



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

2.7.2013

B7-0366/2013

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af redegørelse fra næstformanden i Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

jf. forretningsordenens artikel 110, stk. 2

om situationen i Egypten
(2013/2697(RSP))

**Franziska Katharina Brantner, Hélène Flautre, Barbara Lochbihler,
Nicole Kiil-Nielsen, Judith Sargentini, Helga Trüpel, Nikos Chrysogelos,
Malika Benarab-Attou**
for Verts/ALE-Gruppen

RE\942215DA.doc

PE515.912v01-00

DA

Forenet i mangfoldighed

DA

**Europa-Parlamentets beslutning om situationen i Egypten
(2013/2697(RSP))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til sine tidligere beslutninger om Egypten, navnlig beslutningen af 14. marts 2013¹,
 - der henviser til udtalelsen af 28. juni 2013 fra den højtstående repræsentant Catherine Ashton om de planlagte demonstrationer i Egypten,
 - der henviser til udtalelsen fra sin formand den 5. juni 2013 om domfældelsen over 43 ngo-aktivister i Egypten,
 - der henviser til den fælles udtalelse fra den højtstående repræsentant Catherine Ashton og kommissær Füle om dommene fra den 5. juni 2013 i den egyptiske ngo-retssag,
 - der henviser til associeringsaftalen mellem EU og Egypten og den EU-egyptiske ENP-handlingsplan, der blev vedtaget i 2007,
 - der henviser til Revisionsrettens særberetning om EU's samarbejde med Egypten på området regeringsførelse, der blev offentliggjort den 18. juni 2013,
 - der henviser til udtalelserne om udkast til lovgivning om civilsamfundet fra FN's højkommisær for menneskerettigheder af 8. maj 2013 og fra FN's generalsekretær af 5. juni 2013,
 - der henviser til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder, som Egypten ratificerede i 1982,
 - der henviser til de otte primære ILO-konventioner, som Egypten har ratificeret,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 110, stk. 2,
- A. der henviser til, at Egypten er en afgørende partner for EU i det sydlige Middelhavsområde; der henviser til, at den politiske, økonomiske, kulturelle og samfundsmæssige udvikling i Egypten har væsentlige konsekvenser både inden for hele regionen og hinsides dens grænser; der henviser til, at Egypten befinder sig midt i en svær overgangsperiode efter den revolution, der bragte Hosni Mubaraks autoritære regime til fald;
- B. der henviser til, at millioner af modstandere af præsident Morsi den 30. juni 2013, et år efter det egyptiske præsidentvalg, samlede på Tahrir-pladsen og uden for præsidentpaladset i Kairo og i andre egyptiske byer med krav om, at Morsi træder tilbage; der henviser til, at oppositionsbevægelsen Tamarod, der står bag denne mobilisering, har

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2013)0095.

advaret om, at den vil iværksætte en civil ulydighedskampagne, hvis Morsi ikke efterkommer kravet;

