



Документ за разглеждане в заседание

B8-0562/2016

3.5.2016

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

внесено вследствие на въпрос с искане за устен отговор B8-0364/2016

внесено съгласно член 128, параграф 5 от Правилника за дейността

относно ускоряването на изпълнението на политиката на сближаване
(2016/2550(RSP))

Искра Михайлова

от името на комисията по регионално развитие

Резолюция на Европейския парламент относно ускоряването на изпълнението на политиката на сближаване (2016/2550(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 4, член 162, членове 174 – 178 и член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета¹ (наричан по-нататък „Регламент за общоприложимите разпоредби“ (РОР),
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014 – 2020²,
- като взе предвид Шестия доклад на Комисията за икономическото, социалното и териториалното сближаване, озаглавен „Инвестиции за работни места и икономически растеж: насърчаване на развитието и доброто управление в регионите и градовете на ЕС“ от 23 юли 2014 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 14 декември 2015 г., озаглавено „Инвестиции за работни места и заетост – извличане на максимални ползи от приноса на европейските структурни и инвестиционни фондове“ (COM(2015)0639),
- като взе предвид своята резолюция от 14 януари 2014 г. относно готовността на държавите – членки на ЕС, за ефективно и навременно започване на новия програмен период в рамките на политиката на сближаване³,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 22 февруари 2016 г., озаглавено „План за инвестиции за Европа: нови насоки относно комбинирането на европейските структурни и инвестиционни фондове с ЕФСИ“,
- като взе предвид своята резолюция от 27 ноември 2014 г. относно закъснения при започването на осъществяването на политиката на сближаване за периода 2014 –

¹ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320.

² ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884.

³ Приети текстове, P7_TA(2014)0015.

2020 г.¹,

- като взе предвид своята резолюция от 28 октомври 2015 г. относно политиката на сближаване и преразглеждането на стратегията „Европа 2020“²,
 - като взе предвид своята резолюция от 26 ноември 2015 г., озаглавена „Към опростяване и постигане на резултати в политиката на сближаване за 2014 – 2020 г.“³,
 - като взе предвид въпроса до Комисията относно ускоряването на изпълнението на политиката на сближаване (О-000070/2016 – В8-0364/2016),
 - като взе предвид член 128, параграф 5 и член 123, параграф 2 от своя правилник,
- А. като има предвид, че политиката на сближаване, с бюджет от над 350 милиарда евро до 2020 г., е инструментът, който спомага за приближаването на ЕС до гражданите и представлява основната политика на Съюза за инвестиции и за развитие, която обхваща всички региони на ЕС; като има предвид, че в някои държави членки тя формира основния източник на публични инвестиции;
- Б. като има предвид, че целите на стратегията „Европа 2020“ могат да се постигнат чрез съгласувано взаимодействие между политиките за растеж и развитие, и ако е необходимо, структурните реформи, както и чрез активното участие на регионите и градовете за тяхното осъществяване; като има предвид, че политиката на сближаване играе решаваща роля в това отношение;
- В. като има предвид, че разпоредбите за периода 2014–2020 г. въведоха няколко ключови реформи в областта на политиката на сближаване, като например тематична концентрация, която позволява необходимата гъвкавост за по-добро адаптиране към местните потребности, засилена ориентация към резултатите, по-добра координация с икономическата и социалната политика, подобряване на връзките между приоритетите на ЕС и регионалните нужди, както и по-координирано използване на европейските структурни и инвестиционни фондове чрез общата стратегическа рамка;
- Г. като има предвид, че инвестициите в областта на политиката на сближаване следва да бъдат координирани и хармонизирани с останалите политики на ЕС, като цифровия единен пазар, енергийния съюз, социалната политика, макрорегионалните стратегии, програмата за градовете, научните изследвания и иновациите, транспортната политика и др., с цел да се допринесе в по-голяма степен за постигането на целите на стратегията „Европа 2020“;
- Д. като има предвид, че в съответствие с член 136, параграф 1 от ПОР Комисията отменя всяка част от сумата в дадена оперативна програма, която не е била използвана за плащане на първоначалното или годишното предварително финансиране и междинните плащания до 31 декември на третата финансова

¹ Приети текстове, P8_TA(2014)0068.

² Приети текстове, P8_TA(2015)0384.

³ Приети текстове, P8_TA(2015)0419.

