



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Plenarhandling

4.2.2014

B7-0143/2014

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av ett uttalande av vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik

i enlighet med artikel 110.2 i arbetsordningen

om situationen i Syrien
(2014/2531(RSP))

**Véronique De Keyser, Libor Rouček, Pino Arlacchi,
Ricardo Cortés Lastra, Saïd El Khadraoui, Ana Gomes, Richard Howitt,
Liisa Jaakonsaari, Maria Eleni Koppa, David Martin,
María Muñoz De Urquiza, Raimon Obiols, Pier Antonio Panzeri,
Joanna Senyszyn, Boris Zala**
för S&D-gruppen

RE\1018024SV.doc

PE527.343v01-00

SV

Förenade i mångfalden

SV

**Europaparlamentets resolution om situationen i Syrien
(2014/2531(RSP))**

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sina tidigare resolutioner om Syrien, i synnerhet de av den 12 september 2013 om situationen i Syrien¹ och av den 9 oktober 2013 om EU:s och medlemsstaternas åtgärder för att hantera den flyktingström som orsakas av konflikten i Syrien²,
- med beaktande av rådets (utrikes frågor) slutsatser av den 20 januari 2014 om Syrien,
- med beaktande av EU:s höga representant Catherine Ashtons kommentarer vid Genève II-konferensen om Syrien den 22 januari 2014 och av hennes uttalande rörande beslutet i generalförsamlingen för Syriska koalitionen av revolutions- och motståndsstyrkor om att delta i Genève II-konferensen den 18 januari 2014,
- med beaktande av resolution 2119(2013) som antogs av FN:s säkerhetsråd den 27 september 2013,
- med beaktande av den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna från 1948,
- med beaktande av Internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter från 1966,
- med beaktande av Genèvekonventionerna från 1949 och tilläggsprotokollen till dem,
- med beaktande av beslutet i Organisationen för förbud mot kemiska vapens verkställande råd av den 27 september 2013 om upprättande av särskilda förfaranden för en snabb förstörelse av Arabrepubliken Syriens kemiska vapen samt strikt kontroll av detta,
- med beaktande av den rapport som en grupp internationella rättsexperter lade fram den 21 januari 2014 om trovärdigheten i viss bevisning rörande tortyr och avrättning av personer som har fängslats av den syriska regimen,
- med beaktande av artikel 110.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
 - A. Mer än 130 000 människor har förlorat sina liv, över 2,3 miljoner flyktingar från landet har registrerats av UNHCR, cirka 6,5 miljoner människor har blivit internflyktingar, ungefär 40 procent av landets bostäder har förstörts och 9 miljoner människor behöver humanitärt stöd till följd av den våldsamma krisen i Syrien.

¹ Antagna texter, P7_TA(2013)0378.

² Antagna texter, P7_TA(2013)0414.

