



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Istuntoasiakirja

24.2.2014

B7-0194/2014

PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

suullisesti vastattavan kysymyksen B7-0108/2014 johdosta

työjärjestyksen 115 artiklan 5 kohdan mukaisesti

EU:n viisumipolitiikan tulevaisuudesta
(2014/2586(RSP))

**Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Cornelia Ernst, Tanja Fajon,
Juan Fernando López Aguilar, Louis Michel, Janusz Wojciechowski,
Tatjana Ždanoka**

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan puolesta

RE\1020888FI.doc

PE529.553v01-00

FI

Moninaisuudessaan yhtenäinen

FI

Euroopan parlamentin päätöslauselma EU:n viisumipolitiikan tulevaisuudesta (2014/2586(RSP))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) ja erityisesti sen 77 artiklan,
 - ottaa huomioon komission tiedonannon ”Yhteisen viisumipolitiikan täytäntöönpano ja kehittäminen kasvun vauhdittamiseksi EU:ssa” (COM(2012)0649),
 - ottaa huomioon komission kertomuksen paikallisen Schengen-yhteistyön toiminnasta viisumisäännösten kahden ensimmäisen täytäntöönpanovuoden aikana (COM(2012)0648),
 - ottaa huomioon komission seitsemännen kertomuksen eräiden kolmansien maiden vastavuoroisuusperiaatteen vastaisesti ylläpitämästä viisumipakosta (COM(2012)0681),
 - ottaa huomioon uusimmat muutokset¹ luettelon vahvistamisesta kolmansista maista, joiden kansalaisilla on oltava viisumi ulkorajoja ylittäessään, ja niistä kolmansista maista, joiden kansalaisia tämä vaatimus ei koske, 15 päivänä maaliskuuta 2001 annettuun neuvoston asetukseen (EY) N:o 539/2001²,
 - ottaa huomioon viisuminsaannin helpottamista koskevat sopimukset, joita on hiljattain tehty Georgian³, Ukrainan⁴, Moldovan⁵, Kap Verden⁶, Armenian⁷ ja Azerbaidžanin⁸ kanssa,
 - ottaa huomioon komission [...] antaman julkilausuman,
 - ottaa huomioon komissiolle esitetyn kysymyksen unionin viisumipolitiikan tulevaisuudesta (O-000028/2014 – B7-0108/2014),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 115 artiklan 5 kohdan ja 110 artiklan 2 kohdan,
- A. toteaa, että sisärajojen rajatarkastusten poistamisesta Schengen-alueella tulee seurata yhteinen viisumipolitiikka;

¹ Asetus (EU) N:o 1091/2010, EUVL L 329, 14.12.2010, s. 1; asetus (EU) N:o 1211/2010, EUVL L 339, 22.12.2010, s. 6; asetus (EU) N:o 1289/2013, EUVL L 347, 20.12.2013, s. 74; COM(2012)0650; COM(2013)0853.

² EYVL L 81, 21.3.2001, s. 1.

³ Neuvoston päätös 2011/117/EU, EUVL L 52, 25.2.2011, s. 33.

⁴ Neuvoston päätös 2013/297/EU, EUVL L 168, 20.6.2013, s. 10.

⁵ Neuvoston päätös 2013/296/EU, EUVL L 168, 20.6.2013, s. 1.

⁶ Neuvoston päätös 2013/521/EU, EUVL L 282, 24.10.2013, s. 1.

⁷ Neuvoston päätös 2013/628/EU, EUVL L 289, 31.10.2013, s. 1.

⁸ COM(2013)0742.

- B. toteaa, että yhteisen viisumipolitiikan tärkeimmät tekijät ovat asetukseen (EY) N:o 539/2001 liitetyt yhteiset luettelot maista, joiden kansalaisiin sovelletaan viisumivaatimusta, ja maista, joiden kansalaisiin sitä ei sovelleta, viisumisäännösten mukaiset viisumien myöntämistä koskevat yhteiset säännöt, muodoltaan yhtenäiset viisumit, tiedonvaihto viisumitietojärjestelmän kautta sekä joukko viisumivapautta ja viisumien saannin helpottamista koskevia kolmansien maiden kanssa tehtyjä kansainvälisiä sopimuksia;
- C. toteaa, että Lissabonin sopimuksen mukaisesti kaikkiin yhteiseen viisumipolitiikkaan liittyviin näkökohtiin sovelletaan tavallista lainsäätämisyjärjestystä, ja kaikki asiaa koskevat kansainväliset sopimukset edellyttävät parlamentin hyväksyntää;
- D. pitää tärkeänä aloittaa EU:n yhteisen viisumipolitiikan tulevaisuuden tarkastelu ja sitä koskeva toimielinten välinen keskustelu erityisesti toimista, joilla jatketaan viisumimenettelyjen yhdenmukaistamista, ja myös viisumien myöntämiseen sovellettavista yhteisistä säännöistä;