година след годината на бюджетния ангажимент по оперативната програма,

- Е. като има предвид, че изминаха две години от началото на новия програмен период и че при прилагането на политиката на сближаване има известни закъснения; като има предвид, че по-голямата част от оперативните програми бяха одобрени в края на 2014 г. и през 2015 г., както и че значителен брой предварителни условия все още не са изпълнени,
- Ж. като има предвид, че в съответствие с член 53 от РОР, считано от 2016 г. от Комисията се изисква да предава всяка година на Европейския парламент обобщаващ доклад във връзка с програми по европейските структурни и инвестиционни фондове, въз основа на годишните доклади за изпълнение на държавите членки, представени съгласно член 50, като през 2017 г. и 2019 г. от Комисията се изисква да подготви стратегически доклад, в който обобщава докладите за напредъка на държавите членки,
1. призовава Комисията да направи оценка на актуалното състояние на изпълнението на европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014—2020 г. и да изготви подробен анализ на рисковете от отмяна на задължения с посочени суми за държавите членки, както и да анализира прогнозите за плащания, подадени от държавите членки, възможно най-скоро след посочените в РОР срокове 31 януари и 31 юли; също така призовава Комисията да посочи какви мерки са планирани, за да се избегне отмяна на поети задължения на европейските структурни и инвестиционни фондове във възможно най-голяма степен;
 2. призовава Комисията и държавите членки да използват пълноценно потенциала на европейските структурни и инвестиционни фондове, в съответствие със стратегията „Европа 2020“, за да засилят социалното и икономическо сближаване и да намалят териториалните различия, като позволят на всички региони да станат по-конкурентоспособни и да улеснят инвестициите, включително и частните;
 3. отбелязва, що се отнася до програмния период 2007—2013 г., че главните пречки и проблеми, които възпрепятстваха прилагането на политиката на сближаване в няколко държави членки и региони, бяха: недостатъчна информация за потенциалните бенефициери, което доведе до липса на отговарящи на условията за допустимост проекти, бавен и продължителен процес на одобрение на големи проекти в съчетание с липсата на административни структури за управление на инвестициите за големи проекти, сложни и продължителни процедури за възлагане на обществени поръчки, сложни правила за държавна помощ, сложни процедури по издаване на разрешения, неразрешени имуществени отношения, прекомерната продължителност на процедурата по издаване на разрешение и трудният достъп до финансиране; признава, освен това, трудностите, срещани понякога от държавите членки и местните органи, да изпълняват изискванията, свързани с вътрешното и външното прилагане на Пакта за стабилност и растеж; призовава Комисията, за програмния период 2014—2020 г., да предостави, от една страна, информация за пречките, пред които са изправени държавите членки при прилагането на политиката на сближаване, а от друга страна, оценка на въздействието на изпълнението на предварителните условия върху ефективното

прилагане на политиката;

4. приветства създаването на работна група за по-добро изпълнение на програмите за периода 2007—2013 г. в осем държави членки и призовава Комисията да информира Парламента относно постигнатите резултати; отправя искане към Комисията да продължи съвместно с посочената работна група да подкрепя и ускорява изпълнението на програмите за периода 2014—2020 г. във всички държави членки и да представи на Парламента план за действие на дейностите на работната група; призовава Комисията изцяло да включи европейските структурни и инвестиционни фондове в стратегията за ЕС „По-добро регулиране“;
5. подчертава факта, че административният капацитет както на национално, така и на регионално и местно равнище, е основно предварително условие за своевременното и успешно изпълнение на политиката на сближаване; посочва, в този контекст, че липсата на отговарящи на условията за допустимост проекти често е свързана с липсата на ресурси, от които местните и регионалните органи се нуждаят за подготовката на проектна документация; следователно призовава Комисията да подкрепи укрепването на административния капацитет за етапите на изпълнение и оценка на политиката и да докладва на Парламента относно действията, които са предвидени в това отношение; също така насърчава управляващите органи да се възползват напълно и ефективно от разпоредбите на тематична цел 11 „Повишаване на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересованите страни“, както и от наличните насоки на Комисията;
6. изтъква, като има предвид, че доброто управление може да спомогне за подобряването на капацитета на усвояване, необходимостта от насърчаване на съответните структурни реформи в съответствие с целите за териториално сближаване, устойчив растеж и заетост, както и политики, които насърчават инвестициите, и борбата с измамите; очаква заключенията на Доклада на Комисията относно „изоставащите региони“ и допълнителни подробности за това как тези заключения могат да бъдат използвани за справяне с дългогодишните предизвикателства, засягащи навременното изпълнение и усвояването на европейските структурни и инвестиционни фондове; приканва Комисията също така да изясни концепцията за бюджетиране въз основа на резултатите от дейността с оглед увеличаване на ефективността на разходите;
7. приветства създаването от страна на Комисията на Група на високо равнище от независими експерти за опростяването на мониторинга за бенефициенти на европейските структурни и инвестиционни фондове; подчертава, че опростяването е една от предпоставките за ускоряване на изпълнението; ето защо настоятелно призовава Комисията да ускори дейностите във връзка с въвеждане на опростени процедури, дори по време на текущия програмен период, и да поддържа високо равнище на прозрачност на политиката на сближаване; счита в този контекст, че препоръките на работната група на високо равнище трябва да бъдат незабавно разгледани;
8. призовава Комисията и държавите членки, като се вземе предвид, че в редица държави членки икономическата криза е причинила недостиг на ликвидност и