- B. President Bashar al-Assad-regimens brutalitet mot befolkningen har gett upphov till en komplex konflikt i Syrien som av många beskrivs som ett ”ombudskrig” där islamistiska extremister, däribland de al-Qaida-anslutna grupperna al-Nusra-fronten och Islamiska staten i Irak och Levanten (ISIS) deltar.
- C. Den våldsamma krisen i Syrien har lett till en humanitär katastrof som saknar motstycke i modern historia och på vilken det inte verkar finnas något slut i sikte. Mer än hälften av de som drabbats är barn som har lider av svält, undernäring och sjukdomar. Bristen på mat, vatten, grundläggande sjukvård, hygien, skydd och utbildning är en kritisk punkt i denna humanitära katastrof. Det humanitära biståndet har svårt att nå fram på grund av bristen på säkerhet, förvägrat tillträde och infrastrukturella hinder.
- D. I sin resolution 2118 (2013) gav FN:s säkerhetsråd sitt fulla stöd till Genèvekommunikén av den 30 juni 2012, begärde att en internationell konferens om Syrien skulle sammankallas för att omsätta denna kommuniké samt uppmanade parterna i Syrien att engagera sig seriöst och konstruktivt i denna konferens och betonade att de måste åta sig att omsätta kommunikén och nå stabilitet och försoning.
- E. Genève II-processen är resultatet av stora ansträngningar inom det internationella samfundet. Förtroendebyggande genom lokala vapenstillestånd, frigivning eller utbyte av fångar och underlättande för det humanitära biståndet är nyckelpunkter i denna process. Den 18 januari 2014 beslutade generalförsamlingen för Syriska koalitionen av revolutions- och motståndsstyrkor att acceptera inbjudan och ansluta sig till processen. Iran fick först en inbjudan att delta i konferensen, som hålls i Schweiz, men denna återkallades senare. Förhandlingarna avbröts den 31 januari 2014 och nästa samtalsrunda är planerad till den 10 februari 2014.
- F. I sina slutsatser av den 20 januari 2014 upprepade EU:s utrikesråd att ”den enda lösningen på konflikten är en verklig politisk övergång på grundval av ett fullt genomförande av Genèvekommunikén och bevarande av Syriens suveränitet, oberoende, enhet och territoriella integritet”.
- G. Vid den andra internationella givarkonferensen för Syrien, som hölls den 15 januari 2014 i Kuwait, lovade internationella aktörer att ge mer än 2,4 miljarder US-dollar i stöd. FN begär 6,5 miljarder dollar för att finansiera sina strategier för Syrien och dess grannländer i år. För 2013 begärde FN 4,4 miljarder dollar för att hantera krisen i Syrien och fick in nästan 70 procent av denna summa. EU utlovade ytterligare 550 miljoner euro vid konferensen i Kuwait, vilket innebär att EU totalt sedan början av krisen har bidragit med mer än 1,1 miljarder euro.
- H. I sin rapport av den 13 september 2013 om den påstådda användningen av kemiska vapen i Ghoutaområdet i Damaskus den 21 augusti 2013 angav FN:s utredare av det påstådda användandet av kemiska vapen i Arabrepubliken Syrien, på grundval av den bevisning de samlat in under sin utredning, att kemiska vapen hade används i relativt stor omfattning i konflikten i Syrien och då även mot civila, inbegripet barn. I FN:s säkerhetsråds resolution 2118 (2013), som antogs enhälligt, fastslogs att varken den syriska regeringen eller någon annan part i Syrien får använda, utveckla, producera, införskaffa, lagra, bevara eller överföra kemiska vapen. I resolutionen gavs stöd åt att snabbt förstöra Syriens kemiska vapen, vilket ska vara gjort till den 30 juni 2014. EU

bidrar till detta och flera av dess medlemsstater, i synnerhet Danmark, Finland, Tyskland, Italien och Storbritannien, deltar aktivt i detta arbete. Majoriteten av dödsfallen och skadorna i den våldsamma krisen i Syrien har dock orsakats av konventionella vapen.

