



Zittingsdocument

6.7.2015

B8-0679/2015

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van vragen voor mondeling antwoord B8-0566/2015 en
B8-0567/2015

ingediend overeenkomstig artikel 128, lid 5, van het Reglement

over de Europese veiligheidsagenda
(2015/2697(RSP))

Monika Hohlmeier

namens de PPE-Fractie

Helga Stevens

namens de ECR-Fractie

Resolutie van het Europees Parlement over de Europese veiligheidsagenda (2015/2697(RSP))

Het Europees Parlement,

- gezien de artikelen 2, 3, 4, 6, 7 en 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en de artikelen 4, 16, 20, 67, 68, 70 t/m 73, 75 en 82 t/m 88 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),
 - gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, in het bijzonder de artikelen 6, 7, 8, artikel 10, lid 1, en de artikelen 11, 12, 21, 47 t/m 50, 52 en 53,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 28 april 2015 over de Europese veiligheidsagenda (COM(2015)0185),
 - gezien het verslag van Europol voor 2014 over de stand van zaken en de tendensen in verband met het terrorisme in de EU (TE-SAT),
 - gezien de resolutie van de VN-Veiligheidsraad van 24 september 2014 betreffende de bedreiging van de internationale vrede en veiligheid door terroristische handelingen (Resolutie 2178(2014)),
 - gezien Verordening (EU) nr. 513/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheersing, en tot intrekking van Besluit 2007/125/JBZ van de Raad¹,
 - gezien zijn resolutie van 17 december 2014 over verlenging van de interneveiligheidsstrategie voor de EU²,
 - gezien zijn resolutie van 11 februari 2015 over terrorismebestrijdingsmaatregelen³,
 - gezien zijn debat in de plenaire vergadering van 28 april 2015 over de Europese veiligheidsagenda,
 - gezien de vragen aan de Raad en de Commissie over de Europese veiligheidsagenda (O-000064/2015 – B8-0566/2015 en O-000065/2015 – B8-0567/2015),
 - gezien artikel 128, lid 5, en artikel 123, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de bedreigingen voor de interne veiligheid van de Unie complexer, heterogener, internationaler en veranderlijker zijn geworden en zich sneller

¹ PB L 150 van 20.5.2014, blz. 93.

² Aangenomen teksten, P8_TA(2014)0102.

³ Aangenomen teksten, P8_TA(2015)0032.

ontwikkelen, hetgeen de capaciteit van afzonderlijke lidstaten te boven gaat en meer dan ooit vraagt om een samenhangend, omvattend en gecoördineerd optreden van de EU;

- B. overwegende dat de verantwoordelijkheid voor het waarborgen van de veiligheid en vrijheid van Europese burgers wordt gedeeld door de Unie en de lidstaten, en dat daarvoor gecoördineerde en op elkaar afgestemde acties van alle lidstaten, EU-instellingen en -agentschappen, en rechtshandavingsinstanties nodig zijn, gericht op gemeenschappelijke doelstellingen en prioriteiten en op basis van gezamenlijke beginselen;
- C. overwegende dat de nationale veiligheid overeenkomstig artikel 4 VEU de uitsluitende verantwoordelijkheid van elke lidstaat blijft;
- D. overwegende dat veiligheid een grondrecht is dat is vastgelegd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en overwegende dat dit grondrecht onder zware druk staat;
- E. overwegende dat speciale aandacht moet worden besteed aan het ondersteunen en beschermen van alle slachtoffers van criminaliteit in de hele EU, als belangrijk onderdeel van de veiligheidsagenda;
- F. overwegende dat het waarborgen van samenhang tussen de interne en externe veiligheidsaspecten van cruciaal belang is;
 - 1. verwelkomt de Europese veiligheidsagenda voor de periode 2015-2020 zoals goedgekeurd door de Commissie, alsmede de daarin omschreven prioriteiten;
 - 2. is van mening dat, gezien de uitdagingen waar de EU momenteel mee te maken heeft, voor vier dringende prioriteiten onverwijld gecoördineerde acties nodig zijn op nationaal, EU- en wereldwijd niveau, en dat in de Europese veiligheidsagenda 2015-2020 uitgebreid aandacht moet worden besteed aan deze prioriteiten, te weten terrorisme, radicalisering, cybercriminaliteit en georganiseerde criminaliteit, aangezien ze de ernstigste bedreiging vormen voor de veiligheid van de EU-burgers;
 - 3. herhaalt met de grootst mogelijke nadruk dat veiligheidsmaatregelen altijd volledig in overeenstemming moeten zijn met de grondrechten en de rechtsstaat, en verwelkomt daarom de toezegging van de Commissie om de Europese veiligheidsagenda te zullen blijven baseren op de beginselen van eerbiediging van de grondrechten, transparantie en democratisch toezicht;

