



Документ за разглеждане в заседание

B9-0176/2021

8.3.2021

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявление на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност

съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността

относно сирийския конфликт – 10 години след въстанието
(2021/2576(RSP))

Катрин Лангензипен, Хана Нойман, Саския Брикмон, Франсишку Герейру, Роза Д'Амато, Мунир Сатури, Ернест Уртасун Доменек, Ерик Маркварт, Бронис Ропе, Иняцио Корао, Алвина Аламеца, Маргрете Аукен, Жорди Соле, Тинеке Стрик
от името на групата Verts/ALE

Резолюция на Европейския парламент относно сирийския конфликт – 10 години след въстанието (2021/2576(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид предишните си резолюции относно Сирия, и по-специално резолюцията от 15 март 2018 г. относно положението в Сирия¹, резолюцията от 18 май 2017 г. относно стратегията на ЕС относно Сирия² и резолюцията от 24 октомври 2019 г. относно турската военна операция в североизточна Сирия и последиците от нея³,
- като взе предвид изявлението за медиите на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) от 8 февруари 2021 г., озаглавено „European Union to host Brussels V Conference on Syria“ (Европейският съюз ще бъде домакин на Петата конференция в Брюксел относно Сирия), както и това от 16 януари 2021 г., озаглавено „Syria: new minister of Foreign Affairs added to the sanction list“ (Сирия: включване на новия министър на външните работи в списъка на санкционираните лица),
- като взе предвид изявленията на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (заместник-председател/върховен представител) относно Сирия,
- като взе предвид заключенията на Съвета относно Сирия, включително заключенията от 14 октомври 2019 г. относно североизточна Сирия и от 3 април 2017 г. относно приемане на стратегията на ЕС за Сирия,
- като взе предвид последните доклади на независимата международна анкетна комисия относно Сирийската арабска република, създадена от Съвета на ООН по правата на човека, и по-специално докладите от 2 март и 21 януари 2021 г. и от 15 септември, 7 юли и 2 март 2020 г.,
- като взе предвид съобщението за медиите на Съвета на ООН по правата на човека от 1 март 2021 г., озаглавено „Disappearance and detention to suppress dissent a hallmark of a decade of conflict in Syria“ (Изчезване и задържане на лица с цел потискане на всяка форма на несъгласие: характерен аспект на десетгодишния конфликт в Сирия), това от 18 февруари 2021 г., озаглавено „Military solutions“ in Syria have led to a decade of death, denial, and destruction“ („Военните решения“ в Сирия доведоха до десетилетие на смърт, отричане и унищожение), това от 15 септември 2020 г., озаглавено „UN Commission of Inquiry on Syria: No clean hands – behind the frontlines and the headlines, armed actors continue to subject civilians to

¹ ОВ С 162, 10.5.2019 г., стр. 119.

² ОВ С 307, 30.8.2018 г., стр. 117.

³ Приети текстове, P9_TA(2019)0049.

horrific and increasingly targeted abuse“ (Анкетна комисия на ООН за Сирия: никой не е с чисти ръце – зад фронтовата линия и заглавията в пресата въоръжените участници продължават да подлагат цивилното население на ужасяващ и все по-целенасочен тормоз), това от 7 юли 2020 г., озаглавено „Rampant human rights violations and war crimes as war-torn Idlib faces the pandemic: UN Syria Commission of Inquiry report“ (Широко разпространени нарушения на правата на човека и военни престъпления в разкъсвания от войната Идлиб, който е изправен пред пандемията: доклад на анкетната комисия на ООН за Сирия), и това от 28 март 2020 г., озаглавено „UN Commission of Inquiry on Syria: as global pandemic reaches Syria, fighting must stop and urgent steps taken to prevent an even greater tragedy“ (Анкетна комисия на ООН за Сирия: когато глобалната пандемия достигне до Сирия, бойните действия трябва да спрат и трябва да се предприемат незабавни мерки за предотвратяване на още по-голяма трагедия),

