



Документ за разглеждане в заседание

B9-0230/2019

5.12.2019

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

съгласно член 112, параграфи 2 и 3 от Правилника за дейността

относно проекта на регламент за изпълнение на Комисията за изменение на регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 по отношение на удължаването на срока на одобренията на активните вещества бенфлуралин, димоксистробин, флуазинам, флутоланил, манкоцеб, мекопроп-Р, мепикват, метирам, оксамил и пиракlostробин (D064213/02 – 2019/2925(RSP))

Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

Членове на ЕП, компетентни за разглеждането на акта: Аня Хазекамп, Тили Метц, Елеонора Еви

Резолюция на Европейския парламент относно проекта на регламент за изпълнение на Комисията за изменение на регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 по отношение на удължаването на срока на одобренията на активните вещества бенфлуралин, димоксистробин, флазуинам, флаутоланил, манкоцеб, мекопроп-Р, мепикват, метирам, оксамил и пиракlostробин (D064213/02 – 2019/2925(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид проекта на регламент за изпълнение на Комисията за изменение на регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 по отношение на удължаването на срока на одобренията на активните вещества бенфлуралин, димоксистробин, флазуинам, флаутоланил, манкоцеб, мекопроп-Р, мепикват, метирам, оксамил и пиракlostробин (D064213/02),
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. относно пускането на пазара на продукти за растителна защита и за отмяна на директиви 79/117/ЕИО и 91/414/ЕИО на Съвета¹, и по-специално член 17, първа алинея и член 21 от него,
- като взе предвид Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/408 на Комисията от 11 март 2015 г. за прилагането на член 80, параграф 7 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета относно пускането на пазара на продукти за растителна защита и за установяване на списък на кандидати за замяна²,
- като взе предвид членове 11 и 13 от Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията³,
- като взе предвид своята резолюция от 13 септември 2018 г. относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1107/2009 относно продуктите за растителна защита⁴,
- като взе предвид член 112, параграфи 2 и 3 от своя правилник,
- като взе предвид предложението за резолюция на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните;
- А. като има предвид, че веществото димоксистробин беше включено в приложение I към Директива 91/414/ЕИО на Съвета⁵ на 1 октомври 2006 г. чрез

¹ ОВ L 309, 24.11.2009 г., стр. 1.

² ОВ L 67, 12.3.2015 г., стр. 18.

³ ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13.

⁴ Приети текстове, P8_TA(2018)0356.

⁵ Директива 91/414/ЕИО на Съвета от 15 юли 1991 г. относно пускането на пазара на продукти за растителна защита (ОВ L 230, 19.8.1991 г., стр. 1).

Директива 2006/75/ЕО на Комисията⁶ и се счита за одобрено съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009;

- Б. като има предвид, че от 2013 г. насам е в ход процедура за подновяване на одобрението на димоксистробин по силата на Регламент за изпълнение (ЕС) № 844/2012 на Комисията⁷;
- В. като има предвид, че срокът на одобрение на активното вещество димоксистробин, който трябваше да изтече на 30 септември 2016 г., вече беше удължен с 16 месеца чрез Регламент за изпълнение (ЕС) № 1136/2013 на Комисията⁸, после с една година чрез Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/84 на Комисията⁹, а след това с още една година чрез Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1796 на Комисията¹⁰, а сега отново с една година с настоящия проект на регламент за изпълнение на Комисията, чрез който срокът на одобрение би бил удължен до 31 януари 2021 г.;
- Г. като има предвид, че на 1 юли 2006 г. веществото манкоцеб беше включено в приложение I към Директива 91/414/ЕИО на Съвета чрез Директива 2005/72/ЕО на Комисията¹¹ и се счита за одобрено съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009;
- Д. като има предвид, че от 2013 г. насам е в ход процедура за подновяване на одобрението на веществото манкоцеб по силата на Регламент за изпълнение (ЕС) № 844/2012 на Комисията;
- Е. като има предвид, че срокът на одобрение на активното вещество манкоцеб, който трябваше да изтече на 30 юни 2016 г., вече беше удължен с 19 месеца чрез Регламент за изпълнение (ЕС) № 762/2013 на Комисията¹², после с една година

⁶ Директива 2006/75/ЕО на Комисията от 11 септември 2006 г. за изменение на Директива 91/414/ЕИО на Съвета за включване на димоксистробин като активно вещество (ОВ L 248, 12.9.2006 г., стр. 3).

