



Dokument ze zasedání

B9-0257/2020

14.9.2020

NÁVRH USNESENÍ

předložený na základě prohlášení Rady a Komise

v souladu s čl. 132 odst. 2 jednacího řádu

o COVID-19: Koordinace zdravotních posudků a klasifikace rizik na úrovni EU a dopady na schengenský prostor a jednotný trh (2020/2780(RSP))

Esther de Lange, Andreas Schwab, Peter Liese, Roberta Metsola
za skupinu PPE

Usnesení Evropského parlamentu o COVID-19: Koordinace zdravotních posudků a klasifikace rizik na úrovni EU a dopady na schengenský prostor a jednotný trh (2020/2780(RSP))

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 3 Smlouvy o Evropské unii,
 - s ohledem na články 67, 114 a 168 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 17. dubna 2020 o koordinovaných opatřeních EU v boji proti pandemii COVID-19 a jejím následkům¹,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 19. června 2020 o situaci v schengenském prostoru po rozšíření onemocnění COVID-19²,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 10. července 2020 o strategii EU v oblasti veřejného zdraví po skončení pandemie COVID-19³,
 - s ohledem na čl. 132 odst. 2 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že od června v řadě členských států výrazně vzrostl počet případů COVID-19 a že vnitrostátní orgány a další odborníci tento nárůst do značné míry připisují zvýšenému cestování v letním období;
- B. vzhledem k tomu, že je nutný koordinovaný postup členských států, aby nedošlo k narušení důvěryhodnosti opatření v oblasti boje proti onemocnění COVID-19;
- C. vzhledem k tomu, že omezení volného pohybu zavedená členskými státy neodpovídaly ve všech případech skutečné úrovni rizika, protože v některých případech byla v zemích s nízkou mírou infekce zavedena přísná omezení, například uzavření hranic;
- D. vzhledem k tomu, že volný pohyb osob, zboží a služeb jsou základními pilíři čtyř svobod, na nichž je založeno řádné fungování vnitřního trhu;
- E. vzhledem k tomu, že musí být zachována celistvost schengenského prostoru;
- F. vzhledem k tomu, že v souvislosti se zdravotní krizí způsobenou COVID-19 zavedly členské státy během léta nekoordinovaná omezení volného pohybu osob v EU; vzhledem k tomu, že všechna tato opatření vedou k vážné fragmentaci vnitřního trhu;
- G. vzhledem k tomu, že od začátku letošního roku, kdy se v EU začalo onemocnění COVID-19 šířit, Parlament opakovaně vyzývá Komisi a členské státy, aby přijaly

¹ Přijaté texty P9_TA(2020)0054.

² Přijaté texty P9_TA(2020)0175.

³ Přijaté texty P9_TA(2020)0205.

harmonizovaná opatření pro volný pohyb osob a zboží na vnitřním trhu;

- H. vzhledem k tomu, že na začátku první vlny pandemie COVID-19 zavedly některé členské státy vývozní omezení na určité osobní ochranné prostředky; vzhledem k tomu, že směrnice o přeshraniční kritické infrastruktuře je zásadní pro zajištění dodávek kritického zboží a služeb za všech okolností a ve všech členských státech EU;
- I. vzhledem k tomu, že Komise předložila návrh doporučení Rady o koordinovaném přístupu k omezení volného pohybu v reakci na pandemii COVID-19⁴;
- J. vzhledem k tomu, že EU musí anticipovat zavedení nových nástrojů, které jí umožní čelit možnému pokračování pandemie COVID-19 nebo jakékoli jiné podobné krizi;

