



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

24.2.2014

B7-0194/2014

# PRIJEDLOG REZOLUCIJE

podnesen nakon pitanja za usmeni odgovor B7-0108/2014

u skladu s člankom 115. stavkom 5. Poslovnika

o budućnosti vizne politike EU-a  
(2014/2586(RSP))

**Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Cornelia Ernst, Tanja Fajon,  
Juan Fernando López Aguilar, Louis Michel, Janusz Wojciechowski,  
Tatjana Ždanoka**  
u ime Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

**Rezolucija Europskog parlamenta o budućnosti vizne politike EU-a  
(2014/2586(RSP))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a posebno njegov članak 77.,
  - uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije pod naslovom „Provedba i razvoj zajedničke vizne politike za poticanje rasta u EU-u” (COM(2012)0649),
  - uzimajući u obzir izvješće Komisije o funkcioniranju schengenske suradnje na lokalnoj razini tijekom prve dvije godine provođenja Zakonika o vizama (COM(2012)0648),
  - uzimajući u obzir Sedmo izvješće Komisije o zadržavanju viznog režima u nekim trećim zemljama, čime se krši načelo uzajamnosti (COM(2012)0681),
  - uzimajući u obzir nedavne revizije<sup>1</sup> Uredbe Vijeća (EZ) br. 539/2001 od 15. ožujka 2001. o popisu trećih zemalja čiji državljeni moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljeni izuzeti od te obvezе<sup>2</sup>,
  - uzimajući u obzir sporazume o pojednostavljenju viznog režima s Gruzijom<sup>3</sup>, Ukrajinom<sup>4</sup>, Moldovom<sup>5</sup>, Republikom Kabo Verde<sup>6</sup>, Armenijom<sup>7</sup> i Azerbajdžanom<sup>8</sup>,
  - uzimajući u obzir izjavu Komisije od [.....],
  - uzimajući u obzir pitanje Komisiji o budućnosti vizne politike EU-a (O-000028/2014 – B7-0108/2014),
  - uzimajući u obzir članak 115. stavak 5. i članak 110. stavak 2. Poslovnika,
- A. budući da je zajednička vizna politika nužan rezultat ukidanja kontrola na unutarnjim granicama schengenskog prostora;
- B. budući da su osnovni elementi zajedničke vizne politike: zajednički popisi zemalja čiji državljeni moraju posjedovati vizu i onih čiji su državljeni oslobođeni te obveze, a koji su priloženi Uredbi 539/01, zajednička pravila o izdavanju viza koja se nalaze u Zakoniku o vizama, jedinstven obrazac za vize, razmjena informacija uz pomoć Viznog

---

<sup>1</sup> Uredba (EZ) br. 1091/2010, SL L 329, 14.12.2010., str. 1.; Uredba (EZ) br. 1211/2010, SL L 339, 22.12.10., str. 6.; Uredba (EZ) br. 1289/2013, SL L 347, 20.12.13., str. 74.; COM(2012) 0650; COM(2013)0853.

<sup>2</sup> SL L 81, 21.3.2001., str. 1.

<sup>3</sup> Odluka Vijeća 2011/117/EU, SL L 52, 25.2.2011., str. 33.

<sup>4</sup> Odluka Vijeća 2013/297/EU, SL L 168, 20.6.2013., str. 10.

<sup>5</sup> Odluka Vijeća 2013/296/EU, SL L 168, 20.6.2013., str. 1.

<sup>6</sup> Odluka Vijeća 2013/521/EU, SL L 282, 24.10.2013., str. 1.

<sup>7</sup> Odluka Vijeća 2013/628/EU, SL L 289, 31.10.2013., str. 1.

<sup>8</sup> COM(2013)0742.

informacijskog sustava te niz međunarodnih sporazuma s trećim zemljama o ukidanju i pojednostavljenju viznog režima;

- C. budući da se Ugovorom iz Lisabona predviđa da se za sve aspekte zajedničke vizne politike primjenjuje redovni zakonodavni postupak te da je potrebna suglasnost Parlamenta za sve međunarodne sporazume o tom pitanju;
- D. budući da je potrebno potaknuti razmišljanje i međuinstitucionalnu raspravu o budućnosti zajedničke vizne politike EU-a, osobito u vezi s koracima prema dalnjem usklađivanju postupaka odobrenja viza, uključujući zajednička pravila o izdavanju viza;

