



Документ за разглеждане в заседание

B9-0166/2020

10.6.2020

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на Комисията
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността
относно постепенното възобновяване на туристическите услуги в ЕС
(2020/2649(RSP))

**Мариан-Жан Маринеску, Клаудия Монтейру де Агиар, Барбара
Талер, Елисавет Воземберг-Вриониди**
от името на групата PPE

B9-0166/2020

Резолюция на Европейския парламент относно постепенното възобновяване на туристическите услуги в ЕС (2020/2649(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 6, буква г) и дял XXII, член 195 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
 - като взе предвид насоките на Комисията за безопасно подновяване на пътуванията и съживяване на туристическия сектор в Европа през 2020 г. и след това,
 - като взе предвид своята законодателна резолюция от 27 октомври 2015 г. относно позицията на Съвета на първо четене с оглед на приемането на директива на Европейския парламент и на Съвета относно пакетните туристически пътувания и свързаните пътнически услуги, за изменение на Регламент (ЕО) № 2006/2004 и Директива 2011/83/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 90/314/ЕИО на Съвета (09173/3/2015 – С8-0281/2015 – 2013/0246(COD))¹,
 - като взе предвид своята резолюция от 29 октомври 2015 г. относно новите предизвикателства и стратегии за стимулиране на туризма в Европа²,
 - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- A. като има предвид, че туристическата индустрия на ЕС се състои 2,3 милиона предприятия, предимно малки и средни предприятия (МСП), в които са заети около 12,3 милиона души;
- Б. като има предвид, че секторът на пътуванията и туризма представлява 3,9 % от БВП на ЕС и 5,1% от общата работна сила (което се равнява на около 11,9 милиона работни места) и като се вземат под внимание тесните връзки с други икономически сектори, тези цифри за сектора се увеличават значително, като достигат 10,3% от БВП и 11,7% от общата заетост (което се равнява на 27,3 милиона работници);
- В. като има предвид, че ограниченията за пътуване във връзка с пандемията от коронавирус нанасят тежки щети на туризма, който има важен принос в икономиката на ЕС; като има предвид, че се очаква приходите да намалее с 50% за хотелите и ресторантите, със 70% за туроператорите и туристическите агенции и с 90% за круизите и авиокомпаниите; като има предвид, че Европа приема половината от световния туристически поток и ситуацията е особено тежка за

¹ Приети текстове, P8_TA(2015)0366.

² ОВ С 355, 20.10.2017 г., стр. 71.

европейските държави, които са зависими от туризма; като има предвид, че най-малко 6,4 милиона работни места в ЕС са изложени на риск;

- Г. като има предвид, че строгите ограничения, наложени върху движението и пътуванията след избухването на коронавируса, доведоха до намаляване с 60% до 80% на броя на международните посещения, което доведе до загуби между 840 и 1 100 милиарда евро приходи от износ в световен мащаб; като има предвид, че лятото е важен сезон за туризма в Европа;
1. приветства съобщението на Комисията от 13 май 2020 г., озаглавено „COVID-19: Насоки на ЕС за постепенно възобновяване на туристическите услуги и за санитарни протоколи в обектите в сектора на хотелиерството и ресторантьорството“ (COM (2020)3251);
 2. настоятелно призовава Комисията да определи здравен етикет на ЕС, гарантиращ най-високи стандарти за хигиена и безопасност в туристическите съоръжения на ЕС, за повишаване на доверието на туристите и възстановяването на сектора;
 3. подчертава необходимостта от по-конкретен и подробен план за действие относно мониторинга и оценката на предложената стратегия за поетапен изход от ограничителните мерки за преодоляване на кризата, свързана с COVID-19;
 4. настоятелно призовава всяка мярка да се основава на надеждни и единни данни и обмен на данни, както и на ангажимент от страна на държавите членки; подчертава, че всяка мярка трябва да взема предвид договорени, обективни и недискриминационни принципи и критерии, насочени към неограничена свобода на движение и към правилното функциониране на единния пазар;
 5. изисква въвеждането на механизъм на равнището на ЕС за установяване на праг на безопасност и сигурност по отношение на отмяната или въвеждането на ограничения за пътуване, както и подготовка на подходящо ниво на наблюдение и план за действие за евентуално отрицателно развитие по отношение на епидемиологичната обстановка;
 6. отправя искане за установяване на механизъм на равнището на ЕС за определяне на процента на достатъчно ниско ниво на предаване на заболяването и за гарантиране на еднакво прилагане на такъв процент в целия ЕС;
 7. подчертава, че ограниченията за пътуване и граничният контрол следва да бъдат премахнати за регионите, областите и държавите членки, чиято епидемиологична обстановка се подобрява и е достатъчно сходна, след като бъдат установени общи критерии за оценка на тази обстановка; подчертава, че подобряването на епидемиологичната обстановка е от ключово значение за възстановяването на безопасни пътувания и транспорт, както и за възобновяването на туристическите услуги;
 8. счита, че макар общите принципи за възстановяване на свързаността и за защита на пътниците и транспортните работници да се приветстват, следва да бъдат установени и спешно приети на международно ниво стандарти и подробни протоколи по отношение на общите хигиенни мерки във всички видове

