



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Dokument z posiedzenia

26.6.2013

B7-0315/2013

PROJEKT REZOLUCJI

złożony w następstwie oświadczenia Komisji

złożony zgodnie z art. 35 ust. 3 Regulaminu i porozumienia ramowego
w sprawie stosunków między Parlamentem Europejskim a Komisją Europejską

w sprawie programu prac Komisji na rok 2014
2013/2679 (RSP)

József Szájer, Joseph Daul
w imieniu grupy PPE

RE\941504PL.doc

PE509.961v01-00

PL

Zjednoczona w różnorodności

PL

Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie programu prac Komisji na rok 2014 (2013/2679(RSP))

Parlament Europejski,

- uwzględniając komunikat Komisji pt. „Program prac Komisji na rok 2013” (COM(2012)0629 final),
 - uwzględniając porozumienie ramowe w sprawie stosunków między Parlamentem Europejskim i Komisją Europejską¹, w szczególności załącznik IV do niego,
 - uwzględniając art. 35 ust. 3 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że kryzys finansowy, gospodarczy i związany z zadłużeniem unaocznili potrzebę wzmocnionej kontroli i odpowiedzialności demokratycznej;
- B. mając na uwadze, że decyzje budżetowe na szczeblu Unii muszą odpowiadać priorytetom politycznym UE nie tylko pod względem ilości, ale także pod względem elastyczności i równowagi;

Część 1 – Kluczowe priorytety

1. wzywa do pogłębienia procesu demokratycznego w dziedzinie zarządzania gospodarczego, przy większym udziale Parlamentu, co przyczyni się do lepszego zrozumienia przez obywateli sytuacji oraz przyjmowanych na szczeblu UE środków na rzecz zwalczania kryzysu i zarządzania kryzysowego; uważa, że przywrócenie zaufania Europejczyków i podmiotów oraz partnerów gospodarczych jest warunkiem niezbędnym do przywrócenia wzrostu gospodarczego;
2. jest zdania, że absolutnym priorytetem są miejsca pracy i że należy wykorzystać wszystkie opłaty dostępne na poziomie europejskim do zachowania istniejących miejsc pracy i do tworzenia nowych miejsc pracy dla młodych ludzi w dziedzinie usług i przemysłu; uważa zatem, że inwestycje mające na celu zwiększenie konkurencyjności UE będą odgrywać kluczową rolę w przyszłym roku i w latach kolejnych;
3. stoi na stanowisku, że jeżeli negocjacje dotyczące wieloletnich ram finansowych zakończą się w 2013 r. powodzeniem, Komisja powinna zapewnić sprawne funkcjonowanie nowych ram finansowych; wzywa Komisję, aby w szczególności w pełni korzystała z nowych przepisów dotyczących elastyczności wieloletnich ram finansowych, zarówno w środkach na zobowiązania, jak i płatności, i to nie tylko przy realizacji budżetu UE na rok 2014, ale także we wnioskach dotyczących budżetu UE na rok 2015; podkreśla konieczność ścisłego monitorowania niepokojącej sytuacji dotyczącej płatności w budżecie UE, a także – gdy zajdzie taka potrzeba – przedstawienia w 2014 r. budżetów korygujących;

¹ Dz. U. L 304 z 20.11.2010, s. 47.

4. podkreśla wagę, jaką Parlament przywiązuje do kwestii reformy systemu zasobów własnych UE; wzywa Komisję do aktywnego działania w tym kierunku na podstawie własnych wniosków ustawodawczych i zgodnie z porozumieniem, jakie Parlament i Rada osiągną w tej sprawie w trakcie negocjowania wieloletnich ram finansowych;
5. podkreśla konieczność sprawowania ścisłej i wiarygodnej kontroli nad pieniędzmi podatników poprzez dokładne kontrolowanie finansowania, a także konieczność monitorowania efektywności kosztowej finansowania i administracji UE, co zapewni duże korzyści ekonomiczne działań UE, ale także to, że dochody będą pobierane zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz w sposób określony przez demokratycznie wybrane instytucje;
6. przypomina o konieczności dokonania oceny realizacji europejskiej inicjatywy obywatelskiej, która stanowi dobry sposób przybliżania obywatelom kwestii dotyczących UE;

Część 2 – Szczegółowe wnioski

W kierunku pogłębionej unii gospodarczej i walutowej

W kierunku unii bankowej

7. uważa, że zasadnicze znaczenie dla stabilności gospodarki UE oraz dla powrotu do zrównoważonego wzrostu gospodarczego ma skuteczne wprowadzenie unii bankowej poprzez ustanowienie jednolitego mechanizmu nadzoru wraz z jednolitym mechanizmem restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków oraz unijnymi ramami krajowych systemów gwarancji depozytów; zwraca się do Komisji, aby w związku z tym niezwłocznie przedstawiła wszelkie niezbędne wnioski w tym zakresie wraz z regulacyjnymi standardami technicznymi niezbędnymi do prawidłowego wdrożenia pakietu CRD IV/CRR;

Walka z oszustwami podatkowymi

8. wzywa Komisję, aby wystąpiła z odpowiednim wnioskiem w sprawie wspólnej unijnej definicji rajów podatkowych oraz aby wprowadziła czarną listę państw trzecich i jurysdykcji niechętnych współpracy; wzywa państwa członkowskie, aby kontynuowały swoje zobowiązania do wdrażania zaleceń Komisji w sprawie środków mających na celu zachęcanie państw trzecich do stosowania minimalnych norm dobrych rządów w sprawach podatkowych i agresywnego planowania podatkowego, a także aby przyjęły niezbędne środki na rzecz nasilenia walki z oszustwami podatkowymi i uchylaniem się od opodatkowania;

Zwiększanie konkurencyjności za pośrednictwem jednolitego rynku i polityki przemysłowej

9. wzywa Komisję do przedstawienia – na podstawie sprawozdania z odnośnej inicjatywy ustawodawczej – wniosku ustawodawczego w sprawie lepszego zarządzania jednolitym rynkiem, z uwagi na zasadniczy wkład, jaki jednolity rynek może wnieść do wzrostu gospodarczego w Unii Europejskiej;
10. ponawia apel o wniosek w sprawie czternastej dyrektywy w sprawie prawa spółek dotyczącej transgranicznego przenoszenia siedziby spółki;

Konkurencyjność dzięki lepszym połączeniom

11. uważa zaprojektowaną ponad 10 lat temu jednolitą europejską przestrzeń powietrzną za bardzo ważne przedsięwzięcie; wyraża obawę, że jeśli w najbliższych latach Unia Europejska nie podejmie żadnych działań, dalszy wzrost gospodarczy zostanie uniemożliwiony przez wysoki stopień nasycenia centralnej przestrzeni powietrznej w Europie; wzywa zatem do reformy przestrzeni powietrznej, którą to koncepcję przyjęły już państwa członkowskie poprzez reformę istniejących systemów kontroli ruchu lotniczego oraz wprowadzenie funkcjonalnych bloków przestrzeni powietrznej (FAB); wyraża ubolewanie, że niektóre funkcjonalne bloki przestrzeni powietrznej nie zostały uruchomione w październiku 2012 r., a niektóre z nich nadal nie działają; z zadowoleniem przyjmuje jednak fakt, że europejski system zarządzania ruchem lotniczym nowej generacji (SESAR) – będący elementem technologii jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej – rozwija się dobrze; podkreśla, że nowy system będzie korzystny dla wszystkich, w szczególności dla europejskich linii lotniczych; wzywa Komisję do uruchomienia wszystkich FAB-ów;

Wzrost gospodarczy na rzecz zatrudnienia: włączenie i doskonałość

12. wzywa Komisję do dopilnowania w 2014 r. – poprzez zmienione wytyczne dotyczące zatrudnienia – aby zatrudnienie i polityka społeczna odegrały aktywną rolę w reagowaniu na kryzys; wzywa w związku z tym Komisję, aby pomogła państwom członkowskim w opracowaniu strategii mających na celu budowanie nowych umiejętności oraz pomoc osobom bezrobotnym w jak najszybszym znalezieniu się na rynku pracy; przypomina jednak, że w ramach inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych należy podjąć zdecydowane działania, aby zapewnić wsparcie grupom szczególnie wrażliwym w regionach Unii najpoważniej dotkniętych bezrobociem, a także bezrobotnej lub nieaktywnej młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani nieszkolącej się (NEET), poprzez nasilanie i przyspieszanie realizacji działań wspieranych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego;
13. ponawia swój apel z maja 2012 r. o złożenie wniosku (dotyczącego zastąpienia nowym aktem lub zmiany obowiązującej dyrektywy 2006/54/WE) w sprawie wprowadzenia w życie zasady równości szans i równego traktowania mężczyzn i kobiet w dziedzinie zatrudnienia i pracy, w zakresie stosowania zasady równości wynagrodzeń dla mężczyzn i kobiet; podkreśla, że należy odpowiednio rozwiązać problem dyskryminacji kobiet; w związku z utrzymywaniem się na poziomie UE różnicowania wynagrodzeń wynoszącego

około 17% ubolewa, że państwa członkowskie nie przyjęły dotychczas dodatkowych środków zmierzających do skutecznego rozwiązania tego problemu;

14. ponownie podkreśla, że kształcenie i szkolenie są głównymi celami UE, jeśli chodzi o zaspokajanie potrzeb Europejczyków, szczególnie w obecnym okresie kryzysu gospodarczego;
15. podkreśla wagę, jaką należy przykładać do sektorów edukacji, kultury, usług audiowizualnych, młodzieży, sportu i obywatelstwa, oraz do zapewnienia im odpowiedniego i skutecznego budżetu;

