



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2014 - 2019

Έγγραφο συνόδου

24.11.2014

B8-0278/2014

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ

εν συνέχεια της ερώτησης για προφορική απάντηση B8-0042/2014

σύμφωνα με το άρθρο 128 παράγραφος 5 του Κανονισμού

σχετικά με τις καθυστερήσεις στην εκκίνηση της πολιτικής συνοχής για το διάστημα 2014-2020 (2014/2946(RSP))

Constanze Krehl, José Blanco López, Vilija Blinkevičiūtė, Victor Boștinăru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Anneliese Dodds, Michela Giuffrida, Pina Picierno, Kerstin Westphal, Δημήτρης Παπαδάκης, Tonino Picula, Piana Iotova, Viorica Dăncilă, Isabelle Thomas, Derek Vaughan

εξ ονόματος της Ομάδας S&D

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με τις καθυστερήσεις στην εκκίνηση της πολιτικής συνοχής για το διάστημα 2014-2020 (2014/2946(RSP))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Δεκεμβρίου 2013 περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου,
 - έχοντας υπόψη την ερώτηση προς την Επιτροπή σχετικά με τις καθυστερήσεις στην εκκίνηση της πολιτικής συνοχής για το διάστημα 2014-2020 (O-000082/2014 – B8-0042/2014),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 128 παράγραφος 5 και το άρθρο 123 παράγραφος 2 του Κανονισμού,
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η πολιτική συνοχής αντιπροσωπεύει τη βασική επενδυτική πολιτική ενωσιακής κλίμακας στην πραγματική οικονομία και άριστη κινητήρια δύναμη για την ανάπτυξη στην Ευρώπη, με προϋπολογισμό άνω των 350 δισεκ. ευρώ για την περίοδο έως το 2020·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, μέσω της θεματικής συγκέντρωσης, οι πόροι διοχετεύονται στοχευμένα σε περιορισμένο αριθμό στρατηγικών στόχων που παρουσιάζουν δυναμικό ενίσχυσης της ανάπτυξης, όπως είναι η καινοτομία και έρευνα, το ψηφιακό θεματολόγιο, η στήριξη των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) και η οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, καθώς επίσης και στην κατάρτιση, την εκπαίδευση και τις υποδομές·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι Συμφωνίες Εταιρικής Σχέσης (ΣΕΣ) και τα Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΕΠ) αποτελούν στρατηγικά εργαλεία που καθοδηγούν τις επενδύσεις στα κράτη μέλη και τις περιφέρειες σύμφωνα με τους συνολικούς στόχους της στρατηγικής Ευρώπη 2020 για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη·

- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα άρθρα 14, 16 και 29 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 ορίζουν το χρονικό πλαίσιο για την υποβολή και έγκριση Συμφωνιών Εταιρικών Σχέσεων και Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, σύμφωνα με το οποίο οι Συμφωνίες Εταιρικής Σχέσης θα έπρεπε να έχουν εγκριθεί έως το τέλος του Αυγούστου 2014, ενώ τα Επιχειρησιακά Προγράμματα το αργότερο έως το τέλος Ιανουαρίου 2015·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι αντιμετωπίζουμε σαφή καθυστέρηση στο επίπεδο της διαδικασίας προγραμματισμού, δεδομένου ότι πολύ μικρός αριθμός Επιχειρησιακών Προγραμμάτων προβλέπεται να εγκριθούν έως το τέλος του 2014 (περίπου 100)·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, ύστερα από αίτημα των κρατών μελών, η Επιτροπή έχει συντάξει ανεπίσημο έγγραφο σχετικά με την αντιμετώπιση των αναλήψεων υποχρεώσεων του 2014 για τα προγράμματα που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ και το ΤΣ και τα οποία δεν θα έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή έως τις 31 Δεκεμβρίου 2014·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχουν δύο σενάρια που εξετάζονται για την έγκριση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, που και τα δύο συνεπάγονται περαιτέρω καθυστερήσεις της όσον αφορά την έναρξη υλοποίησης: αφενός η διαδικασία μεταφοράς για όσα προγράμματα θεωρούνται "έτοιμα προς έγκριση" έως τις 31 Δεκεμβρίου 2014, και αφετέρου η επανεγγραφή στον προϋπολογισμό των αχρησιμοποίητων προβλέψεων του 2014 για τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία, γεγονός που συνεπάγεται τεχνική αναθεώρηση του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου (ΠΔΠ) για τα προγράμματα που θεωρούνται "όχι έτοιμα προς έγκριση" έως το τέλος του 2014·
- Η. εκτιμώντας ότι, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα που παρουσίασε η Επιτροπή, βάσει της διαδικασίας μεταφοράς, τα ΕΠ θα μπορούσαν να εγκριθούν μεταξύ 15 Φεβρουαρίου και 31 Μαρτίου 2015, ενώ βάσει της διαδικασίας επανεγγραφής, μετά την 1η Μαΐου 2015·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, πέρα από τη καθυστέρηση της εφαρμογής για την περίοδο 2014-2020, η πολιτική συνοχής βρίσκεται επίσης αντιμέτωπη με καθυστερούμενες πληρωμές για την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013, στοιχεία που αμφότερα υπονομεύουν την αξιοπιστία τους·
1. εκφράζει τη σοβαρή του ανησυχία όσον αφορά τη σημαντική καθυστέρηση στην εφαρμογή της πολιτικής συνοχής για το διάστημα 2014-2020, αν και αναγνωρίζει ότι είναι σημαντικό να εγκρίνονται Επιχειρησιακά Προγράμματα υψηλής ποιότητας στην αρχή της περιόδου προγραμματισμού, ώστε να αποφεύγεται ο επαναπρογραμματισμός στη συνέχεια·
 2. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να επιδείξουν αίσθημα ευθύνης και να καταβάλουν κάθε δυνατή προσπάθεια προκειμένου να επιταχύνουν την έγκριση όσο το δυνατόν μεγαλύτερου αριθμού Επιχειρησιακών Προγραμμάτων ήδη εντός του 2014, και επίσης να εξασφαλίσουν ότι όσο το δυνατόν περισσότερα προγράμματα θα είναι "έτοιμα προς έγκριση" έως τις 31 Δεκεμβρίου 2014, έτσι ώστε να επωφεληθούν από τη διαδικασία μεταφοράς σύμφωνα με το άρθρο 13(2)(α) του Δημοσιονομικού Κανονισμού και το άρθρο 4 των κανόνων εφαρμογής του·