транспорт; счита, че всеки оператор на транспортна дейност следва да прилага единни мерки по хармонизиран начин, така че да осигури предвидимост и яснота; счита, че техническите оперативни протоколи следва да бъдат определени като условие за безопасно пътуване;

9. приветства съвместния документ на Европейската агенция за авиационна безопасност (ЕААБ) и Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC), озаглавен „Протокол за здравна безопасност в авиацията във връзка с COVID-19: Оперативни насоки за управление на пътниците във въздушния транспорт и на авиационния персонал във връзка с пандемията от COVID-19“ и настоятелно призовава за бързото прилагане на тези насоки;
10. подкрепя необходимостта от прилагане и поддържане на най-високи равнища на безопасност и сигурност посредством използване на оперативно съвместими цифрови технологии (напр. чрез приложения за подпомагане на мобилното проследяване, специален информационен уебсайт на Комисията или използване на центрове за цифрови иновации) с цел предоставяне на помощ за сектора на пътуванията и туризма, както и за туристите; подчертава, че следва да бъде разработена система за ранно предупреждение, която да предупреждава ефективно туристите относно всяка потенциална заплаха за здравето на избраната от тях дестинация, така че протоколите за карантина и евакуация да бъдат незабавни и ефективни;
11. настоятелно заявява, че възобновяването на дейността на туристическия сектор трябва да се извършва на основата на мерки, които повишават конкурентоспособността на сектора и които поставят акцент върху гарантирането на ликвидност и преференциални финансови условия за дружествата и самостоятелно заетите лица, независимо от техния оборот; настоява да се предостави подкрепа на служителите в туристическия сектор, които са загубили работата си; поради това отправя искане към Комисията да предложи пътна карта за постигане на значително намаляване на административните тежести, засягащи МСП в сектора на туризма и транспорта, и отново призовава Комисията да изготви цялостна стратегия за сектора на туризма, включително сектора на културата, която да бъде подкрепена от специален бюджетен ред в следващата многогодишна финансова рамка (МФР);
12. подчертава факта, че малките и семейните предприятия, по-специално секторът на селския туризъм и малките доставчици в сферата на хотелиерството и ресторантьорството, ще срещнат повече трудности при спазването на новите стандарти за безопасност в сравнение с големите туристически дружества и инфраструктури; поради това подчертава, че тези предприятия трябва да получават особено внимание и подкрепа; подчертава, че предприятията от този вид са особено популярни на островите, които са зависими от туризма и са изправени пред двойна изолираност, и че те трябва също така да получават помощ, съобразена с нуждите, за да се подпомогне тяхното възстановяване;
13. приветства Препоръка (ЕС) 2020/648 на Комисията от 13 май 2020 г. за предлагането на ваучери на пътниците и туристите като алтернатива на възстановяването на сумите, заплатени за отменени пакетни туристически и

транспортни услуги в контекста на пандемията от COVID-19³, която осигурява гъвкавост и подкрепа за операторите – също под формата на схеми за държавна помощ и гаранционни схеми, и подходяща защита за потребителите; подчертава, че е от ключово значение да се гарантира доверието на потребителите и че без доверие потенциалните туристи няма да закупуват предварително пътнически и туристически услуги; подчертава, че туристите трябва да имат гаранция, че ще бъдат обезщетени, ако техните пътувания бъдат отменени поради пандемията; подчертава, че туристите следва да бъдат насърчавани да сключват застраховки за пътуване;

