



12.1.2015

B8-0029/2015

PROJEKT REZOLUCJI

złożony w następstwie oświadczenia wiceprzewodniczącej Komisji/wysokiej przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa

zgodnie z art. 123 ust. 2 Regulaminu

w sprawie sytuacji na Ukrainie

(2014/2965(RSP))

Cristian Dan Preda, Elmar Brok, Jacek Saryusz-Wolski, Andrej Plenković, Sandra Kalniete, Jerzy Buzek, David McAllister, Esther de Lange, Michael Gahler, Ivo Belet, Daniel Caspary, Lorenzo Cesa, Anna Maria Corazza Bildt, Andrzej Grzyb, Tunne Kelam, Alojz Peterle, Eduard Kukan, Gabrielius Landsbergis, György Schöpflin, Traian Ungureanu, Davor Ivo Stier, Monica Macovei, Dubravka Šuica, László Tóké, Jarosław Wałęsa, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Michał Boni, Michaela Šojdrová, Mariya Gabriel, Claude Rolin, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Joachim Zeller, Giovanni La Via, Barbara Matera, Pascal Arimont, Ivana Maletić, Andrea Bocskor
w imieniu grupy PPE

**Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie sytuacji na Ukrainie
(2014/2965(RSP))**

Parlament Europejski,

- uwzględniając swoje poprzednie rezolucje w sprawie europejskiej polityki sąsiedztwa, Partnerstwa Wschodniego i Ukrainy, w szczególności rezolucję z dnia 6 lutego 2014 r. w sprawie sytuacji na Ukrainie i stanu stosunków UE-Rosja¹,
 - uwzględniając wstępne wnioski OBWE/ODHIR dotyczące przedterminowych wyborów parlamentarnych na Ukrainie, które odbyły się w dniu 26 października 2014 r.,
 - uwzględniając raport ONZ z dnia 20 listopada 2014 r. w sprawie poważnych naruszeń praw człowieka we wschodniej Ukrainie oraz raport Human Rights Watch z listopada 2014 r. w sprawie naruszeń prawa na Krymie;
 - uwzględniając wspólne oświadczenie Komisji NATO-Ukraina z dnia 2 grudnia 2014 r.,
 - uwzględniając oświadczenie przewodniczącego Rady Europejskiej Donalda Tuska wydane po rozmowie z prezydentem Ukrainy Petrem Poroszenko w dniu 3 grudnia 2014 r.,
 - uwzględniając wyniki pierwszego posiedzenia rady stowarzyszenia między Unią Europejską a Ukrainą, które odbyło się w dniu 15 grudnia 2014 r.;
 - uwzględniając konkluzje Rady z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie Ukrainy oraz kolejne sankcje nałożone w dniu 28 listopada 2014 r.;
 - uwzględniając art. 123 ust. 2 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że przedterminowe wybory parlamentarne, które odbyły się w dniu 26 października 2014 r., dały obywatelom rzeczywisty wybór z uwagi na dużą liczbę kandydatów i przebiegały przy ogólnym poszanowaniu podstawowych wolności, a Centralna Komisja Wyborcza wykazała się bezstronnością i efektywnością;
- B. mając na uwadze, że nowy rząd tworzą siły proeuropejskie, w tym Blok Petra Poroszenki, Batkiwszczyna, Front Ludowy premiera Jaceniuka, a także Samopomoc i Partia Radykalna, oraz że rząd posiada większość konstytucyjną niezbędną do przeprowadzenia reform;
- C. mając na uwadze, że większość proeuropejska zawarła umowę koalicyjną, tworząc podwaliny dla procesu gruntownych reform mających na celu dalszą integrację europejską;
- D. mając na uwadze, że Ukraina otrzymała wyjątkową szansę na modernizację, rozwój,

¹ Teksty przyjęte, P8_TA(2014)0025.

dobrobyt, stworzenie rzeczywistej demokracji i zapewnienie praworządności, a także wprowadzenie zmian konstytucyjnych proponowanych w planie pokojowym Poroszenki;