Bestrijding van terrorisme

- 4. spreekt zijn steun uit voor de maatregelen in de veiligheidsagenda ter bestrijding van terrorisme en ter voorkoming van radicalisering; verwelkomt de verklaring die de eerste vicevoorzitter van de Commissie, Frans Timmermans, uitsprak in het Parlement en waarin hij zei dat de Commissie de beschikbare financiële middelen zal afstemmen op de prioriteiten van de veiligheidsagenda; benadrukt in dit verband dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de relevante EU-agentschappen worden voorzien van afdoende menselijke en financiële hulpbronnen om hun huidige en bijkomende taken in het kader van de veiligheidsagenda te kunnen uitvoeren; is voornemens de toekomstige behoeften

van het Fonds voor interne veiligheid op EU- en nationaal niveau uitgebreid te onderzoeken en te evalueren;

5. benadrukt dat de bedreiging die van buitenlandse strijders en terrorisme in het algemeen uitgaat een gelaagde aanpak vereist waarbij uitgebreid aandacht moet worden besteed aan onderliggende factoren zoals radicalisering, aan de ontwikkeling van sociale cohesie en inclusiviteit en het vergemakkelijken van herintegratie door de bevordering van politieke en religieuze tolerantie, het analyseren en tegengaan van het online aanzetten tot het verrichten van terroristische handelingen, het voorkomen van afreizen om zich bij terroristische groeperingen aan te sluiten, het voorkomen en indammen van ronselen voor en deelname aan gewapende conflicten, het verhinderen van financiële steun voor terroristische organisaties en personen die zich daarbij willen aansluiten, het waar nodig waarborgen van vastberaden rechtsvervolging en het voorzien van rechtshandavingsinstanties van de nodige instrumenten om hun taak te vervullen, met volledige eerbiediging van de grondrechten;
6. herinnert tegen de achtergrond van de recente terroristische aanslagen in Brussel, Parijs, Kopenhagen en Saint-Quentin-Fallavier aan het feit dat de EU de bedreiging voor de veiligheid in de EU dringend beter moet analyseren en zich moet richten op onmiddellijke prioriteiten voor de bestrijding van terrorisme: versterking van de veiligheid aan de EU-grenzen, de mogelijkheden voor melding van internetuitingen verbeteren, bestrijding van de illegale handel in vuurwapens en de uitwisseling van informatie tussen nationale rechtshandavingsinstanties en inlichtingendiensten verbeteren;
7. verwelkomt de dringende oproep van de Commissie om het werk aan het opzetten van een EU-systeem voor persoonsgegevens van passagiers (PNR) af te ronden; herinnert er in dit verband aan dat het Parlement zich heeft voorgenomen het werk aan de PNR-richtlijn tegen het einde van het jaar af te ronden; roept de Commissie, de lidstaten en de relevante EU-organen op actief bij te dragen aan een succesvolle goedkeuring van dit dossier, zodat de EU kan beschikken over een doeltreffend en efficiënt instrument ter bestrijding van terrorisme en ernstige criminaliteit;
8. herinnert aan het cruciale belang van het opsporen en onderbreken van financiële stromen bij de bestrijding van terroristische netwerken en georganiseerde criminele groeperingen, waaronder financiële stromen buiten SWIFT om; verwelkomt de inspanningen die zijn verricht om een eerlijke en evenwichtige deelname aan het Terrorist Finance Tracking Program (TFTP), onder leiding van de VS, te waarborgen en herhaalt belang te hechten aan dit programma;
9. betreurt het ontbreken van concretere maatregelen in de Europese veiligheidsagenda om de radicalisering in Europa op doeltreffender wijze aan te pakken; roept de EU met name op meer te doen aan het tegengaan van radicalisering op internet en het op grote schaal gebruik maken van websites of sociale media om radicale ideologieën in Europa te verspreiden; benadrukt, in de nasleep van de gruwelijke en barbaarse onthoofding van een Franse burger, de alarmerende bedreiging die uitgaat van radicalisering in Europa; verwelkomt de oprichting van een eenheid voor melding van internetuitingen bij Europol, om de lidstaten te ondersteunen bij het opsporen en verwijderen van gewelddadige extremistische online inhoud, in samenwerking met de sector, en roept de

Commissie op de nodige bijkomende middelen te leveren voor het functioneren van die eenheid;

10. wijst op de dringende noodzaak om meer werk te maken van het voorkomen van radicalisering en om deradicaliseringsprogramma's te bevorderen door het mondig maken en actief betrekken van gemeenschappen en maatschappelijke organisaties op nationaal en lokaal vlak, om de verspreiding van extremistische ideologieën een halt toe te roepen; verzoekt de Commissie om het EU-netwerk voor voorlichting over radicalisering (RAN) te versterken, aangezien dit netwerk alle spelers die betrokken zijn bij de ontwikkeling van antiradicaliseringscampagnes en bij de opzet van deradicaliseringsstructuren en procedures voor terugkerende buitenlandse strijders samenbrengt, en om extremistische ideologieën rechtstreeks uit te dagen door positieve alternatieven te bieden;
11. verzoekt de Commissie een definitie voor te stellen van "buitenlandse strijders" ter omschrijving van personen die naar een conflictgebied afreizen om zich aan te sluiten bij een terroristische organisatie, op basis van de definitie voorgesteld in resolutie 2178 (2014) van de Veiligheidsraad van de VN, om de justitiële autoriteiten de mogelijkheid te bieden dit strafbare feit waar passend te vervolgen en te bestraffen en het in de hele EU te kunnen aanmerken als ernstig strafbaar feit;
12. betreurt dat de Commissie geen concrete voorstellen heeft gedaan, bijvoorbeeld door middel van gerichte onderzoeksprogramma's, om vast te stellen en te analyseren welke strategieën ronselaars van "buitenlandse strijders" hanteren, waarbij zij gebruikmaken van uiterst geavanceerde technologische middelen, communicatiestrategieën en geraffineerde propaganda om jonge gefrustreerde en kwetsbare personen aan te trekken, hen aan te sporen om zich bij terroristische organisaties aan te sluiten en misdaden te plegen, of hen een proces van radicalisering te laten ondergaan;
13. spreekt zijn volledige steun uit voor de prioriteit van de Commissie om lidstaten te helpen bij de verdere ontwikkeling van wederzijds vertrouwen, volledig gebruik te maken van bestaande instrumenten voor het delen van informatie, en grensoverschrijdende operationele samenwerking tussen bevoegde autoriteiten aan te moedigen; benadrukt het belang van dergelijke grensoverschrijdende samenwerking, met name in grensregio's;
14. verwelkomt de extra aandacht van de Commissie voor grensbeheer als essentieel aspect bij het tegengaan van grensoverschrijdende criminaliteit en internationaal terrorisme; benadrukt dat de veiligheid aan de EU-grenzen versterkt moet worden door middel van systematische controles aan de hand van databanken als het Schengen Informatiesysteem (SIS), en verwelkomt de toezegging van de Commissie om haar herziene voorstel over slimme grenzen begin 2016 te zullen presenteren;

Cybercriminaliteit en door internet gefaciliteerde criminaliteit

15. benadrukt dat cybercriminaliteit en door internet gefaciliteerde criminaliteit een ernstige bedreiging voor de EU-burgers vormen en derhalve een nieuwe aanpak vereisen van de rechtshandhaving in het digitale tijdperk; benadrukt dat de veiligheid voor burgers online en offline in dezelfde mate gewaarborgd moet zijn; wijst erop dat nieuwe technologische ontwikkelingen zorgen voor een versterking van de impact van

criminaliteit wat betreft de omvang en snelheid ervan en roept de Commissie daarom op ervoor te zorgen dat rechtshandavingsinstanties over de juridische en technische mogelijkheden beschikken om deze criminaliteit doeltreffend aan te pakken, met volledige eerbiediging van de grondrechten; is voorstander van het verhogen van de begroting en het uitbreiden van het personeel van het Europees Centrum voor de bestrijding van cybercriminaliteit (EC3) en de ontwikkeling van nieuwe en krachtige instrumenten voor de bestrijding van cybercriminaliteit;