Krátkodobé hledisko: naléhavě nutná harmonizovaná opatření na vnitřním trhu

1. vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že v řadě členských států od června vzrostl počet případů COVID-19, a vyzývá členské státy, aby vynaložily koordinovanější úsilí o zvýšení důvěryhodnosti, a tedy účinnosti opatření v oblasti boje proti pandemii;
2. zdůrazňuje, že členské státy vzhledem k nedávnému nárůstu nových případů COVID-19 v celé EU opět přijaly nová, odlišná a nekoordinovaná opatření pro volný pohyb osob, které cestují do jiných zemí EU nebo z nich přijíždějí, a v některých případech uzavřely své hranice; poukazuje na to, že každý členský stát zavedl svá vlastní vnitrostátní opatření – od povinné nebo doporučené karantény (v délce 7, 10 nebo 14 dní), negativních testů polymerázové řetězové reakce (PCR) po příjezdu (které nesmí být starší než 48 nebo 72 hodin), různých vnitrostátních formulářů pro lokalizaci cestujících, odlišného používání barevného značení a rozdílných kritérií pro vymezení rizikových oblastí po různá opatření týkající se používání ochranných roušek – bez jakékoli koordinace na úrovni EU, čímž dochází k fragmentaci našeho společného evropského prostoru a vnitřního trhu a omezování svobody pohybu;
3. vítá proto, že Komise hodlá předložit doporučení Rady o koordinovaném přístupu k omezení volného pohybu v reakci na pandemii COVID-19, vyjadřuje však politování nad tím, že tato iniciativa nebyla projevna dříve; vyzývá Komisi, aby tuto iniciativu ještě dále rozvíjela a navrhla členským státům možná harmonizovaná opatření, včetně jednotného formuláře EU pro lokalizaci cestujících, s cílem vybudovat důvěru v celounijní monitorovací systém;
4. znovu opakuje svou naléhavou výzvu Komisi a členským státům, aby v tomto ohledu usilovaly o cílenou, strukturovanou a účinnou spolupráci; domnívá se, že taková spolupráce by měla předjímat potřebu koordinovaných a harmonizovaných opatření týkajících se veškerých omezení v schengenském prostoru a veškerých omezení volného pohybu osob, zboží a služeb v rámci EU v důsledku krize způsobené onemocněním COVID-19 a jejího vývoje a měla by zabránit fragmentaci vnitřního trhu, čímž by se zajistila jistota pro občany a podniky EU ve všech aspektech jejich každodenního života a zabránilo tomu, že budou v budoucnu přijata další nekoordinovaná vnitrostátní opatření;

⁴ [COM\(2020\)0499](#).

5. zdůrazňuje, že musí být zachována celistvost schengenského prostoru a že Komise musí schválit veškerá omezení, aby zajistila jejich soulad s celistvostí schengenského prostoru;
6. zdůrazňuje, že v zájmu harmonizace omezujících opatření pro volný pohyb osob v rámci EU by se členské státy měly řídit stejnými oficiálními soubory údajů, uplatňovat stejná kritéria a dohodnout se na stejném přístupu, který by posuzoval spíše jednotlivé regiony než na země jako celek; vítá přístup, který Komise zaujala v souvislosti s navrhovaným doporučením Rady, a zdůrazňuje, že soubory údajů poskytnuté Evropským střediskem pro prevenci a kontrolu nemocí mohou poskytnout nezbytný oficiální základ pro tato harmonizovaná opatření;
7. zdůrazňuje, že je důležité, aby členské státy byly schopny sdružovat zdroje, včetně výrobních kapacit, s cílem uspokojit zvýšenou poptávku v EU po osobních ochranných prostředcích, respirátorech a dalším zdravotnickém vybavení, laboratorním vybavení a dezinfekčních prostředcích, což by rovněž pomohlo zvýšit strategické zásoby v rámci systému rescEU;
8. poukazuje na to, že je důležité zavázat se k přijetí harmonizovaných opatření, která obnoví důvěru mezi členskými státy, a umožní tak obnovení volného pohybu osob, zboží a služeb, má zásadní význam; zdůrazňuje, že testovací kapacity ve všech členských státech by měly být dále posíleny, aby bylo možné testovat cestující; domnívá se, že investice do rychlých testů na COVID-19 pro osoby cestující mezi členskými státy, zejména v rámci svých běžných činností, mají klíčový význam; naléhavě vyzývá členské státy, aby vzájemně uznávaly výsledky PCR testů a zabránily tak vytváření dalších překážek volného pohybu, včetně požadavků na překlad; vyzývá Komisi, aby posoudila možnost širšího využívání nenákladných 15minutových testů;
9. poukazuje na znepokojivý trend, pokud jde o narůstající neochotu dodržovat opatření v souvislosti s COVID-19, popírání pandemie a kampaně proti očkování, přičemž je třeba mít na paměti právo každého člověka rozhodovat o své vlastní léčbě;
10. připomíná, že většina členských států vyvinula aplikace pro vysledování kontaktů v souvislosti s COVID-19; očekává, že do října bude na úrovni EU zajištěna interoperabilita těchto aplikací, které umožní vysledování kontaktů v souvislosti s COVID-19 v celé EU; naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby občany dále vybízely k používání těchto aplikací, které by měly být plně v souladu s obecným nařízením o ochraně údajů;
11. poukazuje na význam harmonizace pro příhraniční regiony, které se vyznačují vysokým počtem osob dojíždějících za prací mezi dvěma různými členskými státy; poukazuje na to, že uzavření hranic má neúměrně negativní dopad na ekonomiku a život lidí v těchto regionech a že několik členských států pro tyto regiony zavedlo specifické výjimky a upravená pravidla; vyzývá členské státy, aby těmto situacím věnovaly zvláštní pozornost a aby rovněž pracovaly na harmonizaci těchto specifických opatření; domnívá se, že větší harmonizace pravidel pohybu v příhraničních regionech by byla velmi přínosná pro fungování celého vnitřního trhu a schengenského prostoru, a tím i pro celou EU;
12. znovu opakuje, že je třeba, aby EU pokračovala v obchodní politice zaměřené na