- E. mając na uwadze, że porozumienia zawarte w Mińsku w dniach 5 i 19 września wciąż nie zostały wdrożone – Ukraina wdraża je jednostronnie, a popierani przez Rosję separatyści notorycznie je łamią;
- F. mając na uwadze, że wciąż dochodzi do naruszeń zawieszenia broni;
- G. mając na uwadze, że Federacja Rosyjska wysłała wiele rzekomo humanitarnych konwojów, na które rząd Ukrainy nie wyraził zgody i które nie były uprzednio kontrolowane przez międzynarodowe organizacje humanitarne;
- H. mając na uwadze, że według NATO rosyjskie oddziały bojowe ze sprzętem wojskowym przekroczyły granicę i wkroczyły na Ukrainę, a rosyjskie bombowce regularnie naruszają przestrzeń powietrzną państw członkowskich UE;
- I. mając na uwadze, że wprowadzono dodatkowe sankcje wobec separatystów działających we wschodniej Ukrainie, obejmując nimi 13 dodatkowych osób i 5 podmiotów zaangażowanych w działania przeciwko integralności terytorialnej Ukrainy, w tym w organizację nielegalnego głosowania w Donbasie w dniu 2 listopada 2014 r.;
- J. mając na uwadze, że według raportu ONZ 4 317 osób zginęło, a 9 921 zostało rannych w ogarniętych konfliktem obszarach wschodniej Ukrainy, w tym niemal 1 000 od dnia 5 września 2014 r., kiedy to zawarto w Mińsku porozumienie o zawieszeniu broni;
- K. mając na uwadze, że nielegalna aneksja Krymu była pierwszym przypadkiem przymusowego przesunięcia granic i przyłączenia części jednego kraju do drugiego w Europie od czasu drugiej wojny światowej;
- L. mając na uwadze, że konflikt ten budzi na nowo pamięć o tragicznych wydarzeniach z dawnej przeszłości, kiedy demokracja i wolność nie były rzeczą oczywistą;
- M. mając na uwadze, że w dniu 18 grudnia 2014 r. prezydent Obama podpisał amerykańską ustawę o wspieraniu wolności na Ukrainie; mając na uwadze, że ściślejsza współpraca między UE a USA w obszarach polityki związanych z Ukrainą byłaby bardzo korzystna;
- N. mając na uwadze, że w dniu 23 grudnia 2014 r. parlament ukraiński odrzucił w głosowaniu zapis o neutralnym statusie kraju; mając na uwadze, że należy wspierać zacieśnienie stosunków między UE a Ukrainą oraz między Ukrainą a NATO;
- 1. z zadowoleniem przyjmuje zdecydowane zobowiązanie polityczne prezydenta Poroszenki, premiera Jaceniuka i przewodniczącego parlamentu Grojsmana do współpracy i wsparcia trudnego procesu reform;
- 2. wzywa instytucje UE do przedstawienia zdecydowanej i skutecznej odpowiedzi na kryzys, w którym Rosja lekceważy wolność, demokrację, suwerenność, integralność

terytorialną i praworządność; uważa, że reakcja oparta na ustępstwach zachęciłaby Rosję do zastosowania taktyki wojny hybrydowej także wobec innych krajów;

