



---

*Dokument ta' sessjoni*

---

**B8-0590/2017**

8.11.2017

## **MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI**

imressqa wara l-mistoqsijiet għal twegiba orali B8-0000/2017 u B8-0000/2017

skont l-Artikolu 128(5) tar-Regoli ta' Procedura

dwar l-Analiżi tal-Implimentazzjoni Ambjentali (EIR) tal-UE  
(2017/2705(RSP))

**Sirpa Pietikäinen, Simona Bonafè, Mark Demesmaeker, Gerben-Jan  
Gerbrandy, Luke Ming Flanagan, Benedek Jávor**  
f'isem il-Kumitat għall-Ambjent, is-Saħħa Pubblika u s-Sikurezza tal-Ikel

**Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew dwar l-Analiżi tal-Implimentazzjoni Ambjentali (EIR) tal-UE (2017/2705(RSP))**

*Il-Parlament Ewropew,*

- wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-3 ta' Frar 2017 intitolata "L-Analiżi tal-Implimentazzjoni Ambjentali tal-UE: L-isfidi ewlenin u kif se ngħaqqudu l-isforzi biex nagħtu riżultati aħjar" (COM(2017)0063), u 2-28 rapport għall-Istati Membri li jakkumpanjawha,
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tas-27 ta' Mejju 2016 intitolata "It-twassil tal-benefiċċji tal-politiki ambjentali tal-UE permezz ta' Analizi regolari tal-Implimentazzjoni Ambjentali" (COM(2016)0316),
- wara li kkunsidra d-Deċiżjoni Nru 1386/2013/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Novembru 2013 dwar Programm Ġenerali ta' Azzjoni Ambjentali tal-Unjoni sal-2020 "Ngħixu tajjeb, fil-limiti tal-pjaneta tagħna" ("is-7 EAP")<sup>1</sup>,
- wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni adottata mill-Assemblea Ġenerali tan-NU fil-25 ta' Settembru 2015 "Nittrasformaw id-dinja tagħna: l-Aġenda 2030 għall-Iżvilupp Sostenibbli" (A/RES/70/1),
- wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-22 ta' Novembru 2016 intitolata "Il-passi li jmiss għal ġejjieni Ewropew sostenibbli. Azzjoni Ewropea għas-sostenibbiltà" (COM(2016)0739),
- wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-22 ta' Frar 2017 intitolata "Semestru Ewropew 2017: Rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiżi" (COM(2017)0500),
- wara li kkunsidra r-rapport tal-Kummissjoni tat-2 ta' Diċembru 2015 intitolat "L-għeluq taċ-ċirku – Pjan ta' azzjoni tal-UE għal ekonomija ċirkolari" (COM(2015)0614),
- wara li kkunsidra r-rapport tal-Kummissjoni tas-26 ta' Jannar 2017 dwar l-implimentazzjoni tal-Pjan ta' Azzjoni għal Ekonomija Ċirkolari (COM(2017)0033),
- wara li kkunsidra l-mistoqsijiet lill-Kunsill (O-000065/2017 – B8-0000/2017) u lill-Kummissjoni (O-000066/2012 – B8-0000/2017) dwar ir-Rieżami tal-Implimentazzjoni Ambjentali (I-EIR) tal-UE,
- wara li kkunsidra l-mozzjoni għal riżoluzzjoni tal-Komitat għall-Ambjent, is-Saħħa Pubblika u s-Sikurezza tal-Ikel,
- wara li kkunsidra l-Artikoli 128(5) u 123(2) tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,

---

<sup>1</sup> ĠU L 354, 28.12.2013, p. 171.