Yleinen viisumipolitiikka ja viisumisäännösten tarkistaminen

1. pitää myönteisenä viisumeita koskevaan säännöstöön liittyvää edistymistä, mutta kehottaa samalla komissiota ja jäsenvaltioita parantamaan nykyisen säännösten täytäntöönpanoa; kehottaa erityisesti lisäämään paikallista Schengen-yhteistyötä, jotta viisumisäännösten täytäntöönpanoa voitaisiin parantaa lyhyellä aikavälillä;
2. katsoo, että tulevaisuudessa olisi toteutettava toimia viisumimenettelyjen yhtenäistämiseksi entisestään ja laadittava viisumien myöntämistä koskevat todelliset yhteiset säännöt;
3. toteaa, että monissa kolmansissa maissa ei tällä hetkellä selvästikään ole riittävästi konsulateja;
4. toteaa, että yhteiset viisumihakukeskukset ovat osoittautuneet hyödylliseksi välineeksi, josta voi tulevaisuudessa tulla vakiokäytäntö;
5. pitää valitettavana, että komissio ei ole esittänyt tutkimusta siitä, ”voitaisiinko ottaa käyttöön yhteinen eurooppalainen lyhytaikaisten viisumien myöntämisyjärjestelmä”, eikä ole tutkittu, ”missä määrin hakijan kansalaisuuteen liittyvää riskiolettamusta voisi täydentää henkilökohtaisella riskinarvioinnilla”, kuten kehoitettiin Tukholman ohjelmassa (5.2 kohta);
6. katsoo, että vilpittömässä mielessä ja usein matkustavien henkilöiden matkustamista olisi helpotettava erityisesti käyttämällä nykyistä useammin pitkiä monikertaviisumeita;
7. kehottaa jäsenvaltioita soveltamaan nykyistä viisumisäännöstöä ja Schengen-rajasisäntöä, jotka mahdollistavat humanitaaristen viisumien myöntämisen, ja kehottaa helpottamaan väliaikaisen suojan tarjoamista kolmansissa maissa vaarassa oleville ihmisoikeuksien puolustajille;

8. odottaa viisumisäännöstön tarkistamista koskevaa tulevaa ehdotusta mutta pitää valitettavana, että komissio on toistuvasti lykännyt sen hyväksymistä;
9. pitää valitettavana, ettei komissio ole vielä esittänyt viisumisäännöstön kokonaisarviointia; pitää valitettavana komission aietta esittää tämä arvio yhdessä viisumisäännöstön tarkistamista koskevan ehdotuksen kanssa; katsoo, että komission olisi parempi esittää ensin arviointikertomus, jolloin toimielimet voisivat käydä siihen pohjautuvaa keskustelua;

Viisumien myöntämisen helpottaminen

10. kehottaa tekemään tarvittaessa lisää viisumien myöntämisen helpottamista koskevia sopimuksia ja kehottaa seuraamaan ja parantamaan jo tehtyjä sopimuksia;
11. kehottaa suorittamaan olemassa olevien viisumisopimusten järjestelmällisen arvioinnin, jotta voidaan tutkia, saavutetaanko niillä halutut tavoitteet;

Asetus (EY) N:o 539/2001

12. pitää myönteisinä äskettäisiä päivityksiä asetukseen (EY) N:o 539/2001 sisältyvään sellaisten kolmansien maiden luetteloon, joiden kansalaisiin ei sovelleta viisumivaatimusta, ja erityisesti lisäpoikkeuksia viisumivaatimuksesta; muistuttaa viisumittoman matkustamisen tärkeydestä kolmansien maiden ja erityisesti niiden kansalaisyhteiskuntien kannalta mutta myös EU:n omien etujen kannalta;
13. pitää myönteisenä viisumivapautta koskevien edellytysten päivittämistä niin, että niihin sisältyy perusoikeuksia mutta myös taloudellisia etuja koskevia seikkoja etenkin matkailun ja ulkomaankaupan osalta, ja pitää myönteisenä niiden sisällyttämistä asetuksen säädösosaan;
14. korostaa, että viisumien vapauttamisen jatkaminen edellyttää lisätietoja nykyisten viisumivapauksien soveltamisesta myös EU:n sähköisessä matkustuslupajärjestelmässä (EU-ESTA); kehottaa neuvostoa ja komissiota takaamaan, että parlamentilla on kaikki tiedot käsiteltävien kolmansien maiden tilanteesta, jotta asianmukainen demokraattinen seuranta olisi mahdollista;
15. kehottaa komissiota pohtimaan, miten tulevaisuudessa voidaan tarvittaessa varmistaa samanaikaisesti muutokset asetuksen liitteisiin ja kahdenväliset viisumivapaus sopimukset sellaisen riskin välttämiseksi, että liitteiden muuttamista ei seuraa välittömästi viisumivapaus sopimus;
16. panee merkille keskeyttämismekanismia koskevan sopimuksen; odottaa, että jäsenvaltiot käyttävät tätä mekanismia vilpittömästi ja vain, kun sitä koskevat ehdot täyttyvät;
17. katsoo, että viisumeja koskeva täysi vastavuoroisuus on tavoite, johon unionin olisi pyrittävä aktiivisesti suhteissa kolmansiin maihin, mikä auttaisi parantamaan unionin ulkopoliittikan uskottavuutta ja johdonmukaisuutta kansainvälisesti;

18. kehottaa keskustelemaan yhteydestä viisumivapauden laajentamisen ja toisaalta sen välillä, että tietyt jäsenvaltiot vaativat lisää turvatoimia ja tiukempaa rajavalvontaa viisumivaatimuksesta vapautettujen matkustajien suhteen;

Viisumitietojärjestelmä (VIS)

19. kehottaa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavaa eurooppalaista virastoa (eu-LISA) esittämään odotetun viisumitietojärjestelmää koskevan arviointikertomuksen mahdollisimman pian;

Euroopan parlamentin osallistuminen

20. kehottaa neuvostoa ja komissiota parantamaan tiedonkulkua parlamenttiin kansainvälisiä viisumisopimuksia koskevissa neuvotteluissa noudattaen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 10 kohtaa sekä parlamentin ja komission välisistä suhteista tehtyä puitesopimusta;
21. aikoo perustaa viisumipolitiikkaa käsittelevän yhteysryhmän kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaan; kehottaa neuvoston puheenjohtajaa ja jäsenvaltioita osallistumaan komission kanssa tämän yhteysryhmän kokouksiin;
22. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.