3. zdecydowanie potępią agresywną i ekspansjonistyczną politykę Rosji, która stanowi zagrożenie dla jedności i niepodległości Ukrainy oraz dla samej UE, oraz jej interwencję wojskową i okupację terytorium Ukrainy, w tym nielegalną aneksję Krymu, która stanowi naruszenie prawa międzynarodowego i zobowiązań samej Rosji wynikających z Karty Narodów Zjednoczonych, aktu końcowego OBWE z Helsinek, memorandum budapeszteńskiego z dnia 5 grudnia 1994 r. oraz porozumień z Mińska z dnia 5 września 2014 r.; podkreśla, że nie można w żadnym wypadku argumentować wykorzystania sił wojskowych w Europie obroną tak zwanych wartości historycznych, względami bezpieczeństwa ani koniecznością zapewnienia ochrony rodakom mieszkającym za granicą; domaga się, by Rosja dotrzymała swoich zobowiązań i uczyniła wszystko, co w jej mocy, aby wdrożyć te porozumienia w sposób pełny i uczciwy, w celu utorowania drogi do rzeczywistego procesu pokojowego;
4. uważa, że UE, wspierając Ukrainę, zapewnia również sobie samej długotrwałe bezpieczeństwo; podkreśla, że działania dyplomatyczne UE muszą iść w parze ze zdecydowanymi działaniami na rzecz deeskalacji konfliktu, przy czym należy zdecydowanie propagować wartości europejskie; uważa, że UE musi być gotowa wspierać państwa członkowskie leżące przy granicach zewnętrznych Unii, którym to krajom należy zapewnić ten sam poziom bezpieczeństwa co wszystkim państwom członkowskim;
5. wzywa UE do utrzymania sankcji wobec rosyjskich obywateli, separatystów i podmiotów odpowiedzialnych za destabilizację regionu, zwłaszcza na nadchodzącym posiedzeniu Rady w marcu 2015 r., i do stosowania ich dopóki Rosja nie będzie w pełni przestrzegać i realizować zobowiązań z Mińska, w tym zobowiązań dotyczących pełnego i bezwarunkowego wycofania z Ukrainy wszystkich oddziałów rosyjskich, nielegalnych grup zbrojnych, sprzętu wojskowego, bojówkarzy i najemników, umożliwienia stałego monitorowania i kontroli granicy ukraińsko-rosyjskiej przez członków specjalnej misji obserwacyjnej OBWE, a także wymiany wszystkich więźniów, w tym Nadii Sawczenko, oraz dopóki nie zmieni sposobu swoich działań na Ukrainie; zwraca się do Rady Europejskiej, aby w przypadku jakichkolwiek dalszych działań rosyjskich destabilizujących Ukrainę nałożyła dalsze sankcje i rozszerzyła ich zakres o sektor jądrowy oraz o ograniczenie możliwości zawierania międzynarodowych transakcji finansowych przez podmioty rosyjskie;
6. podkreśla, że polityczne i dyplomatyczne kanały komunikacji z Rosją muszą pozostać otwarte, aby umożliwić dyplomatyczne rozwiązanie konfliktu, popiera zatem takie opcje jak format „genewski” i „normandzki”, jeżeli pozwolą one osiągnąć wymierne rezultaty;
7. podkreśla, że Parlament Europejski zorganizował misję obserwacyjną na przedterminowe wybory parlamentarne na Ukrainie w dniu 26 października 2014 r. i że obserwatorzy z ramienia PE, podobnie jak obserwatorzy z ramienia innych organizacji międzynarodowych, stwierdzili, że wybory te przeprowadzono zgodnie z normami międzynarodowymi pomimo trudnych okoliczności; z zadowoleniem przyjmuje wyniki

przedterminowych wyborów parlamentarnych z dnia 26 października 2014 r. oraz przyjęcie ambitnego programu reform przez proreformatorski i proeuropejski rząd; podkreśla, że władze ukraińskie otrzymały w tym roku podwójną legitymację – zarówno w wyborach prezydenckich, jak i parlamentarnych – do sprawnego przeprowadzenia reform i zdeterminowanego dążenia do modernizacji i rozwoju kraju;

