



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**B9-0221/2020**

6.7.2020

# ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявления на Съвета и на Комисията  
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността  
относно стратегията на ЕС за общественото здраве след COVID-19  
(2020/2691(RSP))

**Петер Лизе**  
от името на групата PPE

**Резолюция на Европейския парламент относно стратегията на ЕС за общественото здраве след COVID-19 (2020/2691(RSP))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид член 168 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
  - като взе предвид член 114 от ДФЕС,
  - като взе предвид член 35 от Хартата на основните права на Европейския съюз,
  - като взе предвид своята резолюция от 17 април 2020 г. относно координирани действия на ЕС за борба с пандемията от COVID-19 и последиците от нея<sup>1</sup>,
  - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че кризата с COVID-19 показва, че заплахите за здравето не зачитат границите и че е необходима по-координирана европейска реакция;
- Б. като има предвид, че съгласно ДФЕС (член 168) и Хартата на основните права на Европейския съюз (член 35) „при разработването и изпълнението на всички политики и дейности на Съюза се осигурява високо равнище на закрила на човешкото здраве“, като за тази цел „в своите предложения, предвидени в параграф 1, в областта на здравето, сигурността, защитата на околната среда и защитата на потребителите, Комисията приема за база високо равнище на защита, като взема под внимание, по-специално, всяко ново развитие, основаващо се на научните факти. В рамките на съответните си правомощия Европейският парламент и Съветът също ще полагат усилия да постигнат тази цел“ във връзка със създаването и функционирането на вътрешния пазар (член 114 от ДФЕС);
- В. като има предвид, че в ДФЕС (член 168) изрично се отчита важната роля на Съюза, чиито действия са „насочени към подобряването на общественото здраве, предотвратяването на болестите и заболяемостта при хората и на източниците на опасност за физическото и психичното здраве. Тези действия обхващат също борбата с големите заплахи за здравето, като поощряват научните изследвания относно техните причини, пренасяне и предотвратяване, а също така и здравната информация и просвета, както и наблюдението на сериозните трансгранични здравни заплахи, ранното оповестяване в случай на такива заплахи и борбата с тях“;
- Г. като има предвид, че в член 168 от ДФЕС се посочва, че „при разработването и изпълнението на всички политики и дейности на Съюза се осигурява високо равнище на закрила на човешкото здраве“ и че Съдът на Европейския съюз

---

<sup>1</sup> Приети текстове, P9\_TA(2020)0054.

многократно е постановявал, че ЕС може да преследва цели в областта на общественото здраве чрез мерки за вътрешния пазар;

- Д. като има предвид, че в рамките на тази компетентност ЕС работи за подобряване на общественото здраве, справяне със сериозните трансгранични заплахи, предотвратяване и управление на заболяванията при хората и животните, намаляване на рисковете за здравето на човека и хармонизиране на здравните стратегии между държавите членки;
- Е. като има предвид, че създаването на специализирани агенции като Европейската агенция по лекарствата (ЕМА), Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC) и Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) илюстрира нарастващия ангажимент на ЕС към политиката в областта на здравеопазването;
- Ж. като има предвид, че програмата „ЕС в подкрепа на здравето“, с предложен бюджет от 9,4 милиарда евро, е ясен показател за нарастващата роля на ЕС в политиката в областта на общественото здравеопазване;
- З. като има предвид, че въпреки всичко, което вече се извършва на равнището на ЕС, все още може да се направи много, за да постигне Европейският съюз много повече по отношение на здравната политика в рамките на съществуващите Договори; като има предвид, че здравните разпоредби на Договорите все още не се използват в достатъчна степен по отношение на целите, за чието постигане биха могли да допринесат<sup>1</sup>;
- И. като има предвид широкото признаване на факта, че достъпът до трансгранично здравно обслужване и по-добрата координация и насърчаване на най-добри практики между държавите членки могат да донесат значителни ползи<sup>2</sup>;
- Й. като има предвид, че нашата Европа се гради чрез субсидиарност и солидарност;
- К. като има предвид, че трансграничните заплахи могат да бъдат преодолені единствено с общи усилия;
- Л. като има предвид, че Европейският парламент подчертава, че пандемията не признава нито граници, нито идеологии и изисква сътрудничество и солидарност на цялата международна общност и укрепване на системата на ООН, и по-специално на Световната здравна организация (СЗО);
- 1. призовава европейските институции и държавите членки да извлекат правилните поуки от кризата с COVID-19 и да се ангажират в по-тясно сътрудничество в областта на здравеопазването, тъй като заплахите за здравето, като например