- C. der henviser til, at demonstranterne stormede Det Muslimske Broderskabs hovedkvarter; der henviser til, at 11 mennesker blev dræbt under de efterfølgende uroligheder og mange blev sårede;
- D. der henviser til, at Tamarod om lørdagen meddelte, at aktivisterne havde indsamlet over 22 millioner underskrifter som led i deres kampagne for at trække tilliden til præsident Muhammed Morsi tilbage og for afholdelsen af præsidentvalg i utide;
- E. der henviser til, at udenrigs-, turisme-, miljø-, kommunikations- og justitsministrene er udtrådt af regeringen som tilkendegivelse af deres "solidaritet med folkets krav om, at regimet skal falde";
- F. der henviser til, at den egyptiske hær har givet landets rivaliserende partier 48 timer til at løse den politiske krise og har bekendtgjort, at den vil fremlægge sin egen "køreplan" for fred, hvis den islamistiske præsident Muhammed Morsi og hans modstandere ikke formår at efterkomme "folkets vilje";
- G. der henviser til, at kriminalretten for Nord-Kairo den 4. juni idømte 43 egyptiske og udenlandske medlemmer af fem internationale ngo'er (Freedom House, the International Republican Institute, the National Democratic Institute, the International Centre for Journalists and Konrad Adenauer-Stiftelsen) til 1–5 års fængsel for "at drive uautoriserede afdelinger af deres organisationer", "foretage forskning, politisk oplæring, spørgeundersøgelser og workshops uden tilladelser", "oplæring af politiske partier og grupper" og for "at modtage illegale fremmede finansieringsmidler"; der henviser til, at retten også beordrede beslaglæggelse af midler og lukning af disse ngo'ers lokalafdelinger i Egypten; der henviser til, at sagen blev indledt under den foregående militærledede regering i slutningen af 2011;
- H. der henviser til, at et nyt udkast til en foreningslov blev forelagt af præsident Morsi for Shura-Rådet den 29. maj 2013; der henviser til, at denne lov er blevet stærkt kritiseret, både indenlandsk og internationalt, for at tillade statslige myndigheder at lægge uforholdsmæssige snævre og vilkårlige restriktioner på civilsamfundsorganisationernes aktiviteter, og at den derved ikke lever op til Egyptens internationale menneskerettighedsforpligtelser, idet der dog anerkendes at have fundet samråd sted med Venedigkommissionen under Europarådet;
- I. der henviser til, at et reelt og uafhængigt civilsamfund er af grundlæggende betydning for understøttelsen af en fredelig og inklusiv politisk og social omformning af landet;
- J. der henviser til, at fysisk vold og chikane mod journalister er tiltaget; der henviser til, at der er anlagt en række retssager mod journalister og bloggere på anklager om fornærmelse af præsidenten; der henviser til, at antallet af blasfemisager er steget siden præsident Morsis indsættelse;
- K. der henviser til, at det aktuelle udkast til loven om beskyttelse af retten til at demonstrere fredeligt på offentlige steder vil medføre alvorlige begrænsninger af forsamlingsfriheden;

- L. der henviser til, at de egyptiske kvinder befinder sig i en særligt sårbar situation i den nuværende overgangsperiode; der henviser til, at kvindelige demonstranter ofte udsættes for vold, seksuelle overgreb og andre former for nedværdigende behandling, og at kvindelige rettighedsforkæmpere udsættes for trusler og chikane; der henviser til, at der er sket store tilbageskridt, hvad angår kvinders deltagelse i det politiske liv;
- M. der henviser til, at der jævnligt rapporteres om restriktioner på arbejdstageres ret til at danne uafhængige fagforeninger og om gengældelse og trusler mod personer, der forsøger at skabe faglig organisering og strejke; der henviser til, at arbejdsgiverne ikke har anerkendt eller forhandlet med uafhængige fagforeninger, hvilket er en kilde til betydelige sociale spændinger; der henviser til, at ILO's tilsynsorganer gentagne gange har opfordret de egyptiske myndigheder til at bringe den nationale ret i overensstemmelse med ILO-konventionerne, herunder ved at ophøre med institutionaliseringen af et enkeltfagforeningssystem;
- N. der henviser til, at loven om "beskyttelsen af revolutionen" vedtaget den 22. november 2012 er blevet undsagt af de egyptiske ngo'er for værende for vag, hvad angår de opremsede forbrydelser, og dermed lægger uacceptable begrænsninger på ytrings-, medie- og forsamlingsfriheden;
- O. der henviser til, at den EU-egyptiske taskforce har understreget sit engagement for at fremme og respektere menneskerettighederne; der henviser til, at en vellykket gennemførelse af den europæiske naboskabspolitisk såvel som af reformerne på menneskerettighedsområdet vil afhænge af, at civilsamfundet inddrages i gennemførelsen af de relevante politikker;
- P. der henviser til, at EU er Egyptens største økonomiske partner og vigtigste kilde til udenlandske investeringer og udviklingssamarbejde; der henviser til, at den EU-egyptiske taskforce har vedtaget en stor bistandspakke på 5 mia. EUR for 2012–2013;
- Q. der henviser til, at størrelsen og omfanget af EU's engagement i Egypten i overensstemmelse med den reviderede europæiske naboskabspolitik efter det arabiske forår, og især princippet om "mere for mere", er incitamentbaseret og dermed afhængigt af de fremskridt, landet gør for at opfylde sine forpligtelser med hensyn til demokratiet, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og ligestilling mellem kønnene;
- R. der henviser til, at Den Europæiske Revisionsret i juni 2013 konkluderede, at Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten ikke har formået at forvalte EU's støtte til forbedringen af regeringsførelsen i Egypten effektivt;
1. udtrykker sin dybeste bekymring over den nuværende højspændte politiske situation i Egypten, der er udløst af en eskalerende voldsom konfrontation mellem parterne om den siddende regerings manglende evne til at indfri sine løfter og tage hånd om landets akutte problemer, hvilket tilfører yderligere ustabilitet til en allerede skrøbelig og eksplosiv situation;
 2. udtrykker sin oprigtige medfølelse over for de pårørende til demonstranterne og ønsker de tilskadekomne en hurtig bedring;