8. podkreśla, że układ o stowarzyszeniu oraz pogłębiona i kompleksowa umowa o wolnym handlu (AA/DCFTA) powinny stanowić wytyczne dla niezbędnych reform, które należy pilnie wprowadzić pomimo trudnej sytuacji związanej z działaniami wojennymi w częściach obwodów ługańskiego i donieckiego; ponownie podkreśla potencjalne korzyści wdrożenia AA/DCFTA dla Rosji w postaci zwiększenia działalności handlowej i gospodarczej oraz bardziej stabilnego sąsiedztwa; podkreśla, że Rosja nie ma żadnych podstaw do tego, by krytykować umowę między UE a Ukrainą ani by odpowiadać na nią nieuzasadnionymi restrykcjami handlowymi i agresją militarną; podkreśla znaczenie głębokich i kompleksowych reform gospodarczych, społecznych i politycznych ukierunkowanych na społeczną gospodarkę rynkową, w tym niezależne sądownictwo, praworządność, zwiększenie przejrzystości i walkę z wszechobecną korupcją; ponownie podkreśla swoją gotowość do pomocy we wdrażaniu tych niezbędnych reform;
9. jest gotowy zwiększyć zaangażowanie Parlamentu Europejskiego w działania na rzecz wsparcia prac Rady Najwyższej Ukrainy w zakresie spraw europejskich; podkreśla, że działalność przyszłej parlamentarnej komisji stowarzyszeniowej powinna mieć na celu wzmocnienie demokracji i widoczności UE na Ukrainie i powinna stanowić ramy dwustronnej pomocy ze strony parlamentów państw członkowskich;
10. apeluje o przyspieszenie i zwiększenie pomocy technicznej ze strony ustanowionej przez Komisję Europejską grupy wsparcia dla Ukrainy, w tym o wysłanie doradców z instytucji UE i państw członkowskich; podkreśla, że pomoc taka ma kluczowe znaczenie, gdyż reformy można skutecznie wdrożyć jedynie pod warunkiem wzmocnienia zdolności administracyjnych; wzywa władze ukraińskie do utworzenia ministerstwa lub biura zajmującego się integracją europejską i koordynacją pomocy oraz międzyministerialnej komisji koordynacyjnej wysokiego szczebla, której zadaniem byłoby skuteczne monitorowanie i nadzorowanie postępów w zbliżeniu do UE oraz w reformach i która byłaby w stanie przygotować te reformy i koordynować ich wdrożenie;
11. wzywa przywódców ukraińskich do wyeliminowania systematycznej korupcji poprzez ustanowienie niezależnego politycznie biura antykorupcyjnego, wyposażonego w wystarczające kompetencje i zasoby, aby mogło zdecydowanie przyczynić się do budowy dobrze funkcjonujących instytucji państwowych;
12. przypomina, że w dniu 16 lipca 2014 r. Rada Unii Europejskiej zniosła embargo na dostawy broni na Ukrainę, zatem obecnie nie ma żadnych przeszkód ani ograniczeń prawnych, by państwa członkowskie dostarczały Ukrainie broń obronną, co mogłoby opierać się na zasadzie umowy pożyczki-dzierżawy; uważa, że najpilniejszym zadaniem jest wzmocnienie potencjału obronnego Ukrainy, zgodnie z wnioskiem władz tego kraju, oraz że UE powinna przeanalizować sposoby udzielenia rządowi ukraińskiemu

wsparcia we wzmocnieniu potencjału obronnego i ochrony granic zewnętrznych, w oparciu o doświadczenia z transformacji sił zbrojnych państw członkowskich UE należących niegdyś do Układu Warszawskiego, szczególnie w formie misji szkoleniowych, wysyłanych już do sił zbrojnych w innych częściach świata;