- като взе предвид съответните резолюции на Съвета за сигурност на ООН, и по-специално № 2533 (2020), 2504 (2020), 2449 (2018), 2401 (2018), 2393 (2017), 2254 (2015) и 2139 (2014),
- като взе предвид заключителните наблюдения на Комитета на ООН по правата на детето от 6 март 2019 г. във връзка с петия периодичен доклад на Сирийската арабска република,
- като взе предвид изявлението на УНИЦЕФ от 28 февруари 2021 г. относно безопасното реинтегриране и репатриране на всички деца в лагера „Ал Хол“ и в цялата североизточна част на Сирия и доклада на УНИЦЕФ за 2020 г. относно хуманитарното положение в цяла Сирия, от 2 февруари 2021 г.,
- като взе предвид решението, взето от Комитета съгласно Факултативния протокол към Конвенцията за правата на детето относно процедура за комуникация във връзка със съобщения № 79/2019 и № 109/2019 от 2 ноември 2020 г., с което Франция се призовава да предприеме необходимите дипломатически мерки, за да гарантира защитата на правото на живот и неприкосновеността на децата, включително достъпа до евентуални медицински грижи, от които те се нуждаят,
- като взе предвид актуалната информация на Световната продоволствена програма (СПП) от март 2020 г. във връзка с продоволствената сигурност в Сирия и спешния призив на СПП за хуманитарната въздухоплавателна служба на ООН от 19 февруари 2021 г.,
- като взе предвид последните доклади за положението на Службата на ООН за координация по хуманитарни въпроси, и по-специално тези от 2 март 2021 г. и от 17 февруари 2021 г.,
- като взе предвид инструментите на ООН за правата на човека, по които Сирия е страна, включително Конвенцията против изтезанията и други форми на жестоко, нечовешко или унижително отнасяне или наказание,
- като взе предвид Женевските конвенции от 1949 г. и допълнителните протоколи към тях,

- като взе предвид Женевското комюнике от 30 юни 2012 г.,
 - като взе предвид резолюция 71/248 на Общото събрание на ООН от 21 декември 2016 г. относно създаването на безпристрастен и независим международен механизъм (ПММ) за подпомагане на разследването и наказателното преследване на лицата, отговорни за най-тежките престъпления съгласно международното право, извършени в Сирийската арабска република от март 2011 г. насам,
 - като взе предвид Римския статут на Международния наказателен съд,
 - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- А. като има предвид, че войната в Сирия се превърна в една от най-тежките хуманитарни катастрофи в най-новата история и продължава да има опустошителни последици за сирийския народ; като има предвид, че този конфликт, който се подкрепя и изостря от външни фактори, продължава да оказва дестабилизиращо въздействие върху целия регион и отвъд него;
- Б. като има предвид, че след 11 години на непрекъснат въоръжен конфликт над 400 000 души, предимно цивилни лица, са загубили живота си, и като има предвид, че сирийците преживяха масирани въздушни бомбардировки над гъсто населени райони, нападения с химическо оръжие и съвременни обсади, чиито извършители умишлено подложиха населението на глад по средновековен начин;
- В. като има предвид, че всички страни в конфликта, включително правителствените сили, антиправителствените въоръжени групировки и включените в списъка на ООН терористични организации „Хаят Тахрир ал Шам“ и „Даиш“ са извършили престъпления, нарушения и погазване на правата на човека, които са равнозначни на престъпления срещу човечеството и военни престъпления, в това число извънсъдебни убийства, изтезания и малтретиране, насилствени изчезвания, масови и произволни арести, целенасочени и безразборни нападения срещу цивилни лица, колективни наказания, нападения срещу медицински персонал и лишаване от храна и вода; като има предвид, че съгласно международното право враждуващите страни са длъжни да предприемат подходящи мерки за защита на цивилното население и цивилната инфраструктура;
- Г. като има предвид, че преди началото на конфликта Сирийската арабска република имаше население от над 22 милиона души; като има предвид, че към 7 януари 2021 г. над 11,5 милиона души – около половината от населението отпреди войната – са разселени, като 6,2 милиона души са вътрешно разселени, а 5,3 милиона са регистрирани като бежанци, предимно в съседни държави, но все по-често и в различни части на света;
- Д. като има предвид, че броят на вътрешно разселените лица продължава да бъде много висок, с постоянен приток на новоразселени лица; като има предвид, че зимата и последвалите наводнения, които засегнаха около 121 000 души в 304 района с вътрешно разселени лица в северозападната част на Сирия, доведоха до нови страдания за това население, което вече беше изключително уязвимо;
- Е. като има предвид, че различни оръжия и оръжейни системи бяха използвани за