3. καλεί την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει τις καλές της υπηρεσίες για τον εξορθολογισμό των εσωτερικών διαδικασιών της, έτσι ώστε να εξασφαλίσει ότι θα ληφθούν επίσης υπόψη τα Επιχειρησιακά Προγράμματα που υποβάλλονται εκ νέου μετά την προθεσμία της 17ης Νοεμβρίου 2014, προκειμένου να ολοκληρωθούν οι διυπηρεσιακές διαβουλεύσεις έως το τέλος του έτους και να αντιμετωπισθούν ως έτοιμες προς έγκριση εφόσον πληρούν τις απαιτήσεις ποιότητας·
4. έχει επίγνωση του γεγονότος ότι η επανεγγραφή στον προϋπολογισμό του 2015 των μη αναληφθέντων ποσών του 2014, σύμφωνα με το άρθρο 19 του ΠΔΠ, συνεπάγεται αναθεώρηση του ΠΔΠ έως την 1η Μαΐου 2015, η οποία, έστω και αν έχει τεχνικό χαρακτήρα, πρέπει να συμμορφωθεί με την πολυετή διαδικασία προϋπολογισμού: μια πρόταση αναθεώρησης του ΠΔΠ από την Επιτροπή, τη σύμφωνη γνώμη του Κοινοβουλίου και την ομόφωνη έγκριση στο πλαίσιο του Συμβουλίου· επίσης, για να εγκριθούν τα Επιχειρησιακά Προγράμματα, χρειάζεται να εγκριθεί και ένα αντίστοιχο σχέδιο διορθωτικού προϋπολογισμού που να καλύπτει τις αντίστοιχες πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων για το 2015, πράγμα το οποίο, στην καλύτερη περίπτωση, συνεπάγεται καθυστέρηση στην πραγματική εκκίνηση της εφαρμογής αυτών των προγραμμάτων έως τα μέσα του 2015·
5. με βάση τα παραπάνω, καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει στο Κοινοβούλιο τα μέτρα που προτίθεται να λάβει, έτσι ώστε να διευκολύνει το ταχύτερο δυνατό την εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, καθώς και το χρονοδιάγραμμα που εξετάζει·
6. εκφράζει, επιπλέον, τη σοβαρή του ανησυχία για τις καθυστερούμενες πληρωμές στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής για τα Επιχειρησιακά Προγράμματα 2007-2013, καθώς και για την τρέχουσα εμπλοκή στην έγκριση του σχεδίου τροποποιητικού προϋπολογισμού αριθ. 3/2014 για τις εκκρεμείς πληρωμές, και στην έγκριση του προϋπολογισμού 2015, γεγονός που καθιστά ακόμη πιο κρίσιμη την κατάσταση των απλήρωτων λογαριασμών·
7. καλεί την Επιτροπή να εξηγήσει τον αντίκτυπο αυτής της καθυστέρησης πληρωμών στην εκκίνηση της εφαρμογής των νέων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και να προτείνει λύσεις ώστε να περιοριστούν όσο το δυνατόν περισσότερες οι ζημιές·
8. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στην Επιτροπή των Περιφερειών, στην Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στα άλλα σχετικά θεσμικά όργανα.