



Mødedokument

B8-0854/2016

29.6.2016

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 123, stk. 2

om den seneste udvikling i Polen og dens indvirkning på de grundlæggende rettigheder som fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder
(2016/0774(RSP))

Rebecca Harms, Judith Sargentini, Ulrike Lunacek, Benedek Jávor, Michèle Rivasi, Terry Reintke, Karima Delli, Reinhard Bütikofer, Ernest Maragall, Josep-Maria Terricabras, Helga Trüpel
for Verts/ALE-Gruppen

Europa-Parlamentets beslutning om den seneste udvikling i Polen og dens indvirkning på de grundlæggende rettigheder som fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (2016/0774(RSP))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Den Europæiske Unions traktater, særlig artikel 2, 3, 6 og 7 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 19. marts 2014 om en ny EU-retlig ramme for at styrke retsstatsprincippet (COM(2014)0158),
 - der henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,
 - der henviser til den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder (EMRK),
 - der henviser til Parlamentets forhandling den 19. januar 2016 om situationen i Polen,
 - der henviser til sin beslutning af 13. april 2016 om situationen i Polen¹,
 - der henviser til Kommissionens udtalelse af 1. juni 2016 om retsstatsforholdene i Polen,
 - der henviser til Venedigkommissionens udtalelse af 11. marts 2016 om ændringerne til loven af 25. juni 2015 om Polens forfatningsdomstol,
 - der henviser til Venedigkommissionens udtalelse af 13. juni 2016 om loven af 15. januar 2016 om ændring af politiloven og visse andre love;
 - der henviser til rapporten af 15. juni 2016 fra Europarådets kommissær for menneskerettigheder om sit besøg i Polen den 9.-12. februar 2016,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 123, stk. 2,
- A. der henviser til, at EU i henhold til artikel 2 i TEU bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, værdier som deles af alle medlemsstaterne, og som skal håndhæves af EU og hver enkelt medlemsstat i alle deres politikker;
- B. der henviser til, at retsstatsprincippet er rygraden i demokrati og et af de grundlæggende principper i EU, der er baseret på formodningen om gensidig tillid til, at medlemsstaterne respekterer demokratiet, retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder, som er nedfældet i chartret om grundlæggende rettigheder og EMRK;

¹ Vedtagne tekster, P8_TA(2016)0123.

- C. der henviser til, at Polen, som er en af de største medlemsstater uden for euroområdet, vil komme til at spille en vigtig rolle i udformningen af EU's fælles fremtid;
- D. der henviser til, at de seneste begivenheder i Polen har givet anledning til bekymring vedrørende forfatningsdomstolens evne til at håndhæve forfatningen og garantere respekten for retsstaten;
- E. der henviser til, at Venedigkommissionen klart har tilkendegivet, at forfatningsdomstolen ikke kan udfylde sin rolle som garant for forfatningens forrang i Polen; der henviser til, at Venedigkommissionen advarede om, at en lammelse af domstolen vil undergrave demokratiet, menneskerettighederne og retsstaten;
- F. der henviser til, at Kommissionen besluttede at indlede den strukturerede dialog under rammen for retsstatsprincippet ved at fremsende en skrivelse til den polske regering med henblik på at afklare situationen i Polen; der henviser til, at Kommissionen fandt det nødvendigt at formalisere sin vurdering af den aktuelle situation i sin udtalelse om retsstaten af 1. juni 2016;
- G. der henviser til, at de seneste ændringer af politiloven og visse andre love gav anledning til alvorlig bekymring i Venedigkommissionen for, at retssikkerhedsgarantierne og de materielle betingelser for gennemførelse af hemmelig overvågning er utilstrækkelige til at hindre overdreven brug og uberettiget indgreb i privatlivets fred;
- H. der henviser til, at loven om terrorbekæmpelse blev vedtaget for nylig inden for et kort tidsrum og ikke giver tilstrækkelig beskyttelse mod vilkårlige foranstaltninger fra myndighedernes side;
- I. der henviser til, at de seneste ændringer af strafferetsplejeloven genindførte bestemmelsen om, at varetægtsfængsling kan berettiges på grund af straffens alvorsgrad;
- J. der henviser til, at de seneste ændringer af loven om anklagemyndigheden igen fusionerede funktionen som justitsminister og som offentlig anklagemyndighed og øgede den offentlige anklagers/justitsministerens beføjelser med hensyn til at udnævne og afskedige anklagere, afgive instrukser til anklagere i individuelle sager og træffe beslutning om at meddele oplysninger vedrørende anklagemyndighedens dossierer til medierne;
- K. der henviser til, at nylige ændringer af loven om public service-radio- og tv-virksomhed førte til, at embedsperioden omgående udløb for medlemmer af ledelsen inden for offentlig radio- og tv-virksomhed og af tilsynsråd, og gav finansministeren beføjelse til at afskedige medlemmerne af disse tilsynsråd og udpege medlemmer på ubestemt tid; der henviser til, at en mere omfattende regulering af public service-medier blev fremsat i det polske parlament uden offentlig høring under den forberedende fase; der henviser til, at lovforslaget vedrørende det nationale medieråd, som nu verserer for det polske parlament, ikke fuldt ud garanterer uvildigheden af det nationale medieråd;
- L. der henviser til, at den nugældende abortlovgivning i Polen allerede er en af de mest restriktive i EU, og til, at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol i flere sager har truffet afgørelser, der gik imod Polen, på grund af den restriktive fortolkning heraf; der

henviser til, at der er ved at blive udarbejdet et lovforslag af en gruppe borgere for at indføre et totalt forbud mod abort, hvilket ville betyde, at abort ville blive forbudt, undtagen for at redde en gravid kvindes liv; der henviser til, at et civilretligt forslag er i støbeskeen, som støttes af NGO'er og kvindeorganisationer, og som opfordrer til liberalisering af adgangen til seksuel og reproduktiv sundhed og seksuelle og reproduktive rettigheder;