otevřenou strategickou autonomii podporující diverzifikaci a odolnost dodavatelských řetězců, která se opírá o otevřený mnohostranný obchodní systém založený na pravidlech, což umožní zajistit globální dostupnost výrobků, a která by měla být doplněna fondem pro diverzifikaci strategických dodavatelských řetězců s cílem aktivně podporovat podniky v EU;

13. zdůrazňuje, že v globální ekonomice není ani možné, ani žádoucí zajistit úplnou repatriaci všech dodavatelských řetězců; zdůrazňuje, že široká síť spravedlivých a řádně plněných dohod o volném obchodu představuje spolu s plně fungujícím mnohostranným obchodním systémem, jehož základ tvoří Světová obchodní organizace a její akceschopný Odvolací orgán, nejlepší způsob, jak zajistit dostupnost mnoha zdrojů pro výrobu základních produktů, celosvětové sjednocování regulačních norem, a tím poskytnout propracovanou celosvětovou inovační síť, která by doplňovala výrobu v Evropě;

Dlouhodobé hledisko: strategický plán pro budoucnost s novými nástroji

14. připomíná, že během první části období omezení volného pohybu osob z důvodu pandemie COVID-19 počátkem letošního roku se fungování EU a jejího vnitřního trhu částečně zastavilo, což mělo extrémní dopad na obyvatele EU a její ekonomiku, protože nebylo možné zajistit přepravu základního zboží, jako jsou potraviny, zdravotnické a ochranné prostředky, a protože byl pozastaven volný pohyb, a to i osob, které pracují ve zdravotnictví a v jiných základních službách; je pevně přesvědčen, že by se EU měla z této zkušenosti poučit a zavést strategický plán s nezbytnými harmonizovanými a koordinovanými nástroji, který jí umožní reagovat na podobné situace, a zabránit tak dalšímu zablokování nebo narušení celého vnitřního trhu a schengenského prostoru a v konečném důsledku celé EU;
15. znovu opakuje, že pro každodenní život lidí je zásadní, aby byly v EU zajištěny nepřetržité dodávky základního zboží, jako jsou potraviny a zdravotnické a ochranné prostředky; vyzývá Komisi, aby předložila návrh aktualizované směrnice o přeshraniční kritické infrastruktuře s cílem zajistit nepřetržitý volný pohyb základního zboží a služeb na vnitřním trhu i v krizových situacích, jako např. během pandemie;
16. připomíná, že v souvislosti s onemocněním COVID-19 se na vnitřním trhu objevily podvody a nebezpečné výrobky, které se rozšířily zejména v okamžiku, kdy krize na začátku letošního roku začala, což mohlo spotřebitelům případně způsobit škody; znovu opakuje, že akt o digitálních službách a revize stávajících právních předpisů v oblasti bezpečnosti by měly zajistit, aby on-line platformy mohly přijímat opatření s cílem zabránit případným zneužitím poškozujícím spotřebitele; poukazuje na to, že ačkoli je směrnice o bezpečnosti sítí a informačních systémů prvním krokem na cestě k celoevropské kybernetické bezpečnosti, kterou následně posílil akt o kybernetické bezpečnosti, je nyní v důsledku krize zapotřebí celostní pojetí kybernetické bezpečnosti a všech souvisejících kritických služeb; vyzývá Komisi, aby posílila a urychlila proces směřující k vytvoření nástrojů zajišťujících odolnost digitálních infrastruktur v celé EU;
17. vyzývá Komisi, aby reformovala správu schengenského prostoru ve světle nových výzev, jako je např. onemocnění COVID-19; vyzývá členské státy, aby zintenzivnily své úsilí o dokončení procesu integrace všech členských států do schengenského

prostoru, tak aby v celé Unii platila stejná koordinovaná a harmonizovaná opatření a všichni občané Unie z nich měli stejný prospěch;

◦

◦ ◦

18. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení předsedkyni Komise, předsedovi Evropské rady a úřadujícímu předsednictví Rady.