- A. billi, filwaqt li l-UE għandha leġislazzjoni ambjentali b'saħħitha, l-implimentazzjoni dgħajfa u difettuża tagħha hija problema dejjiema; billi dawn il-lakuni fl-implimentazzjoni jheddu l-iżvilupp sostenibbli, iħallu impatti transkonfinali ħżiena fuq l-ambjent u fuq is-saħħa tal-bniedem, u jgħibu magħhom kostijiet soċjoekonomiċi konsiderevoli; billi, barra minn hekk, il-lakuni fl-implimentazzjoni jimminaw il-kredibilità tal-UE;
- B. billi 70 % tad-dritt ambjentali tal-UE jimplementawh l-awtoritajiet reġjonali u lokali;
- C. billi l-Analiżi tal-Implimentazzjoni Ambjentali (EIR) tal-UE u t-28 Rapport speċifiku għall-Istati Membri għal darb'oħra wrew li l-implimentazzjoni tad-dritt ambjentali fl-UE mhijiex omogena, iżda tvarja b'mod drammatiku kemm bejn l-Istati Membri kif ukoll bejn l-oqsma ambjentali differenti; jinnota, madankollu, li jeżistu oqsma problematiċi komuni fejn l-implimentazzjoni hija batuta fl-UE kollha kemm hi, u li dawn ħafna drabi jikkonċernaw l-akbar theddidiet għas-saħħa ambjentali;
- D. billi l-eżercizzju ta' rappurtar ta' kull sentejn huwa importanti ħafna biex jagħti stampa tas-sitwazzjoni reali tal-implimentazzjoni fl-Istati Membri, iżda jkun importanti wkoll li jsir monitoraġġ regolari;
- E. billi l-EIR tindirizza partijiet importanti tal-leġislazzjoni ambjentali tal-UE, iżda jeħtieġilha titwessa' ulterjorment biex tippermetti l-provvediment ta' soluzzjonijiet aktar sistematiċi għall-isfidi mqajma mill-iżvilupp ambjentali sostenibbli;
- F. billi l-EIR għandha tkun strument transettorjali, li jkun kapaċi jevalwa l-impatti ambjentali f'oqsma oħrajn bħalma huma l-agrikoltura, is-sajd, l-industrija, it-trasport, il-forestrija u l-politiki reġjonali iġenerali;
- G. billi l-Kummissjoni għandu jkollha l-għan li tikseb komparabbiltà aħjar tad-data li tintuża fil-valutazzjoni tal-prestazzjonijiet tal-Istati Membri; billi d-differenzi bejn id-data miġbura fi Stati Membri differenti jirrappreżentaw ostaklu importanti għall-komparabbiltà tagħha, u fl-aħħar mill-aħħar għall-valutazzjoni nfisha;
- H. billi huwa importanti li l-awtoritajiet kompetenti kollha jkunu involuti fl-EIR, b'mod konsistenti mar-realtà istituzzjonali tal-Istati Membri; billi, b'mod partikolari, huwa importanti li jiġi enfasizzat li f'xi Stati Membri r-reġjuni għandhom kompetenza sħiħa fil-qasam tal-leġislazzjoni ambjentali;
- I. billi l-EIR hija għodda għalkollox komplementari għal strumenti oħra li jiffokaw fuq implimentazzjoni aħjar, bħall-IMPEL (in-Netwerk Ewropew għall-Implimentazzjoni u l-Infurzar tal-Liġi Ambjentali) u l-proġett "Make it Work";
- J. billi l-EIR għandha titqies bħala strument għal diskussjoni politika, b'mod partikolari fil-livell ministerjali, u mhux biss bħala għodda teknika;

### ***L-importanza u l-kuntest tal-EIR***

1. Jilqa' l-inizjattiva tal-Kummissjoni li tintroduċi EIR u jirrikonoxxi l-potenzjal enormi tagħha, jekk tingħata l-importanza politika li jisthoqqlha u tkun għalkollox trasparenti; jirrimarka li l-EIR għandha l-potenzjal li l-problemi ta' implimentazzjoni tagħtihom

prominenza fl-aġenda politika, li sservi bħala mekkanizmu ta' "twissija bikrija" għal min jiehu d-deċiżjonijiet, u fl-aħħar mill-aħħar, li ttejjeb l-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni u l-politika ambjentali tal-Ewropa;

2. Ifakkar li l-Parlament Ewropew talab, f'diversi okkażjonijiet, li l-Kummissjoni jkollha rwol aktar proattiv fil-monitoraġġ, il-gwida u l-appoġġ rigward l-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni u l-politika ambjentali, eż. b'rabta mad-Direttivi dwar in-Natura; iqis li l-Kummissjoni għandha taġixxi b'mod deċiżiv f'każijiet ta' ksur, billi tuża b'mod attiv il-miżuri leġislattivi kollha li għandha għad-dispożizzjoni tagħha;
3. Jappoġġja l-approċċ tranżettorjali, b'bosta partijiet interessati u olistiku adottat mill-Kummissjoni, li huwa kruċjali biex isiru bidliet fil-prattika; jilqa' l-fatt li l-EIR tidentifika l-għeruf tal-implimentazzjoni batuta u tissuggerixxi miżuri biex daww l-isfidi jiġu indirizzati b'mod kostruttiv;
4. Iqis li l-EIR jenħtieġ li tkun waħda mill-għodod li jintużaw biex tinholq koerenza akbar mal-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli (SDGs) u għall-evalwazzjoni tal-progress imwettaq mill-Istati Membri u mill-Unjoni lejn it-tweġġ tal-SDGs rilevanti mil-lat ambjentali; jitlob, f'dan ir-rigward, li l-Kummissjoni tkompli tidentifika kif l-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni ambjentali tal-UE wkoll iġġib 'il quddiem dik tal-SDGs rilevanti u l-ilhiq ta' indikaturi u miri speċifiċi tal-SDGs min-naħa tal-Istati Membri;
5. Jirrikonoxxi li l-EIR tista' sservi wkoll bħala għodda ta' prevenzjoni u b'hekk tista' tnaqqas l-għadd ta' proċeduri ta' ksur; jenfasizza, madankollu, li l-EIR m'għandhiex tissostitwixxi jew iddewwem azzjonijiet neċessarji min-naħa tal-Kummissjoni rigward każijiet ta' ksur;

#### ***Kif tista' tissaħħah l-EIR u jitwettqu riżultati aħjar***

6. Jilqa' l-fatt li l-EIR tkopri l-maġġoranza tal-oġġettivi tematiċi tas-7 Programm ta' Azzjoni Ambjentali (is-7 EAP); jiddispjaċih, madankollu, li oqsma importanti bħat-tibdil fil-klima, miżuri tal-effiċjenza enerġetika u tal-iffrankar tal-enerġija, is-sustanzi kimiċi u l-emissjonijiet industrijali, kif ukoll ċerti sfidi sistemici u ambjentali marbuta mal-politiki tal-enerġija, tat-trasport, tal-prodotti u tar-reġjuni ma ġewx koperti, u jitlob li l-Kummissjoni tiżgura li dawn ikunu inklużi f'verżjonijiet futuri; jirrimarka li d-data ezistenti diġà ppubblikata mill-Aġenzija Ewropea għall-Ambjent setgħet ippermettiet tal-anqas analiżi preliminari tal-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni dwar it-tibdil fil-klima, tal-miżuri ta' effiċjenza enerġetika u tal-iffrankar tal-enerġija, kemm fil-livell tal-UE kif ukoll f'dak tal-Istati Membri;
7. Jiddispjaċih, barra minn hekk, dwar il-fatt li ma ġewx indirizzati kwistjonijiet ewlenin bħar-resdiwi tal-ormoni u tal-mediċini fl-ilma mormi, fl-ilma tal-wiċċ u fl-ilma tal-pjan, u l-effetti tagħhom fuq l-ilma tax-xorb, fuq is-saħħa tal-bniedem, fuq il-bijodiversità u fuq l-ambjent (akkwatiku), u jitlob li l-Kummissjoni tiżgura li dawn ikunu inklużi f'verżjonijiet futuri;
8. Jišhaq fuq il-fatt li l-Aġenda 2030 għall-Iżvilupp Sostenibbli, fil-livell globali, u s-7 EAP, fil-livell tal-UE, johlqu qafas għal politiki ambjentali progressivi;

9. Iqis li rabta aktar qawwija bejn l-EIR u s-Semestru Ewropew tkun ta' benefiċċju għall-koerenza tal-azzjoni tal-Unjoni;
10. Jissottolinja li d-disponibbiltà limitata ta' data tista' twassal għal lakuni fl-implimentazzjoni u għal diffikultajiet b'rabta mal-analizi tal-implimentazzjoni;
11. Jenfasizza l-importanza tal-armonizzazzjoni tad-data u taċ-ċikli ta' rappurtar għas-simplifikazzjoni tal-proċessi ta' analizi futuri; jitlob li l-Kummissjoni żżid il-komparabbiltà tad-data u tinkludi fl-EIRs futuri taqsima speċifika li tivvaluta l-kwalità tar-rappurtar u tad-data pprovduti mill-Istati Membri skont id-direttivi differenti; jissottolinja l-importanza ta' kondivizzjoni elettronika sikura tad-data sabiex jiġi ffaċilitat ir-rappurtar mill-Istati Membri;
12. Jenfasizza l-importanza li l-valutazzjoni kwalitattiva tiġi appoġġjata b'miri kwantitattivi; iqis f'dan il-kuntest, li kooperazzjoni aħjar mal-Aġenzija Ewropea għall-Ambjent tkun ta' għajjnuna fl-iżvilupp ta' indikaturi adegwati;
13. Jenfasizza li l-EIR għandha tqis u tivvaluta kull problema serja u kull għan kunfligġenti possibbli bejn il-politiki ambjentali u politiki settorjali oħra, filwaqt li tirrileva n-nuqqasijiet ta' allinjament kull fejn jiġu identifikati, u tfassal proposti biex dawn jiġu korretti;
14. Jemmen li għandu jkun hemm anqas margini għal diskrezzjoni min-naħa tal-Istati Membri biex jinstabu soluzzjonijiet għal implimentazzjoni aħjar;

