



15.4.2014

B7-0444/2014

## FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af redegørelse fra næstformanden i Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

jf. forretningsordenens artikel 110, stk. 2

om russisk pres på lande i det østlige partnerskab og navnlig destabiliseringen af det østlige Ukraine  
(2014/2699(RSP))

**José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Elmar Brok, Mairead McGuinness, Jacek Saryusz-Wolski, Laima Liucija Andrikiienė, Roberta Angelilli, Elena Băsescu, Anna Maria Corazza Bildt, Jerzy Buzek, Arnaud Danjean, Mário David, Mariya Gabriel, Michael Gahler, Paweł Zalewski, Gunnar Hökmark, Anna Ibrisagic, Tunne Kelam, Jan Kozłowski, Eduard Kukan, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Monica Luisa Macovei, Nadezhda Neynsky, Ria Oomen-Ruijten, Alojz Peterle, Andrej Plenković, Bernd Posselt, Cristian Dan Preda, György Schöpflin, Salvador Sedó i Alabart, Inese Vaidere, Sophie Auconie, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Algirdas Saudargas, Philippe Juvin, Andrey Kovatchev, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė**  
for PPE-Gruppen

**Europa-Parlamentets beslutning om russisk pres på lande i det østlige partnerskab og navnlig destabiliseringen af det østlige Ukraine (2014/2699(RSP))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til sine tidligere beslutninger om den europæiske naboskabspolitik, om det østlige partnerskab og om Ukraine og navnlig til sin beslutning af 13. marts 2014 om Ruslands invasion af Ukraine<sup>1</sup>,
  - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde om Ukraine den 20. marts 2014,
  - der henviser til erklæringen af 1. april 2014 fra udvalget NATO-Ukraine,
  - der henviser til den fælles erklæring fra G7-lederne i Haag den 24. marts 2014,
  - der henviser til sin lovgivningsmæssige beslutning af 3. april 2014 om nedsættelse eller afskaffelse af told på varer med oprindelse i Ukraine<sup>2</sup>,
  - der henviser til konklusionerne fra Udenrigsrådets møde om Ukraine den 14. april 2014,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 110, stk. 2,
- A. der henviser til, at Den Russiske Føderation fortsat intensiverer sin destabilisering og aggression i det østlige Ukraine og benytter sig af separatister, der beslaglægger offentlige bygninger og skaber uroligheder;
- B. der henviser til, at pro-russiske aktivister i flere byer i det østlige Ukraine, herunder Luhansk, Donetsk og Kharkiv, har proklameret, at de forbereder "Krim-lignende" folkeafstemninger den 11. maj 2014 med henblik på at træffe afgørelse om selvbestemmelse i de østlige regioner af Ukraine;
- C. der henviser til, at enhver yderligere optrapning af den voldelige destabilisering i det østlige Ukraine risikerer at blive brugt af Rusland som et falsk påskud til yderligere aggression med militære midler, forebyggelse af præsidentvalget og tvungen føderalisering af Ukraine;
- D. der henviser til, at EU og det internationale samfund ikke anerkender resultaterne af den ulovlige folkeafstemning i Krim af 16. marts 2014 og den efterfølgende indlemmelse af Krim i Den Russiske Føderation, og ikke kommer til det;
- E. der henviser til, at Rusland fortsætter med at overtræde sine internationale forpligtelser, herunder FN-pagten, Helsingforslutakten, Europarådets statut og i særdeleshed

---

<sup>1</sup> Vedtagne tekster, P7\_TA(2014)0248.

<sup>2</sup> Vedtagne tekster, P7\_TA(2014)0285.