#### ***Opća vizna politika i revizija Zakonika o vizama***

- 1. pozdravlja napredak koji je postignut na području vizne pravne stečevine, ali također poziva Komisiju i države članice da unaprijede provedbu aktualne vizne pravne stečevine; osobito poziva na pojačanje schengenske suradnje na lokalnoj razini kako bi se u kratkom roku poboljšala provedba Zakonika o vizama;
- 2. vjeruje da bi u budućnosti trebalo poduzeti korake prema dalnjem usklađivanju postupaka odobravanja vize, uključujući istinski zajednička pravila o izdavanju viza;
- 3. smatra da u mnogim trećim zemljama trenutačna konzularna pokrivenost nije zadovoljavajuća;
- 4. smatra da su se zajednički centri za podnošenje zahtjeva za vizu pokazali korisnim sredstvom koje bi u budućnosti moglo postati standard;
- 5. žali što Komisija nije predstavila studiju o mogućnosti uspostavljanja „zajedničkoga europskog mehanizma za izdavanje viza na kratki rok”, u kojoj bi također ispitala „u kojoj bi mjeri ocjena individualnog rizika mogla dopuniti pretpostavku o riziku povezanu s državljanstvom podnositelja zahtjeva”, na što je pozvana u Stokholmskom programu (točka 5.2);
- 6. smatra da bi se putnicima u dobroj vjeri i putnicima koji često putuju putovanje trebalo dodatno olakšati, posebno češćom uporabom viza za višestruki ulazak u zemlju s dužim trajanjem;
- 7. poziva država članice da primijene trenutačne odredbe Zakonika o vizama i Schengenskog zakonika o granicama kojima se omogućava izdavanje humanitarnih viza i da olakšaju pružanje privremenog skloništa borcima za ljudska prava koji su ugroženi u trećim zemljama;
- 8. sa zadovoljstvom iščekuje očekivani prijedlog revizije Zakonika o vizama, no žali što je Komisija u više navrata odgodila njegovo donošenje;
- 9. žali što Komisija još nije predstavila cjelokupnu ocjenu Zakonika o vizama; ne odobrava namjeru Komisije da tu ocjenu predstavi zajedno s prijedlogom revizije Zakonika o vizama; smatra da bi bilo primjereno kad bi Komisija prvo predstavila evaluacijsko izvješće i potom omogućila institucijama da rasprave o njemu;

### ***Pojednostavljenje viznog režima***

10. poziva na zaključenje dalnjih sporazuma o pojednostavljenju viznog režima i po potrebi na praćenje i poboljšanje postojećih sporazuma;
11. poziva na sustavno ocjenjivanje postojećih sporazuma o pojednostavljenju viznog režima kako bi se ocijenilo postiže li se njima predviđeni cilj;

### ***Uredba 539/01***

12. pozdravlja nedavno ažuriranje popisa trećih zemalja čiji državlјani ne podliježu obvezi posjedovanja vize, kako je navedeno u Uredbi 539/01, te pogotovo dodatna oslobođenja od obveze posjedovanja vize; podsjeća na važnost putovanja bez viza za treće zemlje i osobito njihova civilna društva, ali i za vlastite interese EU-a;
13. pozdravlja ažuriranje kriterija za ukidanje viznog režima, u kojima se razmatraju temeljna prava, ali i gospodarske koristi, posebno u vidu turizma i vanjske trgovine, te što ih se uvrstilo u jedan od članaka uredbe;
14. naglašava da je za daljnju liberalizaciju viznog režima potrebno više znanja o primjeni trenutačnih postupaka za ukidanja viza, uključujući putem elektroničkog sustava EU-a za odobrenje putovanja (EU ESTA); poziva Vijeće i Komisiju da osiguraju da se Parlament podrobnije informira o stanju u trećim zemljama o kojima se raspravlja kako bi se omogućio pravilan demokratski nazor;
15. poziva Komisiju da razmisli o tome kako bi se u budućnosti izmjene priloga regulativi i bilateralnim sporazumima o ukidanju viza, ako se smatraju potrebnima, moglo vršiti usporedo, kako bi se izbjegao rizik da izmjenu priloga ne slijedi potrebni sporazum o ukidanju viza;
16. prima na znanje sporazum o privremenom uvođenju vize; očekuje da će države članice primjenjivati taj mehanizam u dobroj vjeri i samo ako su ispunjeni odgovarajući uvjeti;
17. smatra da je potpuna vizna uzajamnost cilj kojemu bi Unija trebala stremiti na proaktivni način u svojim odnosima s trećim zemljama te na taj način doprinijeti poboljšanju vjerodostojnosti i dosljednosti vanjske politike Unije na međunarodnoj razini;
18. poziva na raspravu o povezanosti daljnje liberalizacije viznog režima i poziva određenih država članica na pojačanje sigurnosnih mjera i strože granične kontrole putnika koji su oslobođeni obveze posjedovanja vize;

### ***Vizni informacijski sustav (VIS)***

19. poziva eu-LISA-u da predstavi očekivano evaluacijsko izvješće o viznom informacijskom sustavu što je prije moguće;

### ***Sudjelovanje Europskog parlamenta***

20. poziva Vijeće i Komisiju da poboljšaju protok informacija prema Parlamentu u pogledu pregovora o međunarodnim sporazumima na području viza, u skladu s člankom 218. stavkom 10. UFEU-a i Okvirnog sporazuma o odnosima između Europskog parlamenta i Europske komisije;
21. objavljuje namjeru osnivanja kontaktne skupine za viznu politiku unutar Odbora za građanske slobode, pravdu i unutarnje poslove; poziva predsjedništvo Vijeća i države članice te Komisiju da sudjeluju na sastancima te kontaktne skupine;
22. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji.