



Dokument s plenarne sjednice

B9-0132/2019

21.10.2019

PRIJEDLOG REZOLUCIJE

podnesen nakon pitanja za usmeni odgovor B9-0052/2019 i B9-0053/2019

u skladu s člankom 136. stavkom 5. Poslovnika

o traganju i spašavanju na Sredozemlju
(2019/2755(RSP))

Lena Düpont
u ime Kluba zastupnika PPE-a

Rezolucija Europskog parlamenta o traganju i spašavanju na Sredozemlju (2019/2755(RSP))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Ženevsku konvenciju Ujedinjenih naroda iz 1951., a posebno njezin članak 33., te njezin Protokol iz 1967. o statusu izbjeglica, Konvenciju UN-a o pravu mora (UNCLOS) iz 1982., Međunarodnu konvenciju o zaštiti ljudskog života na moru (SOLAS) iz 1974. i Međunarodnu konvenciju o traganju i spašavanju na moru (SAR) iz 1979., kako je izmijenjena,
 - uzimajući u obzir Zajedničku izjavu o namjeri od 23. rujna 2019. (koju su dale Njemačka, Francuska, Italija i Malta u nazočnosti finskog predsjedništva Vijeća EU-a i Europske komisije) u pogledu kontroliranog postupka u hitnim slučajevima – dobrovoljnih obveza država članica za predvidljiv mehanizam privremene solidarnosti,
 - uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije od 27. svibnja 2015. o uspostavi Akcijskog plana EU-a protiv krijumčarenja migranata (2015. – 2020.) (COM(2015)0285),
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 18. svibnja 2017. o provedbi programa premještanja¹,
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 5. srpnja 2018. o smjernicama za države članice u svrhu sprečavanja kriminalizacije humanitarne pomoći²,
 - uzimajući u obzir pitanja upućena Vijeću (O-000024/2019 – B9-0052/2019) i Komisiji (O-000025/2019 – B9-0053/2019) o traganju i spašavanju na Sredozemlju,
 - uzimajući u obzir članak 136. stavak 5. i članak 132. stavak 2. Poslovnika,
- A. budući da se prema podacima Međunarodne organizacije za migracije (IOM) smatra da su od početka 2019. do danas 933 osobe na putu prema Europi poginule ili nestale u Sredozemnom moru; budući da je broj smrtnih slučajeva na Sredozemlju u padu od 2015. (3771 smrtni slučaj 2015. u usporedbi s 2277 smrtnih slučajeva 2018.); budući da je prema podacima visokog povjerenika Ujedinjenih naroda za izbjeglice (UNHCR), unatoč znatnom padu broja dolazaka (141 472 tijekom 2018. godine u odnosu na 1 032 408 tijekom 2015.), ruta od Libije do Europe i dalje migracijska ruta s najvišim brojem smrtnih slučajeva u svijetu (646 smrtnih slučajeva od početka 2019.);
- B. budući da je spašavanje života čin solidarnosti s ugroženim osobama, ali prije svega zakonska obveza prema međunarodnom pravu, s obzirom na to da se člankom 98. Konvencije UNCLOS (Konvencija koju su ratificirale sve države članice i sama Unija) od država članica traži da svakoj osobi u nevolji na moru pruže pomoć³, kao i prema

¹ SL C 307, 30.8.2018., str. 137.

² Usvojeni tekstovi, P8_TA(2018)0314.

³ Vidi obveze iz Međunarodne konvencije o zaštiti ljudskog života na moru iz 1974., Međunarodne konvencije o traganju i spašavanju na moru iz 1979. i Međunarodne konvencije o spašavanju iz 1989.

pravu Unije;