3. opfordrer alle parterne til at udvise ansvarlighed og undgå alle voldshandlinger og provokationer, der kan undergrave eller bremse folkets legitime ret til at demonstrere fredeligt og frit udtrykke deres vilje og meninger;
4. udtrykker bekymring over den egyptiske hærs politiske indblanding og opfordrer militæret til fuldt ud at respektere forsamlingsfriheden og retten til at demonstrere fredeligt, og til at sky enhver fristelse til eller ambition om at gribe ind over for eller træde i stedet for den civile magt; opfordrer endvidere hæren til at tage alle nødvendige skridt til at sikre, at alle egyptere kan demonstrere i fred, navnlig kvinder, der er blevet udsat for vold og seksuelle overgreb under demonstrationerne;
5. minder præsident Morsi og hans regering om, at et demokratisk system ikke er ensbetydende med flertalsdiktatur, og beklager hans manglende formåen og ensporede tilgang, der har bragt ånden fra revolutionen i 2011 i fare og medført yderligere polarisering af samfundet, og at han ikke har taget hensyn til de legitime hensyn og forventninger, som næres af alle de demokratiske kræfter i det egyptiske samfund;
6. understreger i denne forbindelse, at det haster og er vigtigt at indlede en reel, ligefrem, konstruktiv, inklusiv og åben dialog med de demokratiske elementer i samfundet i den hensigt at etablere et grundlag for skabelsen af konkrete, delte og tillidsskabende, stabile og virkningsfulde demokratiske institutioner;
7. beklager dybt de forhold, som civilsamfundsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere i Egypten lider under, og udtrykker sin solidaritet med og støtte til alle ngo'er, der er udsat for voksende juridiske og administrative restriktioner, vold, smædekampagner, retslig chikane og andre former for forfølgelse af eller med stiltiende samtykke fra de egyptiske myndigheders side gennem disses anslag mod civilsamfundsorganisationerne, især dem der er beskæftiget med menneskerettigheder;
8. fremhæver, at den igangværende fremfærd mod civilsamfundet i Egypten er en del af et større billede af en generel forværring af menneskerettighedssituationen og en tilbagerullen af den demokratiske proces, der blev iværksat ved omstyrningen af Mubarak-regimet;
9. fordømmer på det kraftigste den retsafgørelse, der blev truffet den 4. juni 2013 af kriminalretten i Kairo, om idømmelse af fængselsdomme til 43 egyptiske og udenlandske ngo-aktivister, om lukning af de fem indblandede ngo'ers lokalafdelinger og om beslaglæggelse af deres aktiver; anser denne dom, der er politisk motiveret og kriminaliserer udenlandske organisationers legitime arbejde i Egypten, for et uacceptabelt angreb på ytrings- og foreningsfriheden i landet og for et alvorligt slag mod bestræbelserne fra internationalt hold og fra EU's side på at støtte Egypten i dets politiske overgang;
10. mener, at efterforskningen og rettergangen i "sagen om fremmedfinansiering" var skæmmet af uregelmæssigheder og indblanding fra regeringens side; opfordrer de egyptiske myndigheder til at omstøde denne afgørelse og præsidenten til at anvende sin særret til benådning; udtrykker sin solidaritet med de af de dømte, der er flygtet ud af Egypten og har måttet lade deres familier tilbage;