липса на публични средства за публичните инвестиции, както и че ресурсите на политиката на сближаване стават основен източник на публични инвестиции, да прилагат изцяло и да използват съществуващата гъвкавост в рамките на Пакта за стабилност и растеж; изисква освен това от Комисията да провежда постоянен диалог с държавите членки, които са поискали прилагането на настоящата клауза за инвестиции, с оглед на това, да се постигне максимална гъвкавост по отношение на инвестициите в растеж и работни места; освен това призовава Комисията да насърчава участието на ЕИБ под формата на засилена техническа и финансова помощ при подготовката и изпълнението на проекти за всяка държава членка, която поиска това; счита, че финансовите инструменти, ако се прилагат ефективно, въз основа на подходяща предварителна оценка и в стратегическо съчетание с безвъзмездни средства, могат значително да повишат въздействието на финансирането, като по този начин спомагат за преодоляване на отрицателните последици от намаляването на публичните бюджети и за разработване на проектите, генериращи приходи; подчертава, че ясни, последователни и целенасочени правила относно финансовите инструменти, които да помогнат за опростяване на подготовката и изпълнението за управителите на фондове и за получателите, които отчитат различната степен на развитие на финансовите пазари сред държавите членки, могат да спомогнат за постигане на тази амбиция; счита, че концентрирането на всички съответни регламенти, отнасящи се до финансовите инструменти, в единен, леснодостъпен и разбираем документ и избягването на ненужно преразглеждане на свързаните с него насоки по време на периодите на финансиране, освен ако не се изисква по закон, също ще спомогне за този процес;

9. отчита допълващия характер на инвестиции по линия на ЕФСИ за политиката на сближаване и взема под внимание съобщението на Комисията от 22 февруари 2016 г., озаглавено „План за инвестиции за Европа: нови насоки относно комбинирането на европейските структурни и инвестиционни фондове с ЕФСИ“, призовава Комисията и местните и регионалните органи да вземат под внимание в необходимата степен възможностите за комбиниране на ЕСИ фондовете и ЕФСИ, като се има предвид, че въпреки че двата инструмента са различни по характер, те могат да се допълват взаимно, като увеличават ефекта на лоста от инвестициите;
10. изразява загриженост относно забавянията, с които се сблъскват държавите членки при определянето на програмата и сертифициращите органи, които на свой ред забавят подаването на заявления за плащане от страна на държавите членки, като по този начин не позволяват гладкото изпълнение на програмите;
11. счита, че свръхцентрализацията и липсата на доверие могат също така да играят роля по отношение на забавянето на прилагането на европейските структурни и инвестиционни фондове, като някои държави членки и управляващите органи имат по-малко желание да предоставят по-голяма отговорност за управлението на средствата на ЕС в ръцете на местните и регионалните органи, включително чрез нови инструменти като интегрираните териториални инвестиции (ИТИ) и воденото от общностите местно развитие (ВОМР); като признава ролята, която има регулаторната рамка на ЕС за насърчаване на тази нагласа, призовава Комисията да помогне за по-нататъшно улесняване на обмена на най-добри практики между държавите членки и регионите във връзка с успешни примери на

вторично делегиране;

12. подчертава важността на навременните плащания за правилното и ефективно прилагане и надеждността на политиката на сближаване; призовава Комисията, следователно, да информира Парламента относно мерките, предприети, за да се гарантира пълно прилагане на плана за плащания в рамките на бюджета за 2016 г., а също и за следващите години;
13. подчертава факта, че оценката (на ускоряването) на прилагането на политиката на сближаване в настоящия момент може да осигури някои важни поуки за Комисията с оглед на дискусиите относно бъдещата политика на сближаване след 2020 г.; призовава Комисията да разработи основни точки с поуки и да разгледа заедно с Парламента, държавите членки и други заинтересовани страни бъдещето на европейските структурни и инвестиционни фондове за периода след 2020 г. възможно най-скоро, с оглед на тяхното целево използване и навременно изпълнение;
14. изтъква значението на изпълнението от страна на държавите членки на дейностите по предварителните условия до края на 2016 г. с цел да се гарантира гладкото изпълнение на програмите и да се избегне евентуално спиране на междинните плащания; настоятелно призовава Комисията да издаде подробни насоки относно обществените поръчки и относно превантивните мерки за избягване на грешки и нередности в обществените поръчки и да публикува стандартни процедури за обществени поръчки за бенефициерите с оглед да се избегнат финансовите корекции и възможно прекратяване на участието на ЕС;
15. призовава Комисията, държавите членки и всички заинтересовани страни да координират по-добре и да предприемат ефективни инициативи в рамките на политиката на комуникация, за да повишат обществената осведоменост за прилагането на политиката на сближаване и да ѝ придадат по-добър имидж, и по този начин да позволят на широката общественост по-добро разбиране на резултатите и въздействието на политиката на сближаване;
16. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Комисията, Съвета, Комитета на регионите и на държавите членки и техните национални и регионални парламенти.