



Mødedokument

B9-0269/2020

14.9.2020

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2

om covid-19: EU-koordinering af sundhedsvurderinger og risikoklassificering og konsekvenserne for Schengenområdet og det indre marked (2020/2780(RSP))

**Petra De Sutter, Anna Cavazzini, Francisco Guerreiro, Monika Vana,
Tilly Metz**
for Verts/ALE-Gruppen

Europa-Parlamentets beslutning om covid-19: EU-koordinering af sundhedsvurderinger og risikoklassificering og konsekvenserne for Schengenområdet og det indre marked (2020/2780(RSP))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til artikel 3 i traktaten om Den Europæiske Union,
- der henviser til artikel 168 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og til artikel 4, 6, 9, 21, 67, 114, 153, 169 og 191,
- der henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 35 og 45,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks)¹,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område² (direktivet om fri bevægelighed) og det deri fastsatte princip om ikkeforskelsbehandling,
- der henviser til Kommissionens retningslinjer for grænseforvaltningsforanstaltninger for at beskytte sundheden og sikre adgangen til varer og vigtige tjenesteydelser³ og for udøvelse af arbejdskraftens frie bevægelighed under covid-19-udbruddet⁴,
- der henviser til sin beslutning af 17. april 2020 om en EU-koordineret indsats til bekæmpelse af covid-19-pandemien og dens konsekvenser⁵,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 13. maj 2020 med titlen "Hen imod en faseinddelt og koordineret tilgang til genoprettelse af den frie bevægelighed og ophævelse af kontrollen ved de indre grænser – Covid-19"⁶,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 11. juni 2020 om 3. vurdering af anvendelsen af de midlertidige rejserestriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU (COM(2020)0399),
- der henviser til sin beslutning af 19. juni 2020 om situationen i Schengenområdet efter covid-19-udbruddet⁷,

¹ EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1.

² EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77.

³ EUT C 86 I af 16.3.2020, s. 1.

⁴ EUT C 102 I af 30.3.2020, s. 12.

⁵ Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0054.

⁶ EUT C 169 af 15.5.2020, s. 30.

⁷ Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0175.

- der henviser til sin beslutning af 10. juli 2020 om EU's folkesundhedsstrategi efter covid-19⁸,
 - der henviser til Kommissionens meddelelse af 15. juli 2020 om EU's kortsigtede sundhedsberedskab for covid-19-udbrud (COM(2020)0318),
 - der henviser til Kommissionens forslag af 4. september 2020 til Rådets henstilling om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på covid-19-pandemien (COM(2020)0499),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at covid-19-pandemien har bevæget sig fra en akut til en kronisk risikostyringsfase;
 - B. der henviser til, at intensiteten af spredningen af virusset er meget uensartet fra medlemsstat til medlemsstat og fra region til region inden for samme land,
 - C. der henviser til, at der ikke på nuværende tidspunkt findes en sikker og effektiv vaccine;
 - D. der henviser til, at de forskellige tilgange til indsamling af data om covid-19 i EU gør det vanskeligt at sammenligne data;
 - E. der henviser til, at EU's reaktion på covid-19-pandemien hidtil har været præget af manglende koordinering mellem medlemsstaterne for så vidt angår koordinering af folkesundhedstiltag, herunder indskrænkning af personers bevægelighed inden for og på tværs af grænserne og suspension af andre rettigheder og love;
 - F. der henviser til, at medlemsstaterne har organiseret sig på nationalt plan, hvilket har ført til store forskelle i Den Europæiske Union;
 - G. der henviser til, at den frie bevægelighed for varer, personer og tjenesteydelser er afgørende søjler blandt de fire friheder, hvorpå det indre markeds funktionsevne er baseret; der henviser til, at forsyningen med varer blev bragt i fare ved lukningen af grænser og nationale restriktioner i den første fase af covid-19-krisen;
 - H. der henviser til, at mange europæere har været underlagt forskellige regler afhængigt af ikke blot deres nationalitet eller bopæl, men også hvor de er rejst hen; der henviser til, at denne manglende koordinering i sommerperioden bragte forstyrrelser i kontroller og andre foranstaltninger ved grænserne samt i lufthavne og på togstationer;
 - I. der henviser til, at covid-19-krisen ikke blot har haft alvorlige følger for sundheden, men også meget mærkbare negative konsekvenser for økonomiske, videnskabelige, turistmæssige og kulturelle udvekslinger;
 - J. der henviser til, at levering af sundhedsydelser er en national kompetence, mens folkesundhed er en delt kompetence mellem medlemsstaterne og Unionen;

⁸ Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0205.