Wykorzystanie zasobów Europy, by mogła lepiej konkurować

Badania naukowe i innowacje

16. zwraca uwagę, że badania naukowe i innowacje to elementy, które – poprzez ustanowienie programów badań naukowych i innowacji, uproszczenie procedur, koncentrację i koordynację środków finansowych na wszystkich odnośnych szczeblach (UE/ państwo członkowskie/ region) oraz ustanowienie synergii pomiędzy programami europejskimi – pozwolą UE na innowacyjność i konkurencyjność, a także wzywa Komisję do wdrożenia wymienionych zasad;

Energia i klimat

17. podkreśla, że zgodnie z przepisami UE dotyczącymi klimatu i energetyki należy przyjąć środki na rzecz włączenia emisji z transportu morskiego do zobowiązania UE do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz że wnioski w sprawie nowych ram dotyczących kwestii klimatyczno-energetycznych na okres do 2030 r. powinien uwzględniać to, jak osiągnąć cel ograniczenia emisji gazów cieplarnianych o 80-95% do roku 2050 w stosunku do poziomu z 1990 r., jak wspierać długoterminową konkurencyjność, bezpieczeństwo dostaw i zrównoważony rozwój oraz jak zapewnić długoterminową perspektywę inwestycyjną do 2030 r.; podkreśla, że wcześniejsze wnioski dotyczące takich ram są niezbędne, aby umożliwić UE lepsze przygotowanie jednoznacznego stanowiska na międzynarodowe rozmowy dotyczące światowego porozumienia w sprawie zmiany klimatu;
18. podkreśla, że – ponieważ ramy polityki europejskiej na 2030 r. wyznaczające potencjalne cele miałyby ogromny wpływ między innymi na ceny energii dla konsumentów, konkurencyjność przemysłu oraz tworzenie miejsc pracy, a także na inwestycje w infrastrukturę i ich społeczną akceptację – Komisja powinna przedstawić konkretne wnioski jeszcze przed wyborami do Parlamentu Europejskiego w pierwszym kwartale 2014 r., aby zapewnić przyszłym strategiom politycznym UE w zakresie energetyki i klimatu maksymalny poziom legitymacji demokratycznej;
19. zwraca się do Komisji o przedstawienie ogólnego przeglądu polityki i przepisów UE w zakresie odpadów, w tym celów dorobku prawnego dotyczącego odpadów oraz celów zmiany dyrektywy w sprawie składowania odpadów;

Polityka spójności

20. podkreśla, że polityka spójności Unii Europejskiej zapewnia inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, a także zwiększenia konkurencyjności w Europie, zgodnie z celami gospodarczej, społecznej i terytorialnej spójności w UE;
21. podkreśla, że właściwa realizacja wieloletniego budżetu wymaga kompleksowego pakietu ustawodawczego zawierającego rozporządzenia w sprawie polityki spójności w wieloletnich ramach finansowych na lata 2014-2020; przypomina, że przepisy te muszą być uzupełnione poprzez przyjęcie aktów wykonawczych i delegowanych, a także mechanizmów – takich jak inteligentna specjalizacja – zapewniających spójność i zgodność programowania, a następnie przez zawarcie umowy o partnerstwie i realizację programów operacyjnych;
22. stwierdza, że potrzebne są środki do promowania bardziej efektywnego zarządzania, w szczególności poprzez zapewnienie należytego zarządzania finansowego oraz zmniejszenie biurokracji dla wszystkich beneficjentów funduszy strukturalnych;

Rybołówstwo i rolnictwo

23. wzywa Komisję do przedstawienia wniosków w sprawie nowych planów wielogatunkowych (dotyczących zasobów dorsza i gatunków pelagicznych w Morzu Bałtyckim, a także zasobów morszczuka australijskiego i homarca w Morzu Kantabryjskim i u zachodnich wybrzeży Półwyspu Iberyjskiego), ogłoszonych na rok 2013 w Programie prac Komisji na rok 2012;
24. wzywa Komisję, aby w ramach negocjacji umów o partnerstwie w sprawie połowów poszukiwała w wodach państw trzecich nowych łowisk dla europejskiej floty;
25. wzywa Komisję do dalszego nasilania walki z nielegalnymi, nieraportowanymi i nieuregulowanymi połowami (połowy NNN);
26. wzywa Komisję do zagwarantowania sprawnego i prawidłowego wdrażania reformy wspólnej polityki rolnej (WPR), które zaowocuje silną, zrównoważoną i sprawiedliwą WPR służącą interesom europejskich rolników i konsumentów, wspierającą rozwój obszarów wiejskich i zapewniającą ochronę środowiska naturalnego;
27. z zadowoleniem przyjmuje wniosek Komisji w sprawie nowej strategii w zakresie zdrowia zwierząt, jak również jej zobowiązanie do zapewnienia spójności między horyzontalnymi zasadami prawodawstwa w dziedzinie zdrowia zwierząt, dobrostanu zwierząt i bezpieczeństwa żywności; wzywa do ścisłego dostosowania strategii na rzecz zdrowia zwierząt do strategii „Europa 2020” w celu zapewnienia sprawnego funkcjonowania rynku wewnętrznego zwierząt i produktów zwierzęcych przy jednoczesnej poprawie w zakresie zrównoważonego charakteru i konkurencyjności europejskiego rolnictwa;