13. wzywa Komisję Europejską i komisarza Hahna do przygotowania i przedstawienia Parlamentowi Europejskiemu w ciągu dwóch miesięcy strategii komunikacji pozwalającej przeciwstawić się rosyjskiej kampanii propagandowej skierowanej do UE, jej wschodnich sąsiadów i samej Rosji, a także do opracowania instrumentów, które pozwoliłyby UE i jej państwom członkowskim przeciwdziałać tej kampanii propagandowej na szczeblu europejskim i krajowym;
14. podkreśla konieczność wzmocnienia ukraińskiego społeczeństwa obywatelskiego, aby mogło ono sprawować skuteczną funkcję kontrolną i informować o nieprawidłowościach, a tym samym wesprzeć władze w realizacji obietnic dotyczących reform;
15. wzywa Komisję do opracowania europejskiego planu Marshalla dla Ukrainy, który zapewniłby wsparcie dla nowo utworzonego proeuropejskiego rządu i jego programu reform; zaleca, by plan ten określał priorytety, wymierne poziomy odniesienia i harmonogram wdrożenia, co pozwoli na powiązanie pomocy finansowej z konkretnymi obszarami reform; z zadowoleniem przyjmuje pakiet pomocowy dla Ukrainy na najbliższe lata w wysokości 11 mld EUR, obejmujący wsparcie makrofinansowe oraz pożyczki z MFW, Banku Światowego i międzynarodowych instytucji finansowych z siedzibą w UE; z zadowoleniem przyjmuje propozycję Komisji dotyczącą udzielenia Ukrainie dodatkowych średnioterminowych pożyczek w wysokości 1,8 mld EUR i apeluje o restrukturyzację długu Ukrainy; apeluje o aktywne zaangażowanie ukraińskiego środowiska ekspertów, a także ekspertów z UE, aby wnosili wkład w prace poprzez dostarczanie niezależnych fachowych analiz oraz monitorowanie procesu wdrażania reform;
16. z zadowoleniem przyjmuje rozpoczęcie misji doradczej UE na rzecz reformy cywilnego sektora bezpieczeństwa na Ukrainie, której celem jest wsparcie tworzenia efektywnych i godnych zaufania instytucji bezpieczeństwa obywatelskiego, w tym policji i służb ochrony cywilnej, prokuratur i sądów;
17. apeluje o większą jedność i współpracę między państwami członkowskimi i ich wschodnimi partnerami; wzywa UE do aktualizacji jej strategii bezpieczeństwa i poprawy koordynacji z Organizacją Paktu Północnoatlantyckiego (NATO), aby skutecznie reagować na nowe wyzwania z zakresu bezpieczeństwa; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że na szczycie NATO członkowie organizacji potwierdzili swoje poparcie dla suwerenności, niezależności i integralności terytorialnej Ukrainy; uważa, że Ukraina znajduje się w stanie niewypowiedzianej wojny hybrydowej, która łączy w sobie elementy wojny internetowej, korzystania z oddziałów regularnych i nieregularnych, propagandy, nacisków gospodarczych, szantażu energetycznego, dyplomacji i destabilizacji politycznej;
18. apeluje do rządu ukraińskiego i wspólnoty międzynarodowej o współpracę na rzecz zwołania konferencji darczyńców oraz konferencji inwestorów, co umożliwiłoby

zapewnienie dodatkowego wsparcia finansowego, jak również wiedzy fachowej i najlepszych praktyk w wielu sektorach;

