



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument s plenarne sjednice

2.10.2013

B7-0440/2013

PRIJEDLOG REZOLUCIJE

podnesen u skladu s člankom 88. stavcima 2. i 3. te stavkom 4. točkom (c)
Poslovnika

o nacrtu provedbene uredbe Komisije o nacrtu Uredbe Komisije (EU) br./..
od XXX o izmjeni Uredbe (EU) br. 965/2012 kojom se utvrđuju tehnički uvjeti
i upravni postupci koji se odnose na letačke operacije u skladu s Uredbom (EZ)
br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća

(D028112/02 – 2013/2758(RPS))

Odbor za promet i turizam

Izvjestitelj: Brian Simpson

**Rezolucija Europskog parlamenta o nacrtu provedbene uredbe Komisije o nacrtu
Uredbe Komisije (EU) br. .../.. od XXX o izmjeni Uredbe (EU) br. 965/2012 kojom se
utvrđuju tehnički uvjeti i upravni postupci koji se odnose na letačke operacije u skladu s
Uredbom (EZ) br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća**

(D028112/02 – 2013/2758(RPS))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir nacrt provedbene uredbe Komisije (D028112/02),
 - uzimajući u obzir Uredbu br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. veljače, 2008. o zajedničkim pravilima u području civilnog zrakoplovstva i osnivanju Europske agencije za sigurnost zračnog prometa i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 91/670/EZ, Uredbe (EZ) br. 1592/2002 i Direktive 2004/36/EZ¹, a posebno njezin članak 8. stavak 5.,
 - uzimajući u obzir mišljenje koje je 12. srpnja 2013. dao odbor iz članka 65. gore navedene Uredbe;
 - uzimajući u obzir članak 5.a stavak 3. točku (b) Odluke Vijeća 1999/468/EZ od 28. lipnja 1999. o utvrđivanju postupaka za izvršavanje provedbenih ovlasti dodijeljenih Komisiji²,
 - uzimajući u obzir članak 88. stavke 2. i 3. te stavak 4. točku (c) Poslovnika,
- A. budući da se Uredbom 216/2008/EZ Komisiji dodjeljuje opće provedbene ovlasti za izmjenu dijelova ove Uredbe koji nisu ključni, između ostalog dopunjajući je novim elementima koji nisu ključni;
- B. budući da su ključni zahtjevi u vezi s ograničenjima trajanja leta utvrđeni u članku 8. točki (f) Priloga 4. Uredbi 216/2008/EZ kojim se zahtijeva da se u pravilima o umoru uzme u obzir niz čimbenika navedenih u istom članku;
- C. budući da prijedlog sadrži vlastito tumačenje najmanje triju tih čimbenika, odnosno umora, noćnog leta i pomanjkanja sna, koje je protivno dostupnim znanstvenim spoznajama iznesenima u najmanje pet izvješća (2009. – 2013.), a predložena pravila nisu potkrijepljena znanstvenim savjetima; budući da to znači da se ti čimbenici nisu propisno razmotrili;
- D. budući da Komisija ne uzima u obzir sve čimbenike propisane u ključnim zahtjevima u članku 8. točki (f) Uredbe 216/2008/EZ i temelji svoj prijedlog na drugim čimbenicima koji nisu povezani sa sigurnošću, te stoga dopunjuje Uredbu ključnim zahtjevima i na taj način mijenja primarno zakonodavstvo;
- E. budući da se u članku 22. stavku 2. točki (a) Uredbe 216/2008/EZ predviđa da bi

¹ SL L 79, 19.3.2008., str. 1.