16. verwelkomt de door EC3 verrichte werkzaamheden ter bestrijding van ernstige transnationale cybercriminaliteit en door internet gefaciliteerde criminaliteit; benadrukt de belangrijke rol die EC3 speelt door de lidstaten te ondersteunen, in het bijzonder bij de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen; wijst op de aankondigingen van de Commissie dat zij EC3 zal voorzien van de nodige deskundigen en financiële middelen om Europese samenwerking te stimuleren op gebieden waar sinds de oprichting van EC3 in 2013 geen aandacht aan is besteed;
17. verzoekt de Commissie een passende bewustmakings- en paraatheidscampagne te starten inzake de gevaren van ernstige cybercriminaliteit, om de weerbaarheid tegen cyberaanvallen te versterken;
18. verzoekt de Commissie een omvattende evaluatie uit te voeren van de bestaande maatregelen ter bestrijding van online seksuele uitbuiting van kinderen en te beoordelen of verdere wetgevingsinstrumenten nodig zijn, en na te gaan of Europol over voldoende expertise, middelen en personeel beschikt om deze afschuwelijke vorm van criminaliteit aan te pakken;

Bestrijding van georganiseerde criminaliteit

19. benadrukt de ernst van georganiseerde criminaliteit, in het bijzonder als het gaat om mensenhandel, waaronder gedwongen prostitutie, orgaanhandel, seksuele uitbuiting van kinderen en slavernij; wijst op de extreme mate van geweld en wreedheid van criminelen jegens kwetsbare groepen als vrouwen, kinderen en migranten; verwelkomt het bestaande kader en stemt in met de vaststelling van een strategie voor de periode na 2016, waar Europol en Eurojust gezien hun expertise op dit terrein ten volle bij betrokken moeten worden;
20. wijst erop dat voor de bestrijding van georganiseerde criminaliteit een krachtig Europees optreden vereist is en steunt daarom de vastberadenheid van de Commissie om deze kwestie aan te pakken; verzoekt de Commissie met name om de samenwerking met derde landen te versterken op het gebied van de bestrijding van mensensmokkel, in het bijzonder de smokkel van migranten, om nieuwe tragedies in de Middellandse Zee te voorkomen;
21. benadrukt het belang van gezamenlijke onderzoeksteams (JIT's) om specifieke zaken van grensoverschrijdende aard te onderzoeken, en roept de lidstaten op dit succesvolle instrument met grotere regelmaat te gebruiken en na te gaan hoe het doeltreffender kan worden ingezet, met name in grensregio's, om kwesties aan te pakken zoals drugshandel, gedwongen prostitutie, mensensmokkel en criminele motorbendes;