19. podkreśla znaczenie bezpieczeństwa energetycznego na Ukrainie; z zadowoleniem przyjmuje porozumienie między UE, Rosją i Ukrainą, zawarte z inicjatywy byłego komisarza UE ds. energii Günthera Oettingera, w sprawie tzw. pakietu zimowego, mającego na celu zapewnienia dostaw gazu z Rosji do marca 2015 r.; potępia oświadczenie rosyjskiego ministra energetyki Aleksandra Nowaka, w którym stwierdził on, że to porozumienie trójstronne nie ma wiążącego charakteru, i wzywa Federację Rosyjską do dalszej współpracy i działania w dobrej wierze; wzywa władze ukraińskie do zwiększenia efektywności energetycznej Ukrainy, aby jak najlepiej wykorzystać jej zasoby; wzywa UE do prowadzenia rzeczywistej wspólnej zewnętrznej polityki energetycznej, a także do utworzenia europejskiej unii energetycznej; zachęca do pełnego wdrożenia wewnętrznego wspólnego rynku energii, w tym trzeciego pakietu energetycznego, oraz do bezwzględnej kontynuacji trwającego procesu sądowego przeciwko Gazpromowi;
20. podkreśla, że należy priorytetowo traktować projekty rurociągów, które pozwalają na dywersyfikację dostaw energii do UE, i w związku z tym zgadza się ze wstrzymaniem projektu South Stream; zwraca się do europejskiej wspólnoty energetycznej o opracowanie programu współpracy z Ukrainą, a także z Kaukazem Południowym, Azją Środkową, Bliskim Wschodem i krajami śródziemnomorskimi, w celu stworzenia infrastruktury i wzajemnych połączeń między UE a jej europejskimi sąsiadami niezależnie od geopolitycznych strategii dotyczących rosyjskiego gazu; przyznaje, że stabilność dostaw gazu na Ukrainę ma również ogromne znaczenie dla bezpieczeństwa energetycznego państw członkowskich UE;
21. wyraża głębokie zaniepokojenie naruszeniami praw człowieka we wschodniej Ukrainie i na bezprawnie anektowanym Krymie, gdzie Tatarzy i inne mniejszości, zwłaszcza mniejszości religijne, są obiektem celowych naruszeń praw człowieka ze względu na całkowity brak porządku publicznego, i wzywa do powołania i wysłania w związku z tym niezależnej misji obserwacyjnej, o którą wnioskowali oficjalni przedstawiciele Tatarów krymskich; uważa, że rozliczalność i położenie kresu bezkarności stanowią główne elementy wspierające, pokój, pojednanie i długoterminową poprawę sytuacji; zwraca się do UE, by kontynuowała realizację na Krymie projektów ukierunkowanych na społeczeństwo obywatelskie i wsparcie demokracji na Ukrainie;
22. podkreśla, że UE wraz z władzami ukraińskimi powinna poświęcić więcej uwagi kryzysowi humanitarnemu na Ukrainie oraz podjąć działania w celu poprawy katastrofalnej sytuacji humanitarnej, w szczególności sytuacji uchodźców wewnętrznych; wzywa Komisję Europejską i komisarza Stylianidesa do podjęcia długo oczekiwanych zdecydowanych i bezpośrednich działań humanitarnych z pominięciem organizacji pośredniczących, w formie „niebieskiego konwoju”, wskazującego wyraźnie na pomoc pochodzącą z UE; wzywa Komisję Europejską do przedstawienia takiego planu działań Parlamentowi Europejskiemu w ciągu najbliższych dwóch miesięcy; podkreśla potrzebę dalszej pomocy finansowej ze strony UE dla Ukrainy, aby zaradzić temu głębokiemu kryzysowi humanitarnemu;

23. wzywa UE, aby wciąż nalegała na to, by wszystkie zainteresowane strony gwarantowały stały, bezpieczny i nieograniczony dostęp do miejsca katastrofy lotu MH17 i udostępniły wszystkie inne istotne materiały, które mogą mieć znaczenie dla śledztwa; podkreśla moralny i prawny obowiązek przeprowadzenia pełnego śledztwa w sprawie tych wydarzeń i pociągnięcia winnych do odpowiedzialności;
24. podkreśla, że działania specjalnej misji obserwacyjnej OBWE mają kluczowe znaczenie dla zmniejszenia napięć i wsparcia pokoju, stabilności i bezpieczeństwa; podkreśla jednak, że należy wzmocnić tę misję na miejscu, aby zapewnić skuteczną kontrolę i nadzór granicy ukraińsko-rosyjskiej, dbając o obiektywność działań; uważa, że jeżeli władze ukraińskie wystosują odnośny wniosek, UE powinna wysłać unijną misję obserwacyjną, aby przyczynić się do skutecznej kontroli i monitorowania granicy ukraińsko-rosyjskiej; zaleca zacieśnienie współpracy z krajami Partnerstwa Wschodniego w ramach WPBiO;
25. wzywa wysoką przedstawiciel Mogherini i komisarza Hahna, aby w ramach swoich uprawnień podjęli działania w celu szybszego znalezienia politycznego rozwiązania kryzysu ukraińskiego, które byłoby przestrzegane przez wszystkie strony; zaznacza, że takie rozwiązanie nie może polegać na „zamrożeniu” konfliktu we wschodniej Ukrainie i na Krymie;
26. wzywa Komitet Regionów i Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny do nawiązania dobrej współpracy z ich odpowiednikami na Ukrainie, gdyż silny samorząd na Ukrainie i skuteczne organy publiczne przyczyniłyby się do budowy jedności kraju i trwałej demokracji lokalnej;
27. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, rządów państw członkowskich, prezydentowi, rządowi i parlamentowi Ukrainy, Radzie Europy oraz prezydentowi, rządowi i parlamentowi Federacji Rosyjskiej.