***Modi kif tista' tittejjeb l-implimentazzjoni tal-legiżlazzjoni ambjentali***

15. Jissottolinja li n-nuqqas ta' integrazzjoni ta' kwistjonijiet ambjentali f'oqsma ta' politika oħrajn huwa wieħed mill-kawżi ewlenin tal-lakuni fl-implimentazzjoni fil-qasam tal-legiżlazzjoni u l-politika ambjentali;
16. Jissottolinja li l-implimentazzjoni tad-dritt ambjentali tista' tittejjeb permezz ta' integrazzjoni aħjar tal-legiżlazzjoni ambjentali f'oqsma ta' politika oħra, kif ukoll permezz tal-applikazzjoni sħiħa tal-prinċipju ta' prekawzjoni;
17. Jemmen li n-nuqqas ta' kapaċità amministrattiva u n-nuqqas ta' governanza, li huma tnejn mill-kawżi ewlenin ta' implimentazzjoni difettuża, huma parzjalment dovuti kemm għal nuqqas ta' finanzjament adegwat kif ukoll għal użu ineffiċjenti tal-fondi disponibbli min-naħa tal-Istati Membri, u jstieden lil dawn tal-aħħar jagħmlu titjib f'dan ir-rigward;
18. Jemmen li, għal raġunijiet ta' governanza tajba u soda u ta' effikaċja mtejba, huwa essenzjali li jkun hemm sħubija bejn l-awtoritajiet pubbliċi fil-livelli kollha u trasparenza ta' dawn l-awtoritajiet, tqassim ċar tar-responsabbiltajiet, allokkazzjoni ta' riżorsi adegwati, tishih tal-kapaċitajiet u mekkaniżmi ta' koordinament aħjar;
19. Huwa tal-fehma li l-użu ta' strumenti tas-suq mill-Istati Membri, bħal politika fiskali bbażata fuq il-prinċipju ta' "min inigġes ihallas", huwa għodda effikaċi u effiċjenti biex jintlaħaq l-għan ta' implimentazzjoni sħiħa tal-politika ambjentali;
20. Jappoġġja bis-sħiħ l-enfasi li tagħmel l-EIR fuq l-iskambju tal-aħjar prattiki u r-

rieżamijiet bejn il-pari, u jqis li dan jista' jgħin lill-Istati Membri li jkunu qed iħabbtu wiċċhom ma' diffikultajiet fl-implimentazzjoni tal-leġislazzjoni ambjentali sabiex isibu soluzzjonijiet innovattivi; jinsab konvint, f'dan il-kuntest, li linji gwida mill-Kummissjoni jkunu ta' għajjnuna;

21. Iqis li l-EIR għandha tinkludi skedi ta' żmien ċari u stretti stabbiliti mill-Kummissjoni biex tiżgura l-implimentazzjoni tad-dritt ambjentali fl-Istati Membri;
22. Jemmen li l-EIR tista' tintuża wkoll bħala għodda biex tingħata informazzjoni lill-pubbliku, tinholoq sensibilizzazzjoni, jitqawwa l-involviment tas-soċjetà ċivili u jissahhu l-involviment tal-pubbliku u l-edukazzjoni fir-rigward tal-politika ambjentali, b'benefiċċji għall-Istati Membri u għaċ-ċittadini; jitlob li l-Kummissjoni, f'dan ir-rigward, tiżviluppa gabra ta' miżuri biex tivvaluta l-progress miksub fil-prestazzjoni ambjentali mill-Istati Membri, inklużi valutazzjonijiet komparattivi tal-aħjar Prattiki u rapporti tat-tabelli ta' valutazzjoni, li għandhom jiġu aġġornati u ppubblikati fuq bażi regolari biex jiġi żgurat li jkunu disponibbli għall-pubbliku;
23. Jitlob li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jsahhu l-assigurazzjoni tal-konformità, anke billi jtejbu u jintensifikaw l-isforzi fl-implimentazzjoni tad-Direttiva dwar ir-Responsabbiltà Ambjentali;
24. Jenfasizza li l-NGOs u l-pubbliku ingenerali jista' jkollhom ukoll rwol importanti fil-promozzjoni ta' implimentazzjoni aħjar, u b'hekk iħarsu l-istat tad-dritt fejn ikun disponibbli aċċess effikaċi għall-gustizzja;
25. Jitlob li l-Kummissjoni tressaq proposta leġislattiva dwar l-ispezzjonijiet ambjentali sabiex thaffef l-implimentazzjoni tal-liġijiet u l-istandards ambjentali;
26. Jitlob li l-Kummissjoni, fil-kuntest tal-governanza tajba u l-assigurazzjoni tal-konformità, tressaq proposta leġislattiva għida dwar standards minimi għall-aċċess għar-rieżami għidizzjarju, u tipproponi r-reviżjoni tar-Regolament ta' Aarhus li jimplimenta l-Konvenzjoni għal azzjoni tal-Unjoni, bil-għan li titqies ir-rakkomandazzjoni riċenti tal-Kumitat ta' Konformità tal-Konvenzjoni ta' Aarhus;