- I. EU har erkänt Syriska nationella koalitionen av revolutions- och motståndsstyrkor som rättmätiga företrädare för Syriens befolkning. Den syriska oppositionen är dock fortsatt splittrad och har stora interna klyftor. Över tusen fraktioner kämpar mot regimen. Det internationella centret för undersökning av radikaliserings och politiskt våld (ICSR) uppskattar att mellan 3 300 och 11 000 utlänningar har anslutit sig till olika fraktioner, ofta med en radikal islamisk agenda under de tre senaste åren. Antalet stridande från EU:s medlemsstater uppskattas till mellan 400 och 2 000, framför allt från Belgien, Frankrike, Tyskland, Nederländerna och Storbritannien.
- J. Både regimen och rebellgrupperna fortsätter att i stor utsträckning att bryta mot de mänskliga rättigheterna. En avhoppad fotograf från den syriska militärpolisen lämnade över 55 000 digitala bilder av cirka 11 000 offer till den syriska nationella rörelsen, vilka visar på att regimen i bred utsträckning och systematiskt har brutit mot internationell humanitär rätt. En grupp med högt uppsatta internationella rättsexperter undersökte bilderna och kom fram till att utifrån det material som har granskats finns det tydliga bevis, som skulle hålla i domstol, för att den syriska regeringen systematiskt har torterat och dödat fångar, och dessa bevis stöder tecknen på brott mot mänskligheten och krigsbrott.
- K. Enligt Unicef har 5,5 miljoner barn påverkats av krisen i Syrien – 4,3 miljoner i Syrien och 1,2 miljoner i grannländerna – och 3 miljoner barn är internflyktingar i Syrien. Nästan 8 000 ensamstående och åtskilda syriska flyktingbarn har registrerats i grannländerna. Nästan 3 miljoner barn har avbrutit skolan i Syrien sedan 2011 och över 4 000 skolor har skadats eller förstörts, eller används som skydd åt internflyktingar. Minst 500 000 registrerade syriska flyktingbarn är inte anmälda i skolor i grannländer.
- L. Palestinska flyktingar utgör fortsatt en särskilt känslig grupp i krisen i Syrien. Nästan samtliga 540 000 palestinska flyktingar i Syrien är i behov av nödhjälp och mer än hälften av dem har tvingats fly en gång till inom landet. Palestinska flyktingar, som saknar syriskt medborgarskap, har inte samma rättigheter som syriska flyktingar och de allra flesta av dem har inte möjlighet att lämna landet. Situationen är särskilt allvarlig för de 18 000 palestinska flyktingar som är instängda under extremt svåra förhållanden i Yarmuklägret, som har varit belägrat sedan juli 2013. UNRWA och andra internationella biståndsorganisationer har i flera månader förvägrats att leverera förnödenheter till civila i Yarmuk. Kollektivbestraffningen av befolkningen har förödande konsekvenser och förorsakar ett enormt lidande. Enligt det syriska observatörsorganet för mänskliga rättigheter har mer än 50 människor dött av hunger eller bristande sjukvård i lägret sedan september 2013. Det begränsade antal matpaket som de syriska myndigheterna tillät till lägret inför Genève II-konferensen var inte i närheten av vad som behövdes för att möta folkets behov. I ett uttalande av den 17 januari 2014 menade FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter, Navi Pillay, att förhindrande av humanitärt stöd till civila med akuta behov kan utgöra ett krigsbrott.

- M. Många människorättsförsvarare, intellektuella, religiösa ledare, journalister och samhällsaktivister har dödats, bortförts eller torterats av säkerhetstjänsten och de utsätts allt oftare för brott som begås av ett antal rebellgrupper. I december 2013 bortfördes 2011 års Sakharovpristagare Razan Zeitouneh – en av de mest frispråkiga ursprungliga ledarna i protesterna mot den syriska regimen och en förespråkare av icke-våld och civilt motstånd – tillsammans med sin make Wael Hamahed och människorättsaktivisterna Nazem Hamadeh och Samira Khalil från Damaskusförorten Douma av oidentifierade beväpnade män. De är försvunna sedan dess.
- N. Ansökningar om asyl till EU från syrier har fortsatt att öka under det senaste året och den syriska flyktingkrisen sätter för första gången det nyligen reviderade gemensamma europeiska asylsystemet på prov. I sin resolution av den 9 oktober 2013 uppmanar Europaparlamentet medlemsstaterna att lösa akuta behov genom vidarebosättning jämte gällande nationella kvoter, och att bevilja inresetillstånd av humanitära skäl.
1. Europaparlamentet uttrycker sin djupa oro över de förödande effekterna av den våldsamma krisen i Syrien, vilken har gett upphov till ett enormt lidande för befolkningen i landet och i grannländerna och utgör ett allvarligt hot mot stabiliteten och säkerheten i såväl Mellanöstern som längre bort. Parlamentet betonar det inte finns någon militär lösning på krisen och att en varaktig lösning endast kan uppnås genom en syriskledd politisk process med uppbackning från det internationella samfundet. Parlamentet lovordar och fortsätter att stödja det arbete som FN:s och Arabförbundets gemensamma särskilda sändebud, Lakhdar Brahimi, utför på detta område. Alla internationella aktörer uppmanas att undvika alla åtgärder som kan leda till ytterligare våld och förvärra lidandet för Syriens befolkning.
 2. Europaparlamentet välkomnar i detta sammanhang den internationella konferens om Syrien som hålls i Schweiz och som skulle kunna vara ett första steg mot en politisk lösning på krisen, samt understryker den grundläggande betydelsen av att hålla Genève II-processen igång. Parlamentet lovordar Syriska nationella koalitionen av revolutions- och motståndsstyrkors beslut att delta i processen och understryker vikten av förtroendebyggande åtgärder i detta sammanhang. Förhandlingsdelegationerna uppmanas därför att enas om att införa lokala vapenstillestånd, lyfta belägringarna i vissa stadsområden, frige eller utbyta fångar samt göra det lättare att nå fram med det humanitära stödet till behövande civila som ett steg på vägen mot verkliga förhandlingar på grundval av Genèvekommunikén. Parlamentet noterar även betydelsen av att alla viktiga berörda internationella aktörer deltar i Genève II-processen. Parlamentet anser att en långsiktig överenskommelse om Irans kärnvapenprogram kan bli en regional punkt som främjar försoningsprocessen i Syrien.
 3. Europaparlamentet betonar att med tanke på den exempellösa omfattningen av krisen måste EU och det internationella samfundet som helhet ha som mål att minska lidandet för de miljoner syrier som saknar grundläggande varor och tjänster i Syrien och dess grannländer. Parlamentet uppmanar FN:s säkerhetsråd att anta en resolution av humanitär karaktär om detta. EU och dess medlemsstater måste leva upp till sitt humanitära ansvar och öka stödet till syriska flyktingar samt på ett effektivare sätt samordna insatserna på detta område. Parlamentet understryker betydelsen av könspecifika hänsyn inom det humanitära biståndet. Alla inblandande parter i