14. предлага ваучерите да бъдат направени по-привлекателни чрез създаването на записи на заповед по ваучери, като по този начин се стимулира използването им през лятото на 2020 г.; предлага ваучерите, които вече са издадени, да предоставят на туристите допълнителни функции, като например отстъпки, възможност за обратно изкупуване срещу туристически пакети, или възможност за прехвърляне на ваучера на друго лице;
15. отново отправя искането си към Комисията да предложи по-силно правно основано решение за издаването на ваучери;
16. приканва Комисията да започне комуникационна кампания, включително чрез общоевропейско информационно приложение, което да предоставя информация за всички мерки, предприети за гарантиране на безопасността на пътниците, за да се повиши осведомеността на хората и да се чувстват те по-уверени при пътуване в ЕС;
17. счита, че планът на ЕС за възстановяване трябва да включва възможността за предоставяне на допълнителна финансова подкрепа за сектора на туризма въз основа на приноса на сектора на пътуванията и туризма за БВП на дадена държава членка и че гъвкавостта на държавите членки да подкрепят сектора на туризма съгласно правилата за държавните помощи трябва да се запази до края на 2021 г.; подчертава, че като част от координиран отговор, следва да се обърне специално внимание на държавите, които са особено зависими от туристическия сектор, и че следва да се обмислят специфични мерки за най-отдалечените региони и островните региони; счита, че най-отдалечените региони, в които туризмът има голяма роля, също следва да бъдат разгледани по подходящ начин в плана на ЕС за възстановяване;
18. приветства предложението на Комисията за план на ЕС за възстановяване и за преразглеждане на МФР за периода 2021 – 2027, в което туризмът се признава като важна и стратегическа икономическа дейност, засегната особено тежко от кризата, предизвикана от COVID-19; подчертава факта, че съгласно новия инструмент за икономическо възстановяване, наречен „Next Generation EU“, туризмът би могъл да отбележи спад от над 70% през второто тримесечие на 2020 г., докато основните инвестиционни нужди в туризма, възлизащи на 161 милиарда евро, се нареждат на първо място сред различните екосистеми;

³ ОВ L 151, 14.5.2020 г., стр. 10.

19. изразява съжаление относно липсата на подходящ бюджетен ред за туризма в следващата МФР и липсата на инструмент за краткосрочна, пряка и целева финансова помощ за справяне с проблемите с ликвидността, пред които са изправени микропредприятията и МСП; подчертава, че понастоящем не съществува специален финансов пакет за туризма и че за предприятията ще бъде трудно да се ориентират какви са наличните възможности за финансиране за тях и как да получат достъп до това финансиране;
20. подчертава факта, че свързаността е жизненоважна необходимост за най-отдалечените региони предвид тяхното структурно, социално и икономическо положение; подчертава, че член 349 отДФЕС признава, че съществува особена необходимост от защита на тези региони поради тяхната отдалеченост, островния характер, малката площ, трудните релеф и климат и икономическата им зависимост от малък брой производства; Подчертава, че член 355 отДФЕС признава необходимостта от защита на островните региони, които поради географските си обстоятелства изискват специално внимание, по-специално на островите, които са изправени пред двойна изолация; подчертава, че вече има търсене за посещения на такива места и призовава ЕС да гарантира, че за туристите ще бъде възможно от логистична гледна точка да пътуват до тях;
21. заявява, че в рамките на стратегията за възстановяване Комисията трябва да обърне специално внимание на значението на културата за европейския туризъм, тъй като 68% от европейците заявяват, че присъствието на обекти на културното наследство оказва влияние върху избора на тяхната ваканционна дестинация⁴; подчертава факта, че ЕС е ключова дестинация за културен туризъм, най-вече поради своето несравнимо културно наследство, което включва музеи, театри, исторически обекти, фестивали и културни маршрути;
22. във връзка с това призовава за увеличаване на подкрепата за сектора на културата, за да се даде възможност на всички европейци, и по-специално на младите хора, да опознаят други европейски култури и европейска история; призовава за увеличаване на бюджета на DiscoverEU – програма, която има потенциала да стимулира значително младежкия туризъм;
23. подчертава специфичните нужди на културните институции, получаващи публична помощ, през този период на възстановяване, тъй като те трябва да гарантират безопасността на посетителите и да поддържат своя икономически модел;
24. подчертава важната роля на спорта в туризма, като припомня важното място на спортните събития и дейности за привлекателността на европейските региони за туристите; подчертава възможностите, произтичащи от пътуванията на спортистите и зрителите на спортни събития, които могат да привлекат туристи дори в най-отдалечените райони; подчертава значението на европейската гастрономия, кулинарните маршрути и сектора на хотелиерството и ресторантьорството за туристическата индустрия и за икономиката като цяло; подчертава, че поради това горепосочените елементи трябва да бъдат включени в

⁴ Специално издание на Евробарометър 466 – Доклад за културното наследство, 12/2017 г.

цялостната стратегия за туризма;

25. изисква от Комисията да разработи дългосрочна стратегия, която да не се ограничава само до мерки в отговор на COVID-19 и да има за цел изграждането на основа за устойчива туристическа индустрия в ЕС; подчертава, че подобна стратегия трябва да бъде приспособена към новата реалност, след като пандемията приключи, и трябва да преодолее дългосрочните опустошителни последици; подчертава, че стратегията трябва да включва план за цифровизация на сектора и схеми за възстановяване на туристическите райони; подчертава, че стратегията трябва да подкрепя екологичния преход на сектора чрез адаптиране на процесите и обновяване на инфраструктурата и съоръженията;
26. настоява да бъде приета подходяща стратегия за устойчив туризъм в сътрудничество с Парламента и държавите членки, включваща мерки, които да се прилагат и спазват от всички държави членки, отрасли и туристи;
27. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията и на държавите членки.