² SL L 184, 17.7.1999., str. 23.

provedbena pravila povezana s vremenima leta, letačke dužnosti i odmora trebala uključivati sve bitne odredbe poddijela Q Priloga III. Uredbi 3922/91/EEZ, uzimajući u obzir najnovije znanstvene i tehničke spoznaje;

- F. budući da Komisija nije provela vlastitu znanstvenu analizu prijedloga i stoga nije poduzela korake opreza i predostrožnosti te nije propisno razmotrila svoj mandat prema kojem je dužna uzeti u obzir dostupne znanstvene spoznaje u slučaju sumnji u vezi sa sigurnošću dijelova prijedloga o ograničenju vremena leta;
 - G. budući da Europski parlament, za razliku od država članica koje su sudjelovale na sjednici odbora Europske agencije za zrakoplovnu sigurnost, nije imao pristup bitnim odredbama u certifikacijskim zahtjevima i stoga nije mogao ostvariti svoje pravo nadzora i biti potpuno upoznat s relevantnim pitanjima, čime bi bio ravnopravan državama članicama;
 - H. budući da je to u suprotnosti s regulatornom praksom prema kojoj bi pravila o letačkim operacijama trebala sadržavati sve relevantne i ključne odredbe; budući da bi se davanjem ovlasti Europskoj agenciji za zrakoplovnu sigurnost za odlučivanje o ključnim zahtjevima prekoračio mandat u skladu s Uredbom EZ br. 216/2008 i onemogućio Europski parlament da provodi bilo kakav oblik demokratskog nadzora;
1. protivi se prihvaćanju nacrta Uredbe Komisije;
 2. traži od Komisije da povuče svoj nacrt Uredbe br. .../.. od XXX o izmjeni Uredbe 965/2012/EZ kojom se utvrđuju tehnički uvjeti i upravni postupci koji se odnose na letačke operacije u skladu s Uredbom 216/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća;
 3. naglašava da uredbe o trajanju leta imaju snažan utjecaj na sigurnost zračnog prijevoza i socijalne interese osoblja, kao što je to slučaj kod trajanja vožnje i vremena odmora u cestovnom prijevozu, a odluke o tim uredbama posve su političke prirode; ističe da su te uredbe o trajanju leta važno političko pitanje kojim bi se trebalo pozabaviti u ranoj fazi tijekom pripreme izvješća o zakonodavnom suodlučivanju, osiguravajući potpunu transparentnost prema europskim građanima, Europskom vijeću i Europskom parlamentu;
 4. uvjeren je da je Komisija prekoračila svoj mandat u skladu s Uredbom EZ br. 216/2008 prenijevši na Agenciju ovlast za izmjenu ključnih dijelova Uredbe br. 216/2008/EZ certifikacijskim zahtjevima u pogledu vremena dežurstava i skraćenog vremena odmora;
 5. smatra da ključni dijelovi nacrta uredbe Komisije nisu znanstveno utemeljeni kao što je predviđeno Uredbom 216/2008/EZ i da Komisija nije predočila dosta znanstvene dokaze kako bi se uklonila opravdana sumnja o sigurnosnim rizicima u pogledu noćnih letova i pomanjkanja sna, te da je prijedlog stoga u suprotnosti s načelom proporcionalnosti i da se njime prekoračuju provedbene ovlasti predviđene Uredbom 216/2008/EZ;
 6. smatra da je potrebno donijeti nova pravila za sprečavanje umora posade zrakoplova i stoga poziva Komisiju da hitno podnese novi prijedlog kojim se ispunjavaju zahtjevi mandata i poštuje načelo proporcionalnosti; potiče Komisiju da u svoje revidirane prijedloge uvrsti sljedeće elemente: ograničenje vremena letačke dužnosti na najviše 10 sati, najviše dopušteno kombinirano trajanje dežurstva i vremena letačke dužnosti od 18 sati;

7. naglašava da na temelju „klauzule o povećanju sigurnosti” države članice, ako to smatraju potrebnim, i pod uvjetom da se pridržavaju svih odredbi Uredbe, moraju imati slobodu primijeniti odredbe o većem stupnju sigurnosti povrh odredbi Uredbe;
8. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji te vladama i parlamentima država članica.