⁷ Регламент за изпълнение (ЕС) № 844/2012 на Комисията от 18 септември 2012 г. за определяне на разпоредбите, необходими за изпълнението на процедурата по подновяване по отношение на активните вещества в съответствие с Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета относно пускането на пазара на продукти за растителна защита (ОВ L 252, 19.9.2012 г., стр. 26).

⁸ Регламент за изпълнение (ЕС) № 1136/2013 на Комисията от 12 ноември 2013 година за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 по отношение на удължаването на срока на одобрение на активните вещества клотианидин, димоксистробин, оксамил и петоксамид (ОВ L 302, 13.11.2013 г., стр. 34).

⁹ Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/84 на Комисията от 19 януари 2018 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 по отношение на удължаването на срока на одобренията на активните вещества хлорпирифос, хлорпирифос-метил, клотианидин, медни съединения, димоксистробин, манкоцеб, мекопроп-Р, метирам, оксамил, петоксамид, пропиконазол, пропинеб, пропизамид, пиракlostробин и зоксамид (ОВ L 16, 20.1.2018 г., стр. 8).

¹⁰ Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1796 на Комисията от 20 ноември 2018 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 по отношение на удължаването на срока на одобренията на активните вещества амидосулфурон, бифенокс, хлорпирифос, хлорпирифос-метил, клофентезин, дикамба, дифенокназол, дифлубензулон, дифлуфеникан, димоксистробин, феноксапроп-Р, фенпропидин, ленацил, манкоцеб, мекопроп-Р, метирам, никосулфурон, оксамил, пиклорам, пиракlostробин, пирипроксифен и тритосулфурон (ОВ L 294, 21.11.2018 г., стр. 15).

¹¹ Директива 2005/72/ЕО на Комисията от 21 октомври 2005 година за изменение на Директива 91/414/ЕИО на Съвета с цел включване на хлорпирифос, хлорпирифос-метил, манкозеб, манеб и метирам като активни вещества (ОВ L 279, 22.10.2005 г., стр. 63).

¹² Регламент за изпълнение (ЕС) № 762/2013 на Комисията от 7 август 2013 година за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 540/2011 по отношение на удължаването на срока на одобренията на

чрез Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/84 на Комисията, а след това с още една година чрез Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1796 на Комисията, а сега отново с една година с настоящия проект на регламент за изпълнение на Комисията, чрез който срокът на одобрение би бил удължен до 31 януари 2021 г.;

- Ж. като има предвид, че Комисията не обяснява причините за тези удължавания, а само заявява: „Поради факта, че оценката на тези вещества е била забавена по независещи от заявителите причини, е възможно срокът на одобренията на посочените активни вещества да изтече, преди да е взето решение за тяхното подновяване“;
- З. като има предвид, че целта на Регламент (ЕО) № 1107/2009 е да гарантира високо равнище на защита на здравето на хората и на животните и на опазване на околната среда и същевременно да запази конкурентоспособността на селското стопанство на Съюза; като има предвид, че следва да се обърне особено внимание на закрилата на уязвими групи от населението, включително бременните жени, бебетата и децата;
- И. като има предвид, че следва да се прилага принципът на предпазните мерки, а в Регламент (ЕО) № 1107/2009 се посочва, че в състава на продуктите за растителна защита следва да се включват само вещества, за които е доказано, че определено са от полза за растениевъдството, и които не се очаква да окажат вредно въздействие върху здравето на хората или на животните, нито пък неприемливо въздействие върху околната среда;
- Й. като има предвид, че в Регламент (ЕО) № 1107/2009 се посочва, че от съображения за безопасност срокът на одобрението за активни вещества следва да бъде ограничен във времето; като има предвид, че срокът на одобрението следва да бъде пропорционален на възможните рискове, присъщи на употребата на тези вещества, но че в посочените случаи такава пропорционалност очевидно липсва;
- К. като има предвид, че Комисията и държавите членки имат възможността и отговорността да действат съгласно принципа на предпазните мерки в случаите, в които е установена вероятността, че се оказва вредно въздействие върху здравето, но все още няма сигурни научни данни за това, като приемат временни мерки за управление на риска, които са необходими, за да се гарантира високо равнище на защита на човешкото здраве;
- Л. като има предвид по-специално, че член 21 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 предвижда, че Комисията може по всяко време да преразгледа одобрението на дадено активно вещество, особено когато предвид нови научно-технически познания счита, че са налице признаци, че веществото вече не отговаря на критериите за одобрение, предвидени в член 4, и като има предвид, че това преразглеждане може да доведе до оттегляне или изменение на одобрението на веществото;

Свойства, нарушаващи функциите на ендокринната система, и токсични за

активните вещества хлорпирифос, хлорпирифос-метил, манкоцеб, манеб, МСРА, МСРВ и метирам (ОВ L 213, 8.8.2013 г., стр. 14).

репродукцията вещества от категория 1В

- М. като има предвид, че през 2015 г. веществото димоксистеробин беше включено в списъка с „кандидати за замяна“ с Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/408, тъй като острата референтна доза за това активно вещество е значително по-ниска от тази на по-голямата част от одобрените активни вещества в рамките на техните групи, както и поради това, че трябва да се счита, че това вещество има свойства, нарушаващи функциите на ендокринната система, които могат да имат вредно въздействие върху хората;
- Н. като има предвид, че съгласно точка 3.6.5 от приложение II към Регламент (ЕО) № 1107/2009 активните вещества не могат да бъдат одобрени, ако се счита, че имат свойства, нарушаващи функциите на ендокринната система, които могат да имат вредно въздействие върху хората, освен ако експозицията на хора на това активно вещество, антидот или синергист в състава на продукт за растителна защита е незначително ниска при реалистични условия на употреба, тоест продуктът се употребява в затворени системи или при други условия, които изключват контакта с хора, и когато остатъчните вещества от съответното активно вещество, антидот или синергист в храните и фуражите не надхвърлят стойността по подразбиране, определена в съответствие с член 18, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕО) № 396/2005 на Европейския парламент и на Съвета¹³;
- О. като има предвид, че по време на 47-ото заседание на Комитета за оценка на риска (КОР) от 27 февруари 2019 г. бе постигнато съгласие веществото манкоцеб да бъде класифицирано в категория 1В като токсично за репродукцията;
- П. като има предвид, че съгласно точка 3.6.4 от приложение II към Регламент (ЕО) № 1107/2009 активните вещества не могат да бъдат разрешени, когато са в категория 1В като токсични за репродукцията, освен в случаите, когато въз основа на документирано доказателство, включено в заявлението, дадено активно вещество е необходимо за контролирането на сериозна опасност за здравето на растенията, която не може да бъде овладяна с други налични средства, включително нехимични методи, в които случаи трябва да се предприемат мерки за намаляване на риска, за да се гарантира, че експозицията на хората и околната среда на веществото е сведена до минимум;
- Р. като има предвид, че експозицията на манкоцеб е свързана с увеличаване на риска от болестта на Паркинсон сред земеделските стопани и други хора в селските райони в Нидерландия и Франция¹⁴;
- С. като има предвид, че манкоцеб е комбинация от други два дитиокарбамати, а именно манеб и цинеб, които вече не са разрешени за употреба в Съюза поради рисковете, които пораждат за здравето на човека и околната среда;

¹³ Регламент (ЕО) № 396/2005 на Европейския парламент и на Съвета от 23 февруари 2005 година относно максимално допустимите граници на остатъчни вещества от пестициди във и върху храни или фуражи от растителен или животински произход и за изменение на Директива 91/414/ЕИО на Съвета (ОВ L 70, 16.3.2005 г., стр. 1).

¹⁴ <https://www.bnnvara.nl/zembla/artikelen/risico-op-ziekte-van-parkinson-bij-blootstelling-aan-landbouwgif>, <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/23713084>, <https://academic.oup.com/ije/article/47/1/299/4609336>.