Budapestmemorandummet om sikkerhedsgarantier for Ukraine fra 1994;

- F. der henviser til, at EU er forpligtet til at underskrive associeringsaftaler (AA'er)/vidtgående og brede frihandelsaftaler (DCFTA'er) med både Moldova og Georgien snarest muligt, og senest i juni 2014;
  - G. der henviser til, at den såkaldte folkeafstemning af 2. februar 2014 i den selvstyrende territoriale enhed Gagauzia blev gennemført i modstrid med forfatningen og den lovgivningsmæssige ramme for Republikken Moldova, og derfor er ulovlig; der henviser til, at "5+2-forhandlingerne" ikke har ført til en bæredygtig løsning på konflikten i Transdnestrien;
  - H. der henviser til, at Rusland stadig besætter de georgiske regioner Abkhasien og Tskhinvali (Sydossetien) i strid med de grundlæggende normer og principper i folkeretten, at grænsedragningsforanstaltningerne har udviklet sig hastigt, og at russiske militærfly har krænket Georgiens luftrum;
1. fordømmer på det kraftigste den eskalerende destabilisering og de tiltagende provokationer i det østlige Ukraine, som er forårsaget af åbenlyse og skjulte handlinger fra Rusland; forkaster enhver forberedelse af ulovlige folkeafstemninger i stil med den i Krim; advarer om, at den stigende destabilisering og sabotage forårsaget af pro-russiske bevæbnede, trænedede og velkoordinerede russiskledede separatister kan bruges som en falsk påskud for Rusland til at intervenere militært, forhindre præsidentvalget og tvinge føderalisering som et instrument for opdeling af Ukraine;
  2. udtrykker alvorlig bekymring over de militære operationer under ledelse af Rusland i det østlige Ukraine; opfordrer indtrængende EU og medlemsstaterne til at tale med én fælles stemme over for Rusland; mener, at den nuværende situation kræver, at Rådet styrker den anden fase af sanktioner og er klar til den tredje fase (økonomiske sanktioner), der skal iværksættes straks, og en fortsættelse af den politiske, økonomiske og finansielle isolation af Rusland på den internationale scene;
  3. gentager desuden sin opfordring til Rådet til hurtigt at anvende sanktioner, herunder en våbenembargo og en embargo mod teknologi med dobbelt anvendelse, visumforbud, indefrysning af aktiver og anvendelse af lovgivning om hvidvaskning af penge mod enkeltpersoner, der er involveret i beslutningsprocessen vedrørende destabiliseringen og provokationerne i det østlige Ukraine, og foranstaltninger mod russiske selskaber og deres datterselskaber, især i energisektoren, såvel som russiske investeringer og aktiver i EU, og til at gennemgå alle aftaler med Rusland med henblik på en eventuel suspension; glæder sig over Rådets beslutning af 14. april 2014 om at udvide listen over dem, der er underlagt indefrysning og visumforbud;
  4. opfordrer til indførelse af økonomiske, handelsmæssige og finansielle restriktioner over for Krim og den separatistiske ledelse; mener, at en hurtig gennemførelse heraf bør finde sted på grundlag af Kommissionens analyse af de juridiske konsekvenser af Krims annektering;
  5. giver sin fulde støtte til Ukraines enhed, suverænitet og territoriale integritet; betragter Ruslands handlinger som en alvorlig krænkelse af folkeretten og sine egne

internationale forpligtelser i henhold til FN-pagten, Helsingforslutakten, Europarådets statut og Budapestmemorandummet om sikkerhedsgarantier fra 1994 samt den bilaterale venskabs-, samarbejds- og partnerskabstraktat fra 1997; glæder sig over beslutningen om at suspendere den russiske delegations stemmerettigheder i Europarådets Parlamentariske Forsamling;