убиване и осакатяване на цивилни лица, за извършване на международни престъпления и ускоряване на влошаването на цялостното положение с правата на човека в Сирия, включително импровизирани оръжия и оръжия, произведени в трети държави и продадени или доставени на страните в конфликта; като има предвид, че общият за четирите Женевски конвенции член 1 изисква от държавите да се въздържат да насърчават, да подпомагат или да оказват съдействие на други страни за извършването на нарушения на международното хуманитарно право, включително чрез предоставяне на финансиране и оръжия;

- Ж. като има предвид, че конфликтът оказва особено сериозно въздействие върху живота и човешките права на децата в Сирия, като доведе до десетки жертви, до задържане и изтезание на лица, включително изнасилване и сексуално робство, както и до насилствено набиране на лица за пряко участие във военните действия; като има предвид, че над 2,6 милиона момичета и момчета бяха принудени да напуснат домовете си и са вътрешно разселени, и като има предвид, че психичното здраве на много сирийски деца е и ще продължи да бъде сериозно засегнато от самата бруталност на конфликта; като има предвид, че невъзможността децата в Сирия да получат регистрация при раждане, както и документи за самоличност, ги излага на риск от липса на гражданство; като има предвид, че милиони деца не са ходили на училище в продължение на години, като понастоящем 2,8 милиона деца са извън образователната система;
- З. като има предвид, че 80% от сирийците живеят под прага на бедността, като 6,1 милиона от тях не работят или не посещават училище; като има предвид, че финансовата криза в съседен Ливан и произтичащата от това валутна криза и безпрецедентно обезценяване на националната валута заедно с въздействието на пандемията от COVID-19 допълнително изостриха икономическите перспективи и доведоха до продоволствена несигурност за повече от 9,3 милиона сирийци; като има предвид, че над 11,1 милиона души в Сирия все още се нуждаят от хуманитарна помощ; като има предвид, че ЕС е най-големият донор на хуманитарна помощ в Сирия и съседните държави, като от началото на кризата той е предоставил над 20 милиарда евро под формата на хуманитарна помощ, помощ за развитие, икономическа помощ и помощ за стабилизиране;
- И. като има предвид, че наред с икономическите щети от конфликта едностранните принудителни мерки, приложени от администрацията на САЩ срещу Сирийската арабска република, както и ограниченията, наложени от сирийското правителство върху предоставянето на хуманитарна помощ в контролираните от него райони, увеличиха икономическата разруха за цивилното население; като има предвид, че в някои райони въздействието на едностранните санкции и други ограничения допълнително отслаби способността на хуманитарните организации да предоставят помощ поради повишените цени и намалената наличност на стоки от жизненоважно значение на местните пазари;
- Й. като има предвид, че целенасочените нападения срещу медицински заведения, болници и медицински работници, извършвани от правителствените сили, в съчетание с инцидентните щети, причинени на тези структури, и бягството на здравни работници са заплаха за достъпа до здравеопазване; като има предвид, че пандемията от COVID-19 допълнително застрашава вече уязвимото население в

Сирия;