konflikten uppmanas återigen att underlätta säkra och obehindrade leveranser av humanitärt bistånd genom alla möjliga kanaler, inklusive över gränser och konfliktlinjer, samt att garantera säkerheten för all medicinsk och humanitär personal i enlighet med uttalandet från ordföranden för FN:s säkerhetsråd den 2 oktober 2013. Parlamentet efterlyser på nytt upprättandet av skyddszoner längs den turkisk-syriska gränsen, och eventuellt även inom Syrien, samt upprättandet av humanitära korridorer från det internationella samfundets sida.

4. Europaparlamentet välkomnar framstegen och det internationella samarbetet rörande förstörelsen av Syriens kemiska vapen samt begär att beslutet i Organisationen för förbud mot kemiska vapens verkställande råd av den 27 september 2013 genomförs fullt ut. Parlamentet oroas över rapporter om att i slutet av januari 2014 hade endast 5 procent av Syriens lager av kemiska vapen förts ut ur landet för att förstöras, samt uppmanar med kraft de syriska myndigheterna att följa tidsplanen i FN:s säkerhetsråds resolution 2118 (2013). En överväldigande majoritet av dödsfallen och skadorna i den våldsamma krisen i Syrien har dock orsakats av konventionella vapen.
5. Europaparlamentet uttrycker sin oro över att allt fler extrema islamistgrupper och enskilda utländska personer involveras i konflikten i Syrien, över att det religiösa och etniskt motiverade våldet i landet tilltar samt över att oppositionen splittras allt mer och de inre klyftorna ökar. Parlamentet fortsätter att uppmuntra Syriska nationella koalitionen av revolutions- och motståndsstyrkor att skapa en mer enad, inkluderande och organiserad oppositionsfront internt och externt, och efterlyser ytterligare EU-stöd till koalitionen i detta sammanhang.
6. Europaparlamentet uttrycker sin djupaste oro för det fortsatta utbredda brotten mot de mänskliga rättigheterna som regimens styrkor och rebellgrupper i Syrien gör sig skyldiga till. Parlamentet upprepar att alla som gör sig skyldiga till brott mot mänskligheten och krigsbrott måste ställas inför rätta. Parlamentet fortsätter i detta sammanhang att ge sitt stöd till den oberoende internationella undersökningskommission om Syrien som upprättades av FN:s råd för mänskliga rättigheter samt upprepar sin begäran att FN:s säkerhetsråd ska hänskjuta situationen i Syrien till Internationella brottmålsdomstolen för en formell utredning.
7. Europaparlamentet efterlyser en ingående undersökning av de 55 000 bilder som den syriska nationella rörelsen mottog från en fotograf som hade hoppat av från den syriska militärpolisen, samt kräver att de ansvariga för dödandet och tortyren ska ställas inför rätta. Parlamentet uppmanar den syriska regeringen att fullt ut respektera alla fängslade personers rättigheter och att ge internationella observatörer, och då i synnerhet den oberoende internationella undersökningskommissionen om Arabrepubliken Syrien, omedelbart och ovillkorat tillträde till alla sina fängelser.
8. Europaparlamentet kräver nolltolerans för mord, bortförande och värvning av framför allt barn, samt kräver att alla parter i konflikten fullt ut ska följa FN:s säkerhetsråds resolution 1612 (2005) av den 26 juli 2005 om barn i väpnade konflikter. Parlamentet understryker även betydelsen av att förhindra sexuellt och könsbaserat våld och av att ge offren ett tillräckligt stöd. I detta sammanhang är programmen för tidiga insatser vid könsbaserat våld mycket viktiga. Parlamentet välkomnar även FN:s och dess

