan terrorismin rahoituksen jäljittämisyjärjestelmän perustamista;

Eurooppa painoarvonsa mukaisena toimijana maailmannäyttämöllä

Ulkoasiat

30. muistuttaa, että EU:n itäiset ja eteläiset naapurit ovat edelleen ehdottomia painopistealueita, kun pidetään mielessä tuleva itäinen kumppanuus sekä epävarmuuden jatkuminen niin idässä kuin etelässäkin, ja korostaa, että EU:n uusi strategia sekä enemmällä enemmän -periaate on vielä määritettävä selkeästi ja pantava täytäntöön:

31. tukee Länsi-Balkanin maiden poliittisia prosesseja ja poliittista kehitystä, jotka lähentävät näitä maita Euroopan unioniin;
32. kehottaa laajentamaan ja tiivistämään unionin transatlanttisia suhteita, sillä ne ovat yhä unionin ulkopolitiikan keskeinen osatekijä;

Kansainvälinen kauppa

33. pyytää komissiota keskittämään henkilöresursseja sekä poliittisia toimia kolmansien maiden ja erityisesti Yhdysvaltojen, Japanin ja Mercosurin kaltaisten strategisten kumppaneiden kanssa parhaillaan käytäviin kauppaneuvotteluihin, jotta matkalla kohti tasapuolista lopullista sopimusta voidaan edistyä merkittävästi; pyytää komissiota ottamaan parlamentin täysimääräisesti mukaan tähän prosessiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen asiaan liittyvien säännösten mukaisesti;
34. kehottaa komissiota käynnistämään kansainvälisen kaupan tulevaa strategiaa koskevan syvän pohdinnan prosessin, johon parlamentti osallistuu ja jossa tarkastellaan myös WTO:n toiminnan mahdollista uudistamista; korostaa, että tässä arvioinnissa on otettava täysimääräisesti huomioon viimeaikoina toteutetun kansainvälisen kaupan strategian seuraukset EU:n taloudelle;

Kehitysyhteistyö

35. toteaa, että ensisijaisia tavoitteita ovat edelleen lasten aliravitsemukseen ja elintarviketurvaan liittyvät kysymykset, sukupuoleen perustuvien murhien torjuminen (miehiä valitaan jatkuvasti ja valtavissa määrin murhattaviksi naisten sijaan) ja sairausvakuutusten ja eläkkeiden edistäminen kehitysmaissa;
36. korostaa, että myös katastrofiriskien vähentäminen on tärkeä strategia, jota on tehostettava;
37. kehottaa lisäämään kehitysavun vaikuttavuutta lisäämällä koordinoitua ja täydentävyyttä ja arvioimalla säännöllisesti kyseisen avun tuotoksia, tuloksia ja vaikutuksia;

Toimielinten väliset suhteet

38. katsoo, että EU:n toimielinten välistä yhteistyötä on parannettava ja se on nykyaikaistettava, jotta siitä tulee tehokkaampaa ja jotta se mahdollistaa toimeenpanovallan entistä tiiviimmän demokraattisen valvonnan EU:n tasolla; toteaa, että parlamentin ja komission välinen sopimus paremmasta lainsäädännöstä on jäänyt ajastaan jälkeen ja että sitä on tarkistettava; kehottaa parantamaan koordinoitua neuvoston kanssa Lissabonin sopimuksen mukaisesti;
39. korostaa, että yhteisömenetelmä on aina asetettava etusijalle, sillä se mahdollistaa julkisen keskustelun parlamentin demokraattisen osallistumisen ansiosta;

o

o o

40. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauseelman neuvostolle, komissiolle sekä jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.