- Т. като има предвид, че манкоцеб е силно токсичен за водните организми, има съмнения, че уврежда човешкия ембрион и може да причини алергични кожни реакции;
- У. като има предвид, че е неприемливо дадени вещества, за което е известно, че отговарят на определените с цел защита на здравето на човека и околната среда критерии за изключване на активни вещества, които са мутагенни, канцерогенни и/или токсични за репродукцията или имат свойства, водещи до нарушения на функциите на ендокринната система, да продължават да бъдат разрешени за употреба в Съюза, като по този начин се излага на риск общественото здраве и състоянието на околната среда;
- Ф. като има предвид, че заявителите могат да се възползват от автоматичната система, която е част от работните методи на Комисията и която незабавно удължава срока на одобрението на активните вещества, в случай че повторната оценка на риска не е приключила, като нарочно удължават процеса на повторна оценка чрез предоставянето на непълни данни и предявяването на искания за допълнителни дерогации и специални условия, което води до неприемливи рискове за околната среда и човешкото здраве, тъй като през това време излагането на опасните вещества продължава;
- Х. като има предвид, че в своята резолюция от 13 септември 2018 г. относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1107/2009 относно продуктите за растителна защита Парламентът призова Комисията и държавите членки „да гарантират, че процедурното удължаване на срока за одобрение, докато продължава процедурата, в съответствие с член 17 от Регламента няма да бъде използвано за активни вещества, които са мутагенни, канцерогенни и токсични за репродукцията и които по тази причина попадат в категория 1А или 1В, или за активни вещества, които имат свойства, нарушаващи функцията на ендокринната система, и вредят на хората или животните, какъвто понастоящем е случаят с вещества като флумиоксазин, тиаклоприд, хлоротолурон и димоксистробин“;
- Ц. като има предвид, че нидерландският парламент изрази загриженост във връзка с удължаванията на сроковете на одобрението и призова да се сложи край на подобни удължавания за веществата, за които е известно, че представляват значителна заплаха за биологичното разнообразие, по-специално за пчелите и земните пчели, или които са канцерогенни, мутагенни, нарушаващи функциите на ендокринната система или токсични за репродукцията¹⁵;
- Ч. като има предвид, че обществената консултация на Европейския орган за безопасност на храните относно веществото манкоцеб имаше краен срок 28 април 2018 г.; като има предвид, че въз основа на наличната в момента информация от оценката на риска на Съюза Нидерландският съвет за разрешаване на продукти за растителна защита и биоциди (Stgb) счита, че са налице достатъчно данни, които да позволят своевременно да бъде взето решение относно това дали одобрението на манкоцеб да бъде подновено, или не¹⁶;

¹⁵ ТК 21501-32 № 1176.

¹⁶ ТК 27858 № 485.

1. счита, че проектът на регламент за изпълнение на Комисията превишава изпълнителните правомощия, предвидени в Регламент (ЕО) № 1107/2009;
2. счита, че проектът на регламент за изпълнение на Комисията не е в съответствие с принципа на предпазните мерки;
3. счита, че решението за удължаване на срока на одобрение на веществата димоксистробин и манкоцеб не е в съответствие с критериите за безопасност, определени в Регламент (ЕО) № 1107/2009, и не се основава нито на доказателства, че това вещество може да се използва безопасно, нито на доказана спешна нужда от тези вещества при производството на храни в Съюза;
4. призовава Комисията да оттегли проекта си на регламент за изпълнение и да представи на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните нов проект, който взема предвид научните доказателства за вредните свойства на всички съответни вещества, и по-специално на димоксистробин и манкоцеб;
5. призовава Комисията да представи предложения за неподновяване на димоксистробин и манкоцеб по време на следващото заседание на Постоянния комитет по растенията, животните, храните и фуражите;
6. призовава Комисията да представя проекти на регламенти за изпълнение с цел удължаване на срока на одобрение единствено по отношение на вещества, за които не се очаква, въз основа на актуалните научни познания, че Комисията ще представи предложение за неподновяване на одобрението на съответното активно вещество;
7. призовава Комисията да оттегли одобренията на вещества, за които съществуват основателни съмнения, че няма да отговарят на критериите за безопасност, определени в Регламент (ЕО) № 1107/2009;
8. призовава държавите членки да гарантират правилната и навременна преоценка на одобренията за активните вещества, за които те са докладващи държави членки, и да гарантират, че текущите забавяния се разрешават ефективно във възможно най-кратък срок;
9. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите членки.