11. er bekymret over forlydender om, at der er iværksat nye efterforskninger af finansieringen af egyptiske ngo'er; er også bekymret over forlydender om, at en ny lov om demonstrationer vil give politiet vide beføjelser til vilkårlig anvendelse af magt til at opløse forsamlinger;
12. opfordrer de egyptiske myndigheder til at udsætte vedtagelsen af det foreliggende udkast til loven om ikke-statslige organisationer, som vil give statsmagten uforholdsmæssigt vidtstrakt og skønsbaseret kontrol over oprettelsen og finansieringen af ngo'er og over deres operationer og interne funktionsforhold, og dermed vil være en alvorlig trussel mod et uafhængigt egyptisk civilsamfunds fortsatte eksistens, og opfordrer til en revision af lovudkastet under indtryk af henstillingerne fra Venedigkommissionen, således at det bringes i overensstemmelse med internationale normer;
13. udtrykker bekymring over de mange tilfælde, der indberettes om overtrædelser af arbejdstagerrettighederne i Egypten; opfordrer de egyptiske myndigheder til at tillade arbejdstagerne at udøve deres ret til at forsamles og drive fagforeningsaktiviteter og til at indpasse den nationale ret efter ILO-konventionerne, som Egypten har tiltrådt;
14. er stærkt foruroliget over de voksende restriktioner på ytringsfriheden; beklager dybt, at de love, der indskrænker ytringsfriheden, endnu ikke er blevet revideret, og at de jævnligt tages i brug til at bringe anderledes tænkende til tavshed og give pressen mundkurv på; opfordrer de egyptiske myndigheder til at indstille praksis med at føre straffesager for religionskrænkelse og til at revidere alle domme afsagt i sådanne sager, herunder sagen mod den koptiske lærer Dimyana Obeid Abd Al Nour;
15. opfordrer til øjeblikkelig løsladelse af fængslede menneskerettighedsforkæmpere og til revision af sagerne imod dem på grundlag af de rapporterede mangler ved rettergangen;
16. udtrykker sin dybeste beklagelse over den seneste vurdering af EU-støtten til regeringsførelsen og menneskerettighederne i Egypten fra Den Europæiske Revisionsret, som bl.a. kritiserer manglen på EU-forholdsregler mod den udbredte korruption i Egypten; er af den opfattelse, at tilsvarende store mangler i EU-politikker med stor sandsynlighed vil indtræffe i andre tredjelande, især inden for naboskabspolitikken; understreger, at Revisionsrettens beretning peger på behovet for en grundlæggende nytænkning fra EU's side vedrørende Unionens tilgang til autoritære regimer og til overgangslande, især hvad angår sammenhæng og sammenknytning mellem den politiske dialog og bistandsmidler, anvendelsen af betingelser vedrørende menneskerettigheder, støtte til civilsamfundet og dets budgetstøttepolitik; opfordrer EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen til at foretage en grundig revision af deres bistandsprogrammer vedrørende Egypten og til i lyset af denne beretning at sørge for konkret støtte til demokratiseringen af Egypten og til menneskerettighedsaktivister; anmoder om, at EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen aflægger rapport til Parlamentet om de foranstaltninger, der træffes for at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger;
17. opfordrer EU-Udenrigstjenesten, Kommissionen og medlemsstaterne til at gøre det klart over for den egyptiske regering, at den negative udvikling, især hvad angår civilsamfundet, udgør en skillevej i forholdet mellem EU og Egypten; opfordrer EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at fremsætte en indstændig anmodning til de egyptiske myndigheder om at indstille al indblanding og alle former for pres, intimidering

og chikane over for civilsamfundet og journalister; forventer, at EU-bistanden, den økonomiske integration og de øvrige goder, der er stillet i udsigt under den EU-egyptiske taskforce, gøres betingede af håndgribelige fremskridt, især inden for de områder, der er fremhævet i denne beslutning;

18. opfordrer medlemsstaterne til nøje at efterleve Rådet fælles holdning 2008/944/FUSP, der fastsætter de fælles regler for kontrol med eksport af militærteknologi og -udstyr, navnlig med hensyn til kriterium nr. 2 (respekt for menneskerettighederne) i deres forbindelser med Egypten;
19. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, næstformanden i Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, medlemsstaternes parlamenter og regeringer og Egyptens præsident, regering og Shura-Råd.