22. betreft dat instrumenten als het bevrozen en in beslag nemen van criminele tegoeden nog niet systematisch in alle daarvoor in aanmerking komende grensoverschrijdende zaken worden ingezet, en roept de lidstaten en de Commissie op om op dit terrein actiever te zijn;
23. is van mening dat, naast EU-instrumenten ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme, een Europese veiligheidsagenda mechanismen moet bevatten voor de bescherming van slachtoffers van deze ernstige vormen van criminaliteit, om verder slachtofferschap te voorkomen; wijst erop dat de bescherming van slachtoffers beschouwd moet worden als belangrijk instrument ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme, omdat het de plegers een duidelijk signaal geeft dat de samenleving zich niet bij geweld neerlegt en zich te allen tijde sterk maakt voor het beschermen van slachtoffers en hun waardigheid;
24. benadrukt dat de EU-instellingen en de lidstaten zich moeten richten op een goede tenuitvoerlegging van de veiligheidsagenda om doeltreffende resultaten te boeken, en wijst er in dit verband met tevredenheid op dat de Commissie voornemens is het Parlement en de Raad regelmatig actuele informatie te verstrekken over de tenuitvoerlegging van de veiligheidsagenda;
25. steunt de oproep van de Commissie voor een meer gebundelde samenwerking tussen agentschappen; verwelkomt de door de Commissie voorgestelde maatregelen ter verbetering van de informatie-uitwisseling en een grotere operationele samenwerking tussen de lidstaten en de EU-agentschappen;
26. is ingenomen met de door de Commissie aangekondigde beoordeling van de noodzaak en de mogelijke toegevoegde waarde van een Europees Indexsysteem van politiegegevens (EPRIS) om de grensoverschrijdende toegang tot informatie in nationale politiebesteden te vergemakkelijken, en steunt ten volle de geplande lancering van een proefproject door een groep lidstaten om mechanismen op te zetten voor geautomatiseerde grensoverschrijdende opzoekingen in nationale registers op basis van "treffer/"geen treffer"; benadrukt het belang van grensoverschrijdende toegang tot informatie, met name in grensregio's;
27. spreekt zijn tevredenheid uit over de toezegging van de Commissie erop toe te zullen zien dat de interne en externe dimensies van het veiligheidsbeleid op elkaar zijn afgestemd; benadrukt dat beide dimensies verder gekoppeld moeten worden en meer synergieën moeten opleveren; roept op tot meer samenhang tussen externe en interne instrumenten, met name met betrekking tot horizontale kwesties als contraterrorisme, terrorisme, georganiseerde criminaliteit, buitenlandse strijders, cyberverdediging, mensensmokkel en -handel, en migratie; roept ertoe op te streven naar meer synergieën tussen het EU-beleid en de samenwerking met derde landen (Europese dienst voor extern optreden), en actoren op het gebied van vrijheid, veiligheid en justitie (Europol, Frontex, het Europees politiecollege (CEPOL)), om beter in te kunnen spelen op de complexe interne en externe aard van de huidige bedreigingen;
28. verwelkomt het besluit van de Raad van 18 mei 2015 waarin de hoge vertegenwoordiger wordt verzocht om, in nauw overleg met de EU-lidstaten, vóór eind 2015 een gezamenlijk kader met uitvoerbare voorstellen in te dienen ter bestrijding van hybride bedreigingen en ter bevordering van de weerbaarheid van de EU en haar

lidstaten en partners; verzoekt de Raad meer synergieën te ontwikkelen tussen de interne en externe veiligheidsdimensies van de EU; vraagt om nauwere samenwerking tussen alle relevante EU-organen en -agentschappen, lidstaten en andere internationale organisaties, in het bijzonder de NAVO, om een groter situationeel bewustzijn en mechanismen voor vroegtijdige waarschuwing te ontwikkelen, teneinde het hoofd te kunnen bieden aan hybride oorlogsdreigingen op gebieden als cyberverdediging, strategische communicatie, veiligheid aan de grenzen en energiezekerheid;

29. is het met de Commissie eens wat betreft het belang van ondersteunende acties in verband met opleiding, onderzoek en innovatie, en het belangrijke werk dat CEPOL op dit terrein verricht; is van mening dat opleidings- en uitwisselingsprogramma's voor rechtshandhavingsambtenaren van groot belang zijn om een doeltreffende samenwerking tussen nationale rechtshandhavingsautoriteiten en tussen deze autoriteiten en Europol verder te stimuleren; is van mening dat meer moet worden geïnvesteerd in onderzoek en innovatie op het gebied van veiligheid;
30. wijst erop dat de snel veranderende veiligheidssituatie vraagt om een flexibele en adaptieve aanpak en een geregelde evaluatie van de prioritaire acties die in de veiligheidsagenda zijn vastgesteld, en vraagt de Europese Raad geregeld een beoordeling uit te voeren van de bedreigingen waar de EU mee te maken heeft;
31. betreurt dat er in de veiligheidsagenda te weinig concrete maatregelen zijn opgenomen om de rechtsdimensie van het veiligheidskader te versterken; roept nogmaals op tot verdere ontwikkeling van justitiële samenwerking in strafzaken, onder meer door een beter gebruik van bestaande instrumenten voor wederzijdse rechtshulp;
32. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de nationale parlementen.