



EURÓPSKY PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Dokument na schôdzu*

---

24.11.2014

B8-0281/2014

## NÁVRH UZNESENIA

predložený na základe otázky na ústne zodpovedanie B8-0042/2014

v súlade s článkom 128 ods. 5 rokovacieho poriadku

o oneskorenom začiatku vykonávania politiky súdržnosti na roky 2014 – 2020  
(2014/2946(RSP))

**Iskra Mihaylova, Ivan Jakovčič, Gérard Deprez**  
v mene Skupiny Aliancie liberálov a demokratov za Európu

**Uznesenie Európskeho parlamentu o oneskorenom začiatku vykonávania politiky súdržnosti na roky 2014 – 2020 (2014/2946(RSP))**

*Európsky parlament,*

- so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej články 174 až 178,
  - so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde, ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006,
  - so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ, EURATOM) č. 1311/2013 z 2. decembra 2013, ktorým sa stanovuje viacročný finančný rámec (VFR) na roky 2014 – 2020,
  - so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, EURATOM) č. 966/2012 z 25. októbra 2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, a zrušení nariadenia Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002,
  - so zreteľom na otázku na ústne zodpovedanie Komisii o oneskorenom začiatku vykonávania politiky súdržnosti na roky 2014 – 2020 (O-000082/2014 – B8-0042/2014),
  - so zreteľom na článok 128 ods. 5 a článok 123 ods. 2 rokovacieho poriadku,
- A. keďže neskoré prijatie VFR v novembri 2013 oddialilo prijatie legislatívneho balíka v oblasti súdržnosti;
  - B. keďže politika súdržnosti predstavuje približne jednu tretinu rozpočtu EÚ na roky 2014 – 2020 s celkovou sumou vo výške 351 miliárd EUR (v bežných cenách);
  - C. keďže nariadenie o všeobecných ustanoveniach (č. 1083/2006) poskytuje väčšiu súčinnosť medzi európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi (EŠIF), pričom je možné investovanie z prostriedkov z viacerých fondov;
  - D. keďže európske štrukturálne a investičné fondy (EŠIF) sa vyznačujú prístupom, ktorý je v porovnaní s obdobím 2007 – 2013 do väčšej miery orientovaný na výsledky, ako aj lepším začlenením do európskeho semestra a vnútroštátnych politík;
  - E. keďže EŠIF predstavujú hlavné verejné investície EÚ s priamym prínosom k rastu a tvorbe pracovných miest a v mnohých členských štátoch sú jedinou verejnou investíciou;

- F. keďže hlavnou politickou prioritou zvoleného predsedu Komisie Junckera je plán investícií na úrovni Únie vo výške 300 miliárd EUR;
- G. keďže v rámci politiky súdržnosti sa mobilizuje financovanie pre 11 priorít, ako sú VTRI<sup>1</sup>, IKT, MSP, nízkouhlíkové hospodárstvo, klíma, životné prostredie a efektívne využívanie zdrojov, doprava, zamestnanosť, sociálne začlenenie, vzdelávanie a verejná správa, zatiaľ čo rozpočtové prostriedky sú sústredené v oblastiach VTRI, MSP, IKT a nízkouhlíkového hospodárstva;
- H. keďže dohody o partnerstve (DoP) a operačné programy (OP) dohodnuté medzi Komisiou (GR REGIO) a členskými štátmi predstavujú vnútroštátne stratégie, v ktorých sa stanovujú ciele a priority, ktoré sa majú financovať v rámci politiky súdržnosti prostredníctvom grantov, finančných nástrojov a technických asistentov; okrem toho by mali byť prepojené so stratégiami Európa 2020 a jej hlavnými iniciatívami;
- I. keďže na rozdiel od minulosti sa nové programové obdobie 2014 – 2020 vyznačuje silnejším zameraním na kvalitu dohôd o partnerstve a operačných programov;
- J. keďže DoP a OP mali byť vypracované v súlade s článkom 5 nariadenia (EÚ) č. 1303/2013 v partnerstve s príslušnými regionálnymi a miestnymi zainteresovanými stranami verejného i súkromného sektora;
- K. keďže prijatie dohôd o partnerstve a operačných programov je podmienkou na začatie novej fázy politiky súdržnosti;
- L. keďže v súčasnosti sú všetky dohody o partnerstve schválené Komisiou a bolo prijatých len približne 10 % všetkých operačných programov, pričom Komisia hodlá do konca roka zvýšiť podiel ňou schválených programov alebo programov „pripravených na prijatie“ až na 50 %;
- M. keďže v nadväznosti na žiadosť členských štátov Komisia pripravila neoficiálny dokument o postupe v prípade viazaných výdavkov za rok 2014 na programy spolufinancované z Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Európskeho sociálneho fondu a Kohézneho fondu, ktoré nebudú Komisiou prijaté do 31. decembra 2014;
- N. keďže okrem OP, ktoré by sa mohli prijať do konca roku 2014, existujú ďalšie dva plánované scenáre, pokiaľ ide o začiatok vykonávania: postup prenosu v prípade programov, ktoré sa do 31. decembra 2014 považujú za „pripravené na prijatie“, a opätovné rozpočtovanie nevyužitých prostriedkov pridelených na rok 2014 pre EŠIF – čo si vyžaduje technickú revíziu viacročného finančného rámca (VFR) – v prípade programov, ktoré sa do konca roka 2014 pokladajú za „nepripravené na prijatie“;
- O. keďže podľa časového plánu, ktorý predstavila Komisia, v rámci postupu prenosu možno operačné programy prijať medzi 15. februárom a 31. marcom 2015 a v rámci postupu opätovného rozpočtovania po 1. máji 2015;

---

<sup>1</sup> Výskum, technologický rozvoj a inovácie.