6. opfordrer Rusland til at trække alle russiske tropper koncentreret langs grænsen til Ukraine og på ukrainsk territorium tilbage og til øjeblikkeligt at trække Føderationsrådets mandat til anvendelse af magt på ukrainsk jord tilbage; opfordrer til, at alle handlinger, der fører til enhver form for destabilisering af situationen i Ukraine, indefra såvel som udefra, stoppes øjeblikkeligt; er af den opfattelse, at eventuelle politiske krav skal behandles på en ikke-voldelig måde gennem passende og legitime fora; kræver, at Rusland ikke organiserer separatistiske handlinger af nogen art, såsom ulovlige folkeafstemninger vedrørende de østlige regioner af Ukraine, og at Rusland offentligt tager afstand fra de seneste lovløse begivenheder i det østlige Ukraine, da de overtræder landets suverænitet og territoriale integritet;
7. opfordrer Rådet til at bistå Ukraine i reformen af sektoren for civil sikkerhed på, at yde støtte til politiet, grænsekontrol og retsstaten gennem en robust FSFP-mission, og at udarbejde en politisk ramme for tilgangen til kriser og undersøge alle muligheder i denne henseende snarest muligt;
8. opfordrer Unionen til at udvide den eksisterende observatørmission under Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) med henblik på at sende så mange observatører som muligt til det østlige Ukraine til at vidne og rapportere om situationen på jorden for at modvirke falske påskud for eventuel yderligere optrapning; deler OSCE's og Europarådets bekymring om begrænsninger i deres evne til at observere situationen på området for menneskerettigheder, herunder for personer, der tilhører nationale mindretal, i Krim;
9. opfordrer desuden til, at der indsættes en dybdegående valgobservationsmission med deltagelse fra OSCE's Kontor for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder (ODIHR) samt Parlamentet og EU med henblik på en omfattende overvågning af valget; opfordrer til et frit og retfærdigt præsidentvalg den 25. maj 2014, som skal gennemføres i fuld overensstemmelse med internationale standarder; afviser ethvert ydre pres for at udskyde dette valg;
10. forventer Ruslands fulde engagement i et vellykket politisk resultat af de bebudede firepartsforhandlinger mellem EU, USA, Rusland og Ukraine på grundlag af fuld respekt for Ukraines territoriale integritet, herunder Ukraines ret til at træffe afgørelse om sin egen forfatning og politiske fremtid; mener, at hvis Rusland ikke udviser et sådant engagement, vil det bevise, at det arbejder imod en holdbar løsning og bare ønsker at vinde tid;
11. glæder sig over den tilbageholdende og afmålte måde, hvorpå den ukrainske regering har behandlet den nuværende fase af krisen hidtil, og minder om, at de ukrainske myndigheder har den fulde ret til at benytte alle militære foranstaltninger for at genvinde kontrollen over deres territorium;

12. opfordrer indtrængende EU til at støtte Ukraine i internationale organer, især internationale retsinstanser, såfremt Ukraine beslutter at indlede sager mod Rusland for krænkelse af landets suverænitet og territoriale integritet;
13. glæder sig over meddelelsen fra den ukrainske regering om en ambitiøs økonomisk og social reformdagsorden og fremhæver den afgørende betydning af en hurtig gennemførelse med henblik på at stabilisere og overvinde landets kritiske økonomiske situation; glæder sig over de internationale finansielle institutioners og Kommissionens beslutning om at stille en betragtelig kort og mellemlang finansiell støttepakke til rådighed for Ukraine; henleder opmærksomheden på behovet for at arrangere og koordinere en international donorkonference, som bør indkaldes af Kommissionen og finde sted snarest muligt;
14. minder om, at den internationale økonomiske støtte kun kan give konkrete resultater for Ukraine, hvis den er betinget af strengt håndhævede vilkår og gennemførelse af regeringens reformdagsorden; opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at yde den nødvendige tekniske bistand til denne dagsorden for at styrke retsstaten og udrydde korrupsion;
15. opfordrer Ukraine til at fortsætte sine politiske reformer, især forfatningsreformen; glæder sig over den ukrainske regerings vilje til at gennemføre sine forpligtelser til at sikre den repræsentative karakter af statslige strukturer, der afspejler regional mangfoldighed, til desuden at sikre fuld beskyttelse af rettighederne for personer, der tilhører nationale mindretal, og til at undersøge alle menneskerettighedskrænkelser og voldshandlinger og bekæmpe ekstremisme; glæder sig i denne forbindelse over indsættelsen af Europarådets internationale rådgivende panel den 9. april 2014;
16. udtrykker tilfredshed med det ukrainske parlaments resolution for nylig, der opfordrede til øjeblikkelig afvæbning af alle ulovlige selvforsvarsstyrker, og ser frem til gennemførelsen heraf;
17. udtrykker sin stærke støtte til Ukraine og landets befolkning i disse svære tider; glæder sig over undertegnelsen af de politiske kapitler i associeringsaftalen og den efterfølgende vedtagelse af de ensidige handelsforanstaltninger; opfordrer til undertegnelse af den endelige AA/vidtgående og brede frihandelsaftale snarest muligt og inden udløbet af de ensidige handelsforanstaltninger;
18. understreger det presserende behov for en stærk fælles energisikkerhedspolitik (en Energiunion) med henblik på at mindske EU's afhængighed af russisk olie og gas, herunder diversificering af energiforsyningen, den fulde gennemførelse af den tredje energipakke og muligheden for suspension af gasimporten, når det er nødvendigt; er af den opfattelse, at South Stream ikke bør bygges; er overbevist om, at EU-bistand til Ukraine med henblik på forsyning i den modsatte retning gennem yderligere diversificering, forbedret energieffektivitet og effektive forbindelser med EU vil styrke Ukraine mod politiske og økonomiske pres; minder i den forbindelse om energifællesskabets strategiske rolle, og at Ukraine har formandskabet i 2014;
19. opfordrer Rådet til straks at bemyndige Kommissionen til at fremskynde visumliberaliseringen med Ukraine for at gøre fremskridt hen imod indførelsen af en