humanitära parter initiativ ”No Lost Generation” som syftar till att läka såren hos de syriska barnen och värna om deras framtid, samt uppmanar EU att aktivt stödja detta initiativ.

9. Europaparlamentet vill se att man särskilt fokuserar på situationen för de palestinska flyktingarna i Syrien, och då i synnerhet den akuta humanitära situationen i flyktinglägret Yarmuk. Parlamentet uppmanar alla parter i konflikten att ge UNRWA och andra internationella hjälporganisationer omedelbar och ovillkorad tillgång till detta flyktingläger i syfte att mildra det extrema lidande som befolkningen utsetts för.
10. Europaparlamentet uppmanar med kraft alla internationella aktörer, däribland EU och dess medlemsstater, att göra allt för att människorättsaktivister ska frigges, däribland 2011 års Sakharovpristagare Razan Zeitouneh, intellektuella, religiösa ledare, journalister – inklusive alla europeiska journalister och fotografer – och samhällsaktivister som har bortförts och fängslats av regimen eller rebellgrupper i Syrien.
11. Europaparlamentet understryker betydelsen av att ge skydd åt särskilt utsatta grupper i det syriska samhället, såsom etniska och religiösa minoriteter, inklusive kristna, under den pågående krisen, i syfte att bevara den tradition av interkulturell, multietnisk och multireligiös samlevnad som finns i landet för framtiden i ett nytt Syrien. Parlamentet betonar även betydelsen av att stärka civilsamhällets aktörer i Syrien och att skapa ett aktivt och betydelsefullt deltagande för kvinnor, unga och civilsamhällets representanter i Genève II-processen och återuppbyggnaden av landet.
12. Europaparlamentet lovordar Syriens grannar – i synnerhet Libanon, Jordanien, Turkiet och Irak – för deras arbete med att ta emot syriska flyktingar samt uppmanar dem att fortsätta med sin öppna gränser-politik. Parlamentet understryker betydelsen av att ge alla Syriens barn tillgång till utbildning för att kunna värna om den kommande generationen i ett framtida, nytt Syrien. Parlamentet upprepar samtidigt sin djupa oro över de ekonomiska, sociala, politiska och säkerhetsmässiga konsekvenserna av krisen i Syrien för regionen som helhet, och för Libanon och Jordanien i synnerhet. Det internationella samfundet, inklusive EU och dess medlemsstater, uppmanas att fortsätta ge ett effektivt stöd till Syriens grannar i på detta område.
13. Europaparlamentet välkomnar de åtaganden som det internationella samfundet gjorde vid den andra internationella givarkonferensen för Syrien, som ägde rum i Kuwait den 15 januari 2014, samt uppmanar alla givare att uppfylla sina åtaganden. Parlamentet noterar dock att det krävs ytterligare betydande ansträngningar för att möta de humanitära behoven i Syrien och uppmanar därför de internationella aktörerna att utöka sitt ekonomiska stöd.
14. Europaparlamentet betonar att krisen i Syrien kräver ett enhetligt synsätt från EU:s och dess medlemsstaters sida när det gäller tillhandahållandet av humanitärt bistånd och den vidare utvecklingen. Parlamentet fortsätter att stödja vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik Catherine Ashton och kommissionsledamot Kristalina Georgieva i deras försök att förbättra samordningen på detta område.

15. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, medlemsstaternas parlament och regeringar, Förenta nationernas generalsekreterare, FN:s och Arabförbundets gemensamma särskilda sändebud till Syrien, Iraks parlament och regering, Jordaniens parlament och regering, Libanons parlament och regering, Turkiets parlament och regering samt alla parter i konflikten i Syrien.