Budowanie otwartej i bezpiecznej Europy

28. sugeruje, że wnioski dotyczące wzajemnego uznawania skutków niektórych aktów stanu cywilnego wraz z minimalnymi standardami dotyczącymi postępowania cywilnego wskazują na ważny krok naprzód w tworzeniu obszaru sprawiedliwości o prostszych, bardziej przejrzystych i dostępnych dla obywateli procedurach i wzbudzającego większe zaufanie do wzajemnego uznawania cywilnych środków wymiaru sprawiedliwości;
29. uważa, że dla zapewnienia bezpieczeństwa obywateli Europy sprawą najwyższej wagi dla Unii Europejskiej jest dalsze zwalczanie terroryzmu, i zdecydowanie wzywa do zmiany przepisów UE w sprawie zatrzymywania danych oraz do rozważenia systemu śledzenia środków finansowych należących do terrorystów (TFTS);

Zwiększanie naszego znaczenia: Europa jako partner na arenie międzynarodowej

Sprawy zagraniczne

30. przypomina, że wschodnie i południowe kraje sąsiedzkie UE są nadal priorytetem, pamiętając o nadchodzącym szczycie Partnerstwa Wschodniego oraz o utrzymującej się niepewności zarówno na wschodzie, jak i na południu, a także podkreśla, że ta nowa strategia UE oraz zasada „więcej za więcej” wymagają jeszcze wyraźnego zdefiniowania i wdrożenia;
31. wspiera procesy i zmiany polityczne w krajach Bałkanów Zachodnich zbliżające te kraje do Unii Europejskiej;
32. wzywa do poszerzenia i pogłębienia transatlantyckich stosunków Unii, gdyż pozostają one jednym z kluczowych elementów jej polityki zagranicznej;

Handel międzynarodowy

33. zwraca się do Komisji, aby skoncentrowała zasoby ludzkie i działania polityczne na trwających negocjacjach handlowych z państwami trzecimi, w szczególności z partnerami strategicznymi, takimi jak Stany Zjednoczone, Japonia i Mercosur, w celu poczynienia znaczącego postępu w kierunku zrównoważonego porozumienia końcowego; apeluje do Komisji o pełne zaangażowanie Parlamentu w ten proces zgodnie z odpowiednimi postanowieniami Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;
34. wzywa Komisję do zainicjowania z udziałem Parlamentu procesu głębokiej refleksji nad przyszłą strategią handlu międzynarodowego, z ewentualną reformą funkcjonowania WTO; podkreśla, że w ocenie tej należy w pełni wziąć pod uwagę wpływ niedawnej strategii handlu międzynarodowego na gospodarkę UE;

Rozwój

35. zwraca uwagę, że wysokimi priorytetami nadal pozostają rozwiązanie kwestii niedożywienia dzieci i bezpieczeństwa żywności, zwalczanie zabójstw ze względu na płeć – czyli uporczywe preferowanie, stosowane na ogromną skalę, mężczyzn ponad kobiety – oraz promowanie ubezpieczenia zdrowotnego i świadczeń emerytalnych w krajach

rozwijających się;

36. podkreśla, że ograniczenie ryzyka katastrof jest również ważną strategią, która wymaga usprawnienia;
37. wzywa do poprawy skuteczności pomocy rozwojowej poprzez lepszą koordynację i zwiększoną komplementarność, a także regularne oceny produktów, wyników i skutków takiej pomocy;

Stosunki międzyinstytucjonalne

38. uważa, że współpraca między instytucjami UE musi ulec poprawie i modernizacji, by stać się bardziej wydajna i pozwalać na głębszą demokratyczną kontrolę władzy wykonawczej na szczeblu UE; stwierdza, że porozumienie między Parlamentem a Komisją w sprawie lepszego stanowienia prawa jest przestarzałe i musi zostać zmienione; wzywa do ściślejszej współpracy z Radą przewidzianej w traktacie lizbońskim;
39. podkreśla, że zawsze należy preferować metodę wspólnotową, która dzięki demokratycznemu udziałowi Parlamentu pozwala na debatę publiczną;

o

o o

40. zobowiązuje swego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji oraz rządowi i parlamentom państw członkowskich.