



EUROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

24.11.2014

B8-0278/2014

# NACRT PRIJEDLOGA REZOLUCIJE

podnesenog nakon pitanja za usmeni odgovor B8-0042/2014

u skladu s člankom 128. stavkom 5. Poslovnika

o kašnjenju početka provedbe kohezijske politike za razdoblje 2014. – 2020.  
(2014/2946(RSP))

**Constanze Krehl, José Blanco López, Vilija Blinkevičiūtė, Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Anneliese Dodds, Michela Giuffrida, Pina Picierno, Kerstin Westphal, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Iliana Iotova, Viorica Dăncilă, Isabelle Thomas, Derek Vaughan**  
u ime Kluba zastupnika S&D-a

RE\1041418HR.doc

PE539.001v01-00

**HR**

*Ujedinjena u raznolikosti*

**HR**

**B8-0278/2014**

**Rezolucija Europskog parlamenta o kašnjenju početka provedbe kohezijske politike za razdoblje 2014. – 2020.  
(2014/2946(RSP))**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006,
  - uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.,
  - uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EC, Euratom) br. 1605/2002,
  - uzimajući u obzir pitanje Komisiji o kašnjenju početka provedbe kohezijske politike za razdoblje 2014. – 2020. (O-000082/2014 – B8-0042/2014),
  - uzimajući u obzir članak 128. stavak 5. i članak 123. stavak 2. Poslovnika,
- A. budući da kohezijska politika predstavlja glavnu politiku ulaganja u realno gospodarstvo na razini EU-a i izvrstan je pokretač rasta u Europi s proračunom većim od 350 milijardi eura do 2020.;
- B. budući da su na osnovi tematske usredotočenosti resursi usmjereni na ograničen broj strateških ciljeva s potencijalom za povećanje rasta, kao što su inovacije i razvoj, digitalni plan, potpora malim i srednjim poduzećima, niskougljično gospodarstvo te osposobljavanje, obrazovanje i infrastruktura;
- C. budući da su sporazumi o partnerstvu i operativni programi strateški instrumenti za usmjeravanje ulaganja u državama članicama i regijama u skladu s općim ciljevima strategije Europa 2020 koji se odnose na pametan, održiv i uključiv rast;
- D. budući da je člancima 14., 16. i 29. Uredbe (EU) br. 1303/2013 utvrđen raspored za predaju i usvajanje sporazuma o partnerstvu i operativnih programa u skladu s kojima su sporazumi o partnerstvu trebali biti usvojeni do kraja kolovoza 2014., a operativni programi najkasnije do kraja siječnja 2015.;
- E. budući da smo suočeni s očiglednim kašnjenjem izrade programa, predviđa se da će do kraja 2014. biti usvojen vrlo ograničen broj operativnih programa (otprilike njih 100);

- F. budući da je Komisija na zahtjev država članica pripremila neslužbeni dokument o postupanju s preuzetim obvezama u okviru programa koji se sufinanciraju iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Europskog socijalnog fonda i Kohezijskog fonda i koje Komisija neće usvojiti do 31. prosinca 2014.;
- G. budući da su predviđena dva scenarija za usvajanje operativnih programa, a oba podrazumijevaju daljnja kašnjenja u vezi s početkom provedbe: postupak prijena projekata koji će se do 31. prosinca 2014. smatrati „spremnima za usvajanje” i preraspodjela neiskorištenih sredstava dodijeljenih za 2014. iz europskih strukturnih i investicijskih fondova, što podrazumijeva tehničku reviziju višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za projekte koji se kraja 2014. neće smatrati „spremnima za usvajanje”;
- H. budući da bi se prema rasporedu koji je predstavila Komisija operativni programi u okviru postupka prijena mogli usvojiti između 15. veljače i 31. ožujka 2015., a u okviru preraspodjele neiskorištenih sredstava nakon 1. svibnja 2015.;
- I. budući da je osim kašnjenja u provedbi za razdoblje 2014. – 2020. kohezijska politika suočena i sa zaostacima u plaćanjima za programsko razdoblje 2007. – 2013., pri čemu i jedno i drugo umanjuje njezinu vjerodostojnost;
1. iako prepoznaje važnost usvajanja visokokvalitetnih operativnih programa na početku programskog razdoblja kako bi se izbjeglo kasnije reprogramiranje, izražava ozbiljnu zabrinutost s obzirom na veliko kašnjenje u provedbi kohezijske politike za razdoblje 2014. – 2020.;
  2. poziva Komisiju i države članice da djeluju odgovorno i da učine sve što je u njihovoj moći kako bi ubrzale usvajanje najvećeg broja operativnih programa već 2014. te da se pobrinu za to da što veći broj programa bude „spreman za usvajanje” do 31. prosinca 2014. kako bi bili obuhvaćeni postupkom prijena u skladu s člankom 13. stavkom 2. točkom (a) Financijske uredbe i člankom 4. njezinih pravila za primjenu;
  3. poziva Komisiju da iskoristi svoje mogućnosti i pojednostavi interne postupke kako bi zajamčila da se uzmu u obzir operativni programi koji su ponovno predani nakon roka 17. studenog da bi se do kraja godine zaključilo savjetovanje među službama te da se razmatraju kao „spremni za usvajanje” ako ispunjavaju zahtjeve u vezi s kvalitetom;
  4. svjestan je da preraspodjela neiskorištenih sredstava iz 2014. u 2015. u skladu s člankom 19. višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) podrazumijeva reviziju višegodišnjeg financijskog okvira do 1. svibnja 2015. koja, čak i ako je tehničke naravi, mora biti u skladu s višegodišnjim proračunskim postupkom: prijedlog revizije VFO-a koji podnosi Komisija, s njime je suglasan Parlament, a usvaja ga Vijeće; osim toga, potrebno je odobriti i odgovarajući nacrt izmjene proračuna kojim se obuhvaćaju pripadajuća odobrena sredstva za preuzete obveze za 2015. kako bi operativni programi bili usvojeni, što u najboljem slučaju podrazumijeva kašnjenje u pogledu stvarnog početka provedbe tih programa do sredine 2015.;
  5. s obzirom na navedeno, poziva Komisiju da Parlamentu predstavi mjere koje namjerava poduzeti kako bi se, što je prije moguće, olakšala provedba operativnih programa i vremenski raspored koji je za to predviđen;

6. nadalje, izražava veliku zabrinutost zbog zaostataka u plaćanjima u okviru kohezijske politike za operativne programe u razdoblju 2007. – 2013., kao i zbog trenutačnog zastoja u usvajanju nacrtu izmjene proračuna br. 3/2014 o nepodmirenim plaćanjima i proračuna za 2015., što situaciju s nepodmirenim računima čini još ozbiljnijom;
7. poziva Komisiju da objasni utjecaj ovog kašnjenja u plaćanjima na početak provedbe novih operativnih programa te da predloži rješenja kako bi se što je više moguće ograničila šteta;
8. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji, Odboru regija, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru te drugim mjerodavnim institucijama.