visumfri ordning efter Moldovas eksempel; opfordrer i mellemtiden til øjeblikkelig indførelse af midlertidige, meget enkle og billige visumprocedurer på EU-plan og medlemsstatsplan;

20. opfordrer EU-institutionerne og medlemsstaterne til at engagere sig aktivt i den offentlige mening i EU og erhvervslivet med henblik på at forklare betydningen og konsekvenserne af Ruslands ulovlige aktioner som en direkte trussel mod fred og velstand i Europa;
21. minder om, at Georgien, Moldova og Ukraine – ligesom alle andre europæiske stater – i medfør af artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union har et europæisk fremtidsperspektiv og kan ansøge om at blive medlem af Unionen, såfremt landet overholder principperne om demokrati, respekterer de grundlæggende frihedsrettigheder og menneske- og mindretalsrettighederne samt sikrer retsstaten;
22. opfordrer Rådet til at underskrive AA'er/vidtgående og brede frihandelsaftaler mellem EU og dets medlemsstater og Republikken Moldova og Georgien; udtrykker sin godkendelse af forslaget til Rådets afgørelse om midlertidig anvendelse af associeringsaftalerne mellem EU og Republikken Moldova samt EU og Georgien straks efter undertegnelsen; opfordrer Generalsekretariatet for Rådet for Den Europæiske Union til at reducere notifikationsprocedurerne efter undertegnelsen af associeringsaftalen, således at den midlertidige anvendelse kan træde i kraft så hurtigt som muligt efter undertegnelsen; erklærer sin hensigt, såfremt at alle krav er opfyldt, og at AA'erne efterfølgende bliver undertegnet, at der gås videre med den fulde ratifikation af associeringsaftalerne mellem EU og Republikken Moldova samt EU og Georgien snarest muligt og inden udgangen af Kommissionens nuværende mandatperiode; kræver, at disse lande tildeles den yderligere nødvendige økonomisk støtte;
23. anmoder om, at EU i højere grad inddrages i løsningen af konflikten i Transdnestrien, bl.a. ved at give EU status i "5+2"-forhandlingerne som forhandlingspartner;
24. opfordrer Den Russiske Føderation til at standse krænkelserne af Georgiens luftrum og havområder og fordømmer kraftigt de såkaldte "grænsedragningsforanstaltninger" i Abkhasien og Tskhinvaliregionen (Sydossetien);
25. opfordrer Rusland til at afstå fra enhver pression over for Moldova eller Georgien for at forhindre eller forsinke undertegnelsen af de respektive AA'er/vidtgående og brede frihandelsaftaler; gentager, at undertegnelsen af AA'er/vidtgående og brede frihandelsaftaler ikke er en hindring for de østlige nabolandes tættere forbindelser med Rusland; udtrykker sin fulde støtte til den territoriale integritet for alle landene i det østlige naboskab, og opfordrer Rusland til at afstå fra alle foranstaltninger, som vil kunne medføre en risiko for, at det ukrainske scenarie spreder sig til flere lande;
26. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer, Ukraines fungerende præsident, regering og parlament, Europarådet og Den Russiske Føderations præsident, regering og parlament.