- C. budući da se u skladu s člankom 19. stavkom 2. točkom (g) Konvencije UN-a o pravu mora, koji se treba tumačiti u vezi s njezinim člankom 17., smatra da strani brod ima pravo na neškodljiv prolazak teritorijalnim morem države koja je potpisnica Konvencije i da se prolaskom stranog broda zadire u mir, red ili sigurnost obalne države ako brod u teritorijalnom moru obavlja ukrcavanje ili iskrcavanje robe, novca ili osoba suprotno carinskim, fiskalnim, useljeničkim ili zdravstvenim zakonima i drugim propisima obalne države;
- D. budući da se u skladu s međunarodnim pravom mora i pomorskim pravom od država traži da poduzmu preventivne mjere, mjere za rano upozoravanje i mjere odgovora kako bi se smanjio rizik od smrtnih slučajeva na moru, među ostalim djelovanjem odgovarajućih i učinkovitih službi za traganje i spašavanje;
- E. budući da sva plovila koja djeluju u Sredozemlju, među ostalim i kad sudjeluju u operacijama spašavanja, imaju obvezu poštovati relevantne međunarodne konvencije i ostala važeća pravila;
- F. budući da Frontex trenutačno na Sredozemnom moru provodi operacije Themis (kojim se Italiji pruža potpora u središnjem Sredozemlju), Poseidon (kojom se podupire Grčka na grčkim morskim granicama s Turskom) i Indalo (za potporu Španjolskoj u zapadnom Sredozemlju); budući da je 2018. godine spašeno 37 439 osoba izravnim korištenjem sredstava Frontexa za slučajeve traganja i spašavanja; budući da su dosad u svim zajedničkim operacijama traganja i spašavanja koje je Frontex proveo 2019. spašena 25 982 migranta, od čega je njih 1582 spašeno u središnjem Sredozemlju; budući da Frontex priznaje da se većina slučajeva traganja i spašavanja događa izvan operativnog područja zajedničke operacije Themis;
- G. budući da je posao s migrantima profitabilan za krijumčare i trgovce ljudima koji iskorištavaju pravila traganja i spašavanja te plovila u blizini za provedbu svojih poslovnih modela; budući da je važno da EU ojača borbu protiv krijumčarenja;
- H. budući da su libijske vlasti u lipnju 2018. priopćile da postoji libijsko područje traganja i spašavanja; budući da prema informacijama Komisije libijska obalna straža i dalje presreće ili spašava velik broj osoba na moru – oko 15 000 osoba 2018. godine;
- 1. ponavlja da se u skladu s međunarodnim pravom mora pomoći osobama u nevolji te poziva sve države članice, pojedinačno i u svojstvu država članica EU-a ili kad sudjeluju na relevantnim međunarodnim forumima, da u potpunosti poštuju norme relevantnog međunarodnog prava i prava Unije; poziva sva plovila koja provode operacije traganja i spašavanja da postupaju prema uputama koje im nadležni koordinacijski centar za spašavanje daje u skladu s relevantnim međunarodnim pravom i pravom Unije te da surađuju s tijelima država članica i Frontexom kako bi se zaštitila sigurnost migranata;
- 2. pozdravlja ishod ministarskog sastanka na Malti u pogledu razvoja predvidljivijeg i učinkovitijeg mehanizma privremene solidarnosti te poziva sve države članice da sudjeluju u tom privremenom mehanizmu;

3. poziva države članice i Frontex da ojačaju svoje napore pri pružanju potpore operacijama traganja i spašavanja na Sredozemlju;
4. poziva sve aktere na Sredozemlju da nadležnim tijelima za traganje i spašavanje prosljeđuju informacije o osobama u nevolji na moru;
5. ponavlja svoj poziv Komisiji da do kraja ove godine donese smjernice za države članice te u njima navede koji se oblici pomoći ne bi smjeli kriminalizirati kako bi se u državama članicama osigurala veća dosljednost kaznenopravnih propisa u vezi s olakšavanjem neovlaštenog ulaska te ograničila neopravdana kriminalizacija;
6. poziva Komisiju da ocijeni koje bi još zemlje tranzita i podrijetla mogle biti relevantne za bližu suradnju kad je riječ o migraciji u EU;
7. poziva Komisiju da i dalje prati ljudska prava te osigura osposobljavanje i opremu i pruži potporu za izgradnju kapaciteta u Libiji;
8. poziva Komisiju da i dalje surađuje s Libijom radi suzbijanja krijumčarskih aktivnosti i smanjenja broja nezakonitih prelazaka Sredozemnog mora, kao i da se pobrine da libijske vlasti poštuju ljudska prava;
9. poziva Komisiju da procijeni poticajne faktore u migracijskoj politici EU-a te da predloži izmjene kako bi se smanjila nezakonita ekonomska migracija iz trećih zemalja u EU;
10. podsjeća da se migracijska politika EU-a mora temeljiti na jasnoj razlici između ekonomskih migranata i izbjeglica, da se pravni putovi i humanitarni koridori mogu uspostaviti isključivo za izbjeglice i da se nezakonita ekonomska migracija u EU mora znatno smanjiti;
11. poziva Komisiju da počne rad na novom, održivijem, pouzdanom i trajnom pristupu traganju i spašavanju koji bi zamijenio postojeća *ad hoc* rješenja te da osigura materijalnu, financijsku i operativnu potporu državama članicama u svrhu boljeg usklađivanja operacija traganja i spašavanja;
12. poziva Komisiju da nastavi unapređivati suradnju EU-a sa zemljama podrijetla i tranzita radi suzbijanja nezakonite migracije, borbe protiv mreža za krijumčarenje migranata i s tim povezane kriminalne aktivnosti i trgovine ljudima, kao i da poveća poticaje za povratak;
13. poziva Komisiju da iznese prijedloge za uspostavu zajedničkih dolaznih centara na vanjskim granicama EU-a u kojima bi tijela EU-a mogla brzo ocijeniti ima li pojedinac pravo na azil;
14. poziva Komisiju da u planirano ponovno pokretanje reforme pravila o azilu uključi održiv i pravedan mehanizam za premještanje osoba koje stižu morem;
15. poziva buduće povjerenike nadležne za pitanja iz ovog teksta da Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove izvještavaju o najnovijem razvoju događaja;

16. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Komisiji, Vijeću, vladama i parlamentima država članica, Frontexu, Europskom potpornom uredu za azil, Europolu, UNHCR-u i IOM-u.