- M. der henviser til, at den stadig mere fjendtlige holdning i offentlige debatter om LGBTI-personer og deres rettigheder tilskynder til et stigende antal angreb på LGBTI-institutioner i Polen;
- N. der henviser til, at præsidenten nedlagde veto mod vedtagne ændringer af loven om nationale og etniske mindretal og regionale sprog;
- O. der henviser til, at miljøministeren godkendte en plan om at øge tømmerproduktion i Białowieża-skoven; der henviser til, at skovhugst i Białowieża-skoven begyndte i maj;
1. mener, at det er af afgørende betydning at sikre, at de fælles europæiske værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, respekteres fuldt ud;
 2. mener, at samtlige medlemsstater skal overholde EU-retten fuldt ud i deres lovgivningsmæssige og administrative praksis, og at al lovgivning, herunder den primære ret i alle medlemsstater og kandidatlande, skal afspejle og stemme overens med grundlæggende europæiske værdier, dvs. de demokratiske principper, retsstatsprincippet og respekt for de grundlæggende rettigheder;
 3. er dybt foruroliget over, at den reelle lammelse af forfatningsdomstolen i Polen udgør en fare for demokratiet, menneskerettighederne og retsstatsprincippet; bemærker, at kun en velfungerende forfatningsdomstol er i stand til at sikre en effektiv overvågning af nyligt vedtagen lovgivning, hvilket i flere tilfælde har vakt betænkeligheder med hensyn til tempoet for vedtagelse, mangel på passende høring og indvirkningen på de grundlæggende rettigheder;
 4. opfordrer den polske regering til at respektere, offentliggøre og fuldt ud uden yderligere forsinkelse gennemføre forfatningsdomstolens afgørelser;
 5. opfordrer det polske parlament til fuldt ud at gennemføre anbefalingerne fra Venedigkommissionen; er enig i Venedigkommissionens udtalelse om, at den polske forfatning og europæiske og internationale standarder kræver, at domme, som er afsagt af en forfatningsdomstol, respekteres;
 6. støtter Kommissionens beslutning om at vedtage udtalelsen om retsstaten under rammen for retsstatsprincippet; opfordrer Kommissionen til, såfremt den polske regering undlader at efterkomme udtalelsen og Venedigkommissionens anbefalinger, så hurtigt som muligt til at aktivere den næste fase af rammen for retsstatsprincippet, ved at udarbejde en henstilling vedrørende overholdelsen af retsstatsprincippet;
 7. opfordrer Kommissionen til i sin strukturerede dialog med den polske regering at medtage andre afgørelser truffet af de polske myndigheder, der har givet anledning til bekymring med hensyn til deres lovlighed og potentielle indvirkning på de

grundlæggende rettigheder; opfordrer de polske myndigheder til at revidere politiloven, lov om terrorbekæmpelse, strafferetsplejeloven og loven om anklagemyndigheden samt medielovgivningen i overensstemmelse med henstillingerne fra Venedigkommissionen og Europarådets kommissær for menneskerettigheder; opfordrer de polske myndigheder til at anerkende kvinders og pigers umistelige ret til fysisk og mental integritet og selvstændig beslutningstagning for så vidt angår f.eks. adgangsret til samtlige reproduktive sundhedsydelser, herunder sikker og lovlig abort; støtter kraftigt det civile forslag fra NGO'er og kvindeorganisationer, som opfordrer til liberalisering af adgangen til seksuel og reproduktiv sundhed og seksuelle og reproduktive rettigheder; anerkender de bestræbelser, som den polske regering gør for at støtte familier og børn, især fra dårligt stillede baggrunde, og opfordrer regeringen til at omfatte alle former for familier i deres bestræbelser og skaffe passende børnepasningsfaciliteter; opfordrer desuden indtrængende de polske myndigheder til at sikre fuld respekt for rettighederne for personer, der tilhører mindretal, herunder sproglige rettigheder; glæder sig over Kommissionens indledning af en overtrædelsesprocedure den 16. juni 2016 vedrørende skovhugst i Białowieża-skoven.

8. opfordrer de polske myndigheder til at samarbejde fuldt ud og loyalt med Kommissionen under rammen for retsstatsprincippet og om andre spørgsmål;
9. opfordrer Kommissionen til at holde Parlamentet regelmæssigt og nøje underrettet om sine vurderinger, de fremskridt, der er gjort, samt de trufne foranstaltninger; anmoder Kommissionen om at fremlægge sine forslag til en mere effektiv mekanisme for EU's reaktion på overtrædelser af grundlæggende værdier;
10. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og medlemsstaternes regeringer og parlamenter samt til Europarådet og til Republikken Polens præsident.