---

<sup>1</sup> Проучване, озаглавено „Отключване на потенциала на Договорите за ЕС: анализ на всеки член на обхвата на действие“, Служба на ЕП за парламентарни изследвания, публикувано на 28 май 2020 г., [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/651934/EPRS\\_STU\(2020\)651934\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/651934/EPRS_STU(2020)651934_EN.pdf)

<sup>2</sup> Проучване, озаглавено „Дивидентът на Европа в размер на два трилиона евро: определяне на цената на отказа от Европа, 2019 – 2024 г.“, Служба на ЕП за парламентарни изследвания, публикувано на 18 април 2019 г., [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS\\_STU\(2019\)631745](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_STU(2019)631745)

коронавирусите, не зачитат границите; поради това призовава за незабавното осъществяване на Европейския съюз в областта на здравеопазването;

2. подчертава, че Договорът за Европейския съюз (ДЕС) позволява много повече европейски действия, отколкото през изминалите години, и приканва Комисията да проучи възможностите за такива действия, а държавите членки – да погледнат на тези възможности по-благоприятно, отколкото в миналото;
3. отправя искане бъдещата европейска политика в областта на здравето да поставя в центъра на всяко действие физическото, умственото и социалното благополучие на гражданите, в съответствие с член 3 от ДЕС, където благодействието на всички европейци е поставено в центъра на европейската политика, на решенията за иновации и научно обосноваваните решения и на използването на медицинския прогрес за подобряване на всекидневния живот на хората;
4. изразява солидната си подкрепа за подхода „Здравеопазване във всички политики“, за пълното му прилагане в отговор на междусекторния характер на общественото здравеопазване и за целите му за постигането на хоризонтално интегриране на здравните аспекти във всички съответни политики, като например селското стопанство, транспорта, международната търговия, научните изследвания, околната среда и климата;
5. посочва, че кризата с COVID-19 не е приключила и ще има нови заразени и още смъртни случаи, ако не се приложи предпазлив подход; подкрепя плана за действие на Комисията относно ваксинирането и отправя искане към Комисията и държавите членки за бързото му прилагане; категорично подчертава, че евентуалните ваксини и/или лекарства срещу COVID-19 трябва да бъдат достъпни за всички европейски граждани и за пациентите в останалата част на света; посочва, че Европейският съюз следва да призове към диалог и сътрудничество, но също така да разполага и с план Б, ако трети държави предпочетат да не споделят ваксините и/или лекарствата си или медицинските си познания; призовава Комисията и държавите членки в такъв случай да разгледат възможността за принудителни лицензии и търговски мерки;
6. счита, че за в бъдеще е необходимо да се създадат модели на публично-частни партньорства като Органа за авангардна научно-изследователска и развойна дейност в областта на биомедицината в САЩ, за да се реагира по-бързо при подобни кризи;
7. настоятелно призовава за организирането на по-добър отговор на европейско равнище в случай на пандемия чрез, наред с другото, укрепването на Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията и Европейската агенция по лекарствата, и призовава Комисията да обмисли дали създаването на регламент относно трансграничните заплахи за здравето ще бъде възможен от правна гледна точка и полезен в този контекст;
8. призовава за по-добро транспониране на Директивата за трансграничното здравно обслужване, особено в контекста на съдебната практика на Съда на ЕС, за да се изяснят основните понятия относно мобилността на пациентите, процедурите за възстановяване на разходи и предварителното разрешение;

9. отправя искане в многогодишната финансова рамка (МФР) и плана за възстановяване да се постави по-голям акцент върху здравето и по-солиден ангажимент за постигане на бързо споразумение по програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ и здравните елементи на плана за възстановяване; изисква създаването на специален фонд на ЕС, който да подпомага държавите членки в укрепването на техните болнични и здравни услуги;
10. изтъква фундаменталната роля на научните изследвания в областта на здравеопазването и призовава за повече полезни взаимодействия в научните изследвания, провеждани в държавите членки, както и за създаването на академична здравна мрежа на ЕС като част от глобален план за здравеопазването;
11. изисква амбициозна и ясна регулаторна рамка за европейските предприятия, както и за конкретни ресурси за научни изследвания в областта на здравето, тъй като е от жизненоважен интерес да разполагаме с процъфтяващ и технически усъвършенстван европейски здравен сектор и конкурентна научноизследователска общност;
12. горещо приветства ангажимента на германското председателство на Съвета за справяне с недостига на лекарства и други продукти, като например лични предпазни средства, и призовава Съвета и Комисията да предприемат незабавни действия, като вземат предвид позицията на Парламента по тези въпроси; призовава, в рамките на тази година, за прилагане на краткосрочни мерки и постигането поне на съгласие по дългосрочни мерки;
13. подчертава важната роля на европейската промишленост във фармацевтичната и в други свързани със здравето области и подкрепя насърчаването на дружества от ЕС, които стимулират иновациите и производството в рамките на ЕС и намаляват зависимостта на ЕС от трети държави чрез разнообразяване на веригите за доставки и производствения капацитет за тези продукти, а също и обединяването и координирането на цифровите производствени възможности, като например триизмерен печат;
14. насърчава всички държави да се присъединят към Споразумението на Световната търговска организация за премахване на митата върху фармацевтични продукти, настоятелно призовава приложното поле на това споразумение да бъде разширено, така че да обхване всички фармацевтични и лекарствени продукти, и подкрепя ЕС за поддържането на стабилна европейска система за интелектуална собственост (ИС), за да насърчават научноизследователската и развойната дейност и производството в Европа и да се гарантира, че Европа продължава да бъде новатор и световен лидер;
15. подкрепя плана на Комисията да представи в края на тази година стратегия за фармацевтичните продукти и настоятелно призовава Комисията да се придържа към този график;
16. подкрепя намерението на Комисията да представи план за борба срещу рака и се ангажира, наред с другото, в борбата с тази болест чрез своя непостоянен комитет;

17. настоятелно призовава Съвета възможно най-скоро да постигне съгласие относно предложението за оценка на здравните технологии (ОЗТ) и изразява надежда за положителен резултат от тристранните преговори до края на годината;
18. отправя искане към Комисията да представи най-късно до 1 юли 2021 г., след внимателен правен анализ и оценка на въздействието, следните предложения:
- a) правна рамка за насърчаване на иновациите при създаването на нови антибиотици, тъй като отчаяно се нуждаем от нови продукти;
  - b) предложение относно генерален план за електронно здравеопазване, включително конкретни и при необходимост законодателни предложения в областта на електронното здравеопазване, и по-специално по въпроса за съвместимостта между системите на държавите членки;
  - c) мерки за смекчаване на значителните различия в капацитета на системите за здравеопазване по отношение на наличността на медицински специалисти;
  - d) актуализиран план за действие относно редките и пренебрегваните заболявания;
  - e) план за действие на равнището на ЕС относно психичното здраве;
  - f) европейска стратегия за лицата, полагащи грижи;
  - g) нов план за действие относно работната сила в сектора на здравеопазването в ЕС, който да вземе предвид опита от пандемията, за да предостави на медицинските специалисти нова, адекватна стратегическа и оперативна рамка (тъй като валидността на текущия план изтича през 2020 г.);
  - h) законодателно предложение за повишаване на безопасността на пациентите, по-специално по отношение на фармацевтичните продукти, наред с другото чрез предложение за каре с факти за медикамента, където е включена информацията, която е най-важна за пациентите;
  - i) предложение за това как да се подобри независимото финансиране на европейските групи пациенти;
  - j) предложение за създаване на стимули за производството и потреблението на европейски селскостопански продукти, които допринасят за здравословен начин на живот, например чрез намаляване на ДДС върху плодовете и зеленчуците;
  - k) план за действие за подобряване на прозрачността на здравната информация и за борба с дезинформацията;
19. категорично подчертава международното измерение на здравеопазването; отново припомня важната роля на СЗО и изразява съжаление във връзка с поведението на администрацията на САЩ в това отношение, но също така призовава СЗО да бъде отворена за подобрения, например по отношение на участието на Тайван;

20. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.