- K. der henviser til, at der stadig er plads til forbedringer af EU's folkesundhedspolitik inden for traktaternes nuværende rammer; der henviser til, at traktaternes bestemmelser på folkesundhedsområdet stadig i vid udstrækning er underudnyttede i forhold til de forpligtelser, som de kunne anvendes til at opfylde;
- L. der henviser til, at grænseoverskridende trusler kun kan håndteres sammen og derfor kræver samarbejde og solidaritet i Unionen;
- M. der henviser til, at Europa-Parlamentet har anmodet Kommissionen om at foreslå et revideret mandat til Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) for at øge dets budget, personale og kompetencer;
- N. der henviser til, at retten til fri bevægelighed kan begrænses for at beskytte visse offentlige interesser, nemlig beskyttelse af folkesundheden, den offentlige orden og den offentlige sikkerhed; der henviser til, at sådanne begrænsninger skal anvendes i overensstemmelse med EU-rettens generelle principper, navnlig proportionalitetsprincippet og princippet om ikke-forskelsbehandling, og med respekt for de grundlæggende rettigheder; der henviser til, at ingen foranstaltning må gå ud over, hvad der er strengt nødvendigt for at beskytte den offentlige interesse, der begrundede dens vedtagelse;
- O. der henviser til, at solidaritet mellem medlemsstaterne ikke er en valgmulighed, men derimod en traktatfæstet forpligtelse og en del af vores europæiske værdier;
- P. der henviser til, at Kommissionen allerede har taget forskellige initiativer i form af retningslinjer, meddelelser, administrative skrivelser og et forslag til Rådets henstilling om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på covid-19-pandemien;
- Q. der henviser til, at Parlamentet som medlovgiver og den eneste institution, der er direkte valgt af EU-borgerne, skal medtages som en integreret og væsentlig del af alle drøftelser om EU's koordinering for at tackle denne sundhedskrise;
- R. der henviser til, at EU ikke synes at have lært af erfaringerne fra begyndelsen af krisen; der henviser til, at der stadigvæk ikke er nogen fælles europæisk sundhedspolitik, men en hel række nationale politikker;
1. understreger kraftigt behovet for en fælles og koordineret sundhedsforvaltning for at bekæmpe denne pandemi effektivt;
 2. fremhæver, at visse medlemsstaters seneste beslutninger om rejserestriktioner har skabt usikkerhed for både borgere og virksomheder, navnlig for grænsearbejdere, på grund af forskelle i de foranstaltninger og kriterier, der anvendes fra den ene medlemsstat til den anden, f.eks. længden på karantæneperioder, definition af, hvad der er en væsentlig rejse, og obligatoriske krav eller anbefalinger; påpeger derfor, at det er vigtigt at sikre sammenhæng i de foranstaltninger, der træffes fra én medlemsstat til en anden;
 3. minder om, at EU-borgernes ret til fri bevægelighed er en grundlæggende rettighed, der er forankret i EU-traktaterne og chartret om grundlæggende rettigheder, og at fraværet af kontrol af personer, der passerer de indre grænser, er en del af EU's målsætning om at

etablere et område uden indre grænser;