- P. keďže k 31. decembru 2013 predstavovali nesplatené záväzky 220 miliárd EUR, z čoho 136 miliárd EUR (60 %) pripadalo na politiku súdržnosti;
- Q. keďže popri odklade vykonávania na obdobie 2014 – 2020 je politika súdržnosti konfrontovaná aj s rastúcim a neudržateľným množstvom nevybavených žiadostí o platbu na programové obdobie 2007 – 2013 (5 miliárd EUR v roku 2011, 11 miliárd EUR v roku 2012, 13 miliárd EUR v roku 2013 a 23 miliárd EUR v roku 2014), pričom obe tieto skutočnosti oslabujú jej dôveryhodnosť;
- R. keďže rozpočet na rok 2014 vykazuje neočakávaný prebytok príjmov vo výške 5 miliárd EUR, čo v plnej miere kompenzuje dodatočné platobné potreby vyplývajúce z návrhu opravného rozpočtu č. 3/2014;
1. vyjadruje hlboké znepokojenie, pokiaľ ide o výrazné oneskorenie vo vykonávaní politiky súdržnosti na roky 2014 – 2020, pričom uznáva dôležitosť a potrebu prijatia kvalitných dohôd o partnerstve a operačných programov s cieľom zvýšiť efektívnosť, účinnosť a vplyv celej politiky; okrem toho je veľmi znepokojený tým, že akékoľvek omeškanie pri vykonávaní politiky súdržnosti na roky 2014 – 2020 by zabránilo začiatku a úspechu investičného plánu na úrovni celej Únie;
  2. naliehavo vyzýva Komisiu a členské štáty, aby podľa potreby zintenzívnili svoje úsilie o urýchlené zvýšenie kvality operačných programov s cieľom zabezpečiť, aby bolo do 31. decembra 2014 „pripravených na prijatie“ čo najviac programov, s cieľom využiť postup prenosu v súlade s článkom 13 ods. 2 písm. a) nariadenia o rozpočtových pravidlách a článkom 4 jeho pravidiel uplatňovania;
  3. žiada Komisiu, aby naďalej kládla veľký dôraz na kvalitu a pritom analyzovala všetky možnosti v záujme zabezpečenia toho, aby sa zohľadnili operačné programy opätovne predložené po lehote stanovenej na 24. november 2014 s cieľom uzatvoriť konzultácie medzi útvarmi do konca roka a aby sa tieto programy považovali za pripravené na prijatie, ak spĺňajú požiadavky na kvalitu;
  4. žiada členské štáty, aby zabezpečili vysokú kvalitu procesu rozvoja a modernizácie operačných programov;
  5. uvedomuje si, že opätovné rozpočtovanie neviazaných prostriedkov z roku 2014 v roku 2015 podľa článku 19 VFR znamená revíziu VFR do 1. mája 2015, ktorá – i keď by mala mať technický charakter – musí byť v súlade s viacročným rozpočtovým postupom: návrh na revíziu VFR predkladá Komisia, Parlament udeľuje súhlas a Rada ho jednomyselne prijíma; navyše zdôrazňuje, že aby bolo možné prijať operačné programy, musí sa tiež schváliť zodpovedajúci návrh opravného rozpočtu pokrývajúci príslušné viazané rozpočtové prostriedky na rok 2015, čo v najlepšom prípade znamená oneskorenie účinného začatia vykonávania týchto programov do polovice roka 2015;
  6. vzhľadom na uvedené skutočnosti žiada Komisiu, aby Parlamentu predstavila opatrenia, ktoré plánuje prijať v záujme uľahčenia čo najskoršieho vykonávania operačných programov, a tiež stanovený časový plán;
  7. vyjadruje hlboké znepokojenie nad stavom oneskorených platieb v rámci politiky

súdržnosti pre operačné programy na obdobie 2007 – 2013, ako aj nad súčasným zablokovaním prijatia návrhu opravného rozpočtu č. 3/2014 týkajúceho sa neuhradených platieb a rozpočtu na rok 2015, v dôsledku čoho je situácia v súvislosti s nezaplatenými účtami ešte kritickejšia; v tomto zmysle zdôrazňuje dôležitosť a naliehavosť dosiahnutia dohody do konca roka 2014 na základe existujúcich návrhov Komisie;

8. naliehavo vyzýva Radu, aby sa v súlade so zásadami riadneho rozpočtovania a riadneho finančného hospodárenia dohodla na šetrení akéhokoľvek neočakávaného toku príjmov s cieľom zaplatiť nevybavené žiadosti o platbu;
9. vyzýva Komisiu, aby objasnila vplyv tohto oneskorenia platieb na začiatok vykonávania nových operačných programov a aby predložila riešenia na obmedzenie škôd v čo najväčšej miere;
10. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie Rade, Komisii, Výboru regiónov, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a ďalším príslušným inštitúciám.