#### ***Ir-rwol tal-Istati Membri u tal-istituzzjonijiet tal-UE fis-segwitu għall-EIR***

27. Jitlob li l-Kummissjoni, l-awtoritajiet kompetenti fl-Istati Membri u l-partijiet interessati rilevanti jinvolvu ruħhom bis-shiħ fl-EIR mingħajr dewmien; jenfasizza r-rwol importanti tal-awtoritajiet reġjonali u lokali; jitlob li l-Istati Membri jinvolvu bis-shiħ lill-awtoritajiet lokali u reġjonali u jhegguhom jinvolvu ruħhom iżjed fin-netwerk IMPEL, u jippromwovu l-involviment ta' esperti lokali u reġjonali sabiex itejbu l-iskambju ta' data, għarfien u l-aħjar Prattiki bħala kwistjoni ta' urġenza;
28. Jitlob li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jtejbu l-gbir tad-data u d-disponibbiltà tal-informazzjoni, it-tixrid tal-aħjar Prattiki u l-involviment taċ-ċittadini, u jikkunsidraw jinvolvu ferm aktar lill-awtoritajiet lokali fil-proċess ta' definizzjoni tal-politika ambjentali;
29. Jitlob li l-awtoritajiet kompetenti fil-livell rilevanti fl-Istati Membri jiżguraw li jiġu organizzati djalogi miftuħa u inklużivi dwar l-implimentazzjoni, b'għoti ta'

informazzjoni adegwata lill-pubbliku u lill-atturi tas-soċjetà ċivili u bl-involviment tagħhom, u jitlob li l-Kummissjoni tinvolvi ruħha f'dawk id-djalogi u żżomm lill-Parlament infurmat;

30. Jilqa' l-proposti ta' politika tal-Kummissjoni dwar il-qafas iddedikat għad-djalogu strutturat dwar l-implimentazzjoni, iżda jqis li huwa essenzjali li jiġi żgurat li dan il-proċess ikun wieħed trasparenti u jinvolvi lill-NGOs rilevanti u lill-partijiet interessati ewlenin;
  31. Jilqa' d-diskussjoni bejn il-Kummissjoni, l-Istati Membri u l-partijiet interessati fil-Grupp ta' Esperti "Ekologizzazzjoni tas-Semestru Ewropew", iżda jqis li l-involviment ta' Grupp ta' Esperti speċifiku għall-implimentazzjoni ambjentali jista' jiffaċilita djalogu strutturat dwar l-implimentazzjoni b'mod addizzjonali għad-djalogi nazzjonali bilaterali;
  32. Ihegġeg li l-kwistjoni tal-implimentazzjoni għandha tidher bħala punt rikorrenti fil-programmi u l-prijoritajiet tat-triju ta' presidenzi, tiġi diskussa fil-Kunsill Ambjent tal-anqas darba fis-sena, possibbilment permezz ta' Kunsill ta' Implimentazzjoni ddedikat, u li dan jiġi kkumplementat minn forum ieħor li fih jiġu involuti wkoll il-Parlament u l-Kumitat tar-Reġjuni; jitlob li jsiru laqgħat kongunti tal-Kunsill biex jindirizzaw l-implimentazzjoni ta' kwistjonijiet transsettorjali u orizzontali, sfidi komuni, kif ukoll kwistjonijiet emergenti b'impatti transfruntiera possibbli;
- o
- o   o
33. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu sabiex jgħaddi din ir-risoluzzjoni lill-Kunsill u lill-Kummissjoni, kif ukoll lill-gvernijiet u lill-parlamenti tal-Istati Membri.