4. understreger, at denne ret kun kan indskrænkes under henvisning til ganske bestemte og begrænsede offentlige interesser, nemlig beskyttelsen af folkesundheden, den offentlige orden og den offentlige sikkerhed;
5. fastholder, at en restriktion kun kan indføres i overensstemmelse med de generelle principper i EU-retten, navnlig principperne om proportionalitet og ikkeforskelsbehandling;
6. gentager den holdning, som det gav til kende i sin beslutning af 19. juni 2020 om situationen i Schengenområdet efter covid-19-udbruddet; opfordrer medlemsstaterne til at sikre hurtig tilbagevenden til et fuldt funktionsdygtigt Schengenområde uden restriktioner for den frie bevægelighed; opfordrer myndighederne i Danmark, Litauen, Ungarn, Norge og Finland til at rulle den grænsekontrol tilbage, som de har indført ved de indre grænser på grund af covid-19; fordømmer de ungarske myndigheders anvendelse af diskriminerende indskrænkninger af retten til indrejse og opfordrer Kommissionen til hurtigst muligt at indlede en traktatbrudsprocedure om dette forhold;
7. minder om, at grænselukninger og andre restriktive foranstaltninger, der er blevet truffet tidligere i år, har forårsaget alvorlige forstyrrelser på det indre marked og bragt forsyningen med vigtige varer såsom fødevarer og medicinsk udstyr og værnemidler i fare, hvilket har haft en alvorlig indvirkning ikke blot på borgernes hverdag, men også på medlemsstaternes evne til at reagere på krisen; understreger, at det er af allerstørste betydning at sikre leveringen af vigtige varer på det indre marked til enhver tid for at sikre, at forsyningskæden fungerer; mener, at der bør udarbejdes en omfattende strategi i denne henseende for at sikre den frie bevægelighed for varer til enhver tid og for at undgå ensidige restriktive foranstaltninger;
8. understreger, at covid-19 har afsløret en grundlæggende mangel på modstandsdygtighed i EU's og det internationale økonomiske system, navnlig i forbindelse med lange forsyningskæder og just-in-time-leveringssystemer for kritiske lægemidler og andre vigtige varer; mener, at den europæiske grønne pagt og EU's mål om klimaneutralitet bør stå i centrum for genopretningen af vores økonomi og forbedre dens modstandsdygtighed såvel som EU's strategiske autonomi;
9. påpeger, at en række svindelnumre og usikre produkter har bragt forbrugernes sikkerhed i fare siden begyndelsen af denne krise; gentager sin opfordring til, at borgerne til enhver tid informeres korrekt og beskyttes ordentligt mod usikre produkter; mener, at dette bør behandles behørigt i produktsikkerhedslovgivningen ved at pålægge onlineplatforme og markedspladser forpligtelser til, når de bliver gjort opmærksom på det, at forhindre, at usikre og ulovlige produkter er i omsætning online, og at forbrugerne udsættes for uredelighed; efterlyser styrkede samarbejdsmekanismer og ensartede regler for kontrol på EU-plan af markedsovervågningsaktiviteter, herunder for hyppigheden af disse kontroller;
10. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til kun at vedtage nødvendige, koordinerede og forholdsmæssige foranstaltninger, når de indfører rejserestriktioner eller kontrol ved de indre grænser, efter en omhyggelig evaluering af deres effektivitet med hensyn til at løse folkesundhedsproblemet, og til i den forbindelse at følge den samme metode til

indsamling af sundhedsdata og anvende de samme kriterier til at vurdere og overvåge pandemiens risici;

11. påpeger, at ECDC fortsat gør opmærksom på forskelle i medlemsstaternes dataindsamling og dataindberetning; beklager, at denne mangel på harmonisering forhindrer EU i at få et klart og fuldstændigt billede af spredningen af virusset i Europa;
12. bemærker, at hver medlemsstat har fulgt henstillingerne fra sit eget videnskabelige råd uden nogen koordinering med de øvrige medlemsstater eller Kommissionen;
13. opfordrer indtrængende Rådet til hurtigt at vedtage Kommissionens forslag til Rådets henstilling om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på covid-19-pandemien; fastholder, at en sådan fælles ramme er af afgørende betydning for at undgå enhver forstyrrelse af det indre marked, ikke mindst ved, at den indfører klare regler for rejsende, der udfører væsentlige funktioner, såsom transportarbejdere, leverandører af grænseoverskridende tjenesteydelser såsom sundheds- og ældreomsorg, og sæsonarbejdere;
14. understreger, at den fælles metode og de fælles kriterier, der foreslås i ovennævnte forslag til Rådets henstilling, og de kort, der offentliggøres af ECDC, bør fremme en konsekvent og koordineret tilgang til medlemsstaternes beslutningsprocesser;
15. anerkender betydningen af incidensrater og positive testrater for evalueringen af spredningen af virusset, men insisterer også på, at det er nødvendigt at vurdere situationen under hensyntagen til andre sundhedskriterier såsom antal hospitalsindlæggelser og antal indlæggelser på intensivafdeling;
16. opfordrer Kommissionen til at fremme en fælles metode til at tælle og indberette antallet af dødsfald;
17. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at vedtage samme definition af et positivt tilfælde af covid-19 og af et covid-19-dødsfald;
18. understreger, at fælles definitioner, sundhedskriterier og metoder vil gøre det muligt for medlemsstaterne og Kommissionen at foretage en fælles analyse af den epidemiologiske risiko på EU-plan;
19. minder om, at ECDC har henstillet, at medlemsstaterne følger minimumsbasisforanstaltninger for at undgå, at virusset spredes, f.eks. hygiejneforanstaltninger, fysisk distancering og begrænsning af forsamlinger, anvendelse af mundbind i bestemte miljøer, telearbejdsordninger, omfattende test, isolation af tilfælde, karantæne for tætte kontakter og beskyttelse af sårbare befolkningsgrupper;
20. opfordrer medlemsstaterne til at følge ovennævnte henstillinger fra ECDC og til at fastlægge en fælles ramme for sundhedsmæssige tiltag, som de offentlige myndigheder i de berørte områder bør anvende for at standse pandemiens spredning;
21. anerkender, at yderligere foranstaltninger bør overvejes og deles af de offentlige myndigheder, hvis smittetallet stiger, herunder indgreb, der begrænser befolkningens

- bevægelser, reducerer antallet af kontakter pr. person, forebygger forsamlinger med mange mennesker, retter særlig opmærksomhed mod højrisikoområder eller anbefaler, at borgerne bliver hjemme;
22. mener, at en sådan ramme vil styrke den gensidige tillid mellem medlemsstaterne og mellem de berørte områder og således give mulighed for at undgå restriktive foranstaltninger;
 23. opfordrer medlemsstaterne til at være særligt opmærksomme på de særlige forhold i grænseoverskridende regioner og til at insistere på behovet for at samarbejde på lokalt og regionalt plan;
 24. mener, at de offentlige myndigheder i tilfælde af et aktivt grænseoverskridende spredningsområde i fællesskab bør indføre sundhedsmæssige mekanismer til koordinering og udveksling af oplysninger i realtid;
 25. understreger, at en koordineret anvendelse af sundhedsforanstaltninger på begge sider af grænserne synes at være afgørende for at sikre, at de er konsekvente, effektive og støttes af befolkningen;
 26. opfordrer til vedtagelse og gennemførelse af en fælles teststrategi i alle medlemsstaterne, især i grænseoverskridende regioner;
 27. mener, at medlemsstaterne bør nå til enighed om det mindste antal test, der skal foretages pr. dag, i overensstemmelse med det berørte områdes farve;
 28. understreger, at sammenligneligheden af testresultaterne vil muliggøre gensidig anerkendelse landene imellem;
 29. opfordrer medlemsstaterne til gensidigt at anerkende resultaterne af de covid-19-smittetest, der udføres af certificerede sundhedsorganer i andre medlemsstater;
 30. opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at nå til enighed om en fælles karantæneperiode under hensyntagen til ECDC's holdning;
 31. opfordrer medlemsstaterne til at vedtage en fælles protokol for overvågning af asymptomatiske patienter og foranstaltninger vedrørende isolation af patienter, der er blevet testet positive for covid-19;
 32. noterer sig brugen af kontaktopsporingsformularer og gæstekontaktlistor på restauranter og andre offentlige steder; understreger, at sådanne formularer og lister kun bør anvendes, hvis det er nødvendigt og forholdsmæssigt og i fuld overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne, navnlig reglerne om integritet og fortrolighed; insisterer på, at de registrerede data kun bør anvendes til covid-19-kontaktopsporing og ikke til noget andet formål i overensstemmelse med princippet om formålsbegrænsning; opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at præcisere dette i den relevante lovgivning;
 33. minder om, at det er afgørende at give offentligheden klare, rettidige og omfattende oplysninger for at begrænse konsekvenserne af eventuelle indførte restriktioner for den frie bevægelighed og for at sikre forudsigelighed og retssikkerhed for borgerne og

bidrage til, at de overholder reglerne;

34. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.