- К. като има предвид, че в последната си публична актуализация от 2016 г. Програмата на ООН за населените места (UN-Habitat) определи броя на увредените жилища в сирийските градове на 760 000, и като има предвид, че през 2017 г. Световната банка изчисли, че 7% от жилищния фонд са унищожени, а 20% от него са повредени; като има предвид, че наред с разселването на лица и разрухата на сирийците редовно им се отказва възможността да се завърнат по родните си места, което до голяма степен се дължи на ограниченията на достъпа, наложени от правителството, и на страха от задържане в повторно завоюваните и обсадени преди това райони, и по-специално в Риф Дамашк, Дараа, Кунейтра, Хомс, Хама и Алепо, както и в районите, контролирани от сирийската национална армия и сирийските демократични сили в североизточна Сирия;
- Л. като има предвид, че липсата на сигурност по отношение на правото на жилище, правото на земя и правото на собственост за милионите засегнати сирийци умишлено се засили чрез законодателството, политиките и практиките, приети от 2011 г. насам, включително неотдавнашната промяна в законодателството, извършена от правителството, с която се налага глоба в размер на 8000 щатски долара или отнемане на имуществото като санкция срещу лицата, които не са отбили военната си служба преди навършване на 43-годишна възраст; като има предвид, че това показва системен натиск за реорганизиране на управлението на правата на собственост в Сирия, като същевременно поражда опасения във връзка с гарантирането на правата на всички сирийци, които имат имуществени интереси, и по-специално на разселените лица и бежанците;
- М. като има предвид, че въздействието на конфликта върху цивилното население е тясно свързано с пола, като жените и момичетата са непропорционално засегнати и превръщани в жертва на базата по много причини, включително ограничаване на свободата на движение, изнасилване, сексуално насилие и системна дискриминация;
- Н. като има предвид, че няколко лагера за принудително разселени лица, като например „Ал Хол“ и „Рож“, са се превърнали в лагери за задържане на лица, където десетки хиляди души биват незаконно лишавани от свобода, без изгледи за провеждане на съдебен процес години напред, включително жени чужденки и над 22 000 чуждестранни деца от поне 60 националности, включително от държави – членки на ЕС, които са блокирани там поради нежеланието на техните правителства да ги репатрират; като има предвид, че „Ал Хол“ е най-големият лагер за разселени лица в Сирия, с 62 000 жители, повече от 90% от които са жени и деца; като има предвид, че по-голямата част от тези деца са на възраст под пет години и страдат от сериозни здравословни проблеми; като има предвид, че условията в лагерите „Ал Хол“ и „Рож“ продължават да бъдат изключително тежки и че положението със сигурността е много обезпокоително; като има предвид, че – според сведенията за последните трагични инциденти тази година, през януари са били убити 20 души, а през февруари, след пожар в лагера „Ал Хол“, една жена и три деца са били убити и най-малко 20 души са били ранени;

- О. като има предвид, че в своето решение по делото *Ruiz Zambrano* от 2011 г.⁴ Съдът на ЕС уточни, че отказът да се позволи на родителя да пребивава с децата си на европейска територия лишава децата от тяхното право на гражданство на ЕС;
- П. като има предвид, че в хода на конфликта различни страни извършиха редица нападения срещу културното наследство, довели включително до разрушаването и ограбването на археологически обекти от страна на Даиш, нападенията срещу цитаделата от 13-и век в стария град на Алепо, извършени от групировката „Ахрар ал Шам“, както и сриването с булдозери, плячкосването и унищожаването на археологически обекти и язидски светилища и гробове от страна на сирийската национална армия в Африн;
- Р. като има предвид, че въпреки създаването през септември 2019 г. на Конституционен комитет за Сирия под егидата на ООН, който се стреми да обедини участващите в конфликта страни в Сирия, диалогът и преговорите за намирането на решения продължават да бъдат в застой;
- С. като има предвид, че редица международни участници продължават да оказват влияние и да предоставят поддръжка и подкрепа за страните в сирийския конфликт, включително Русия, САЩ, Иран, Турция, Катар и Израел; като има предвид, че независимо от продължаващото прилагане на споразумението за прекратяване на огъня между Русия и Турция от март 2020 г., в Сирия все още действат пет чуждестранни армии и рискът от ескалация на напрежението в региона остава висок; като има предвид, че макар за най-дълъг период от началото на конфликта нито една територия да не е преминала в ръцете на противниковата страна, положението на фронтовите линии в северозападната част продължава да бъде нестабилно, с артилерийски обстрел от двете страни, сведения за цивилни жертви и потенциал за по-нататъшна ескалация; като има предвид, че военната офанзива продължава, включително редовните военни нападения от страна на Израел и последната въздушна атака, извършена от САЩ на 25 февруари 2021 г., която беше насочена срещу подкрепяните от Иран сирийски милиции, като бяха унищожени множество съоръжения и се твърди, че са били убити най-малко 22 души;
- Т. като има предвид, че според финансираните от ЕС доклад на Организацията за изследване на оръжия в райони на конфликт относно оръжията на „Ислямска държава“⁵ България и Румъния са изнасяли многократно голям брой оръжия и боеприпаси за САЩ и Саудитска Арабия, които впоследствие са били обект на повторен трансфер към недържавни групировки в Сирия и Ирак, в някои случаи в пряко нарушение на конкретни ангажименти да не се извършва реекспорт; като има предвид, че в доклада се посочва, че тези неразрешени повторни трансфери са представлявали значителен източник на оръжия и боеприпаси на „Ислямска държава“; като има предвид, че тези многократни и систематични повторни трансфери са били в нарушение на клаузите в сертификатите за краен потребител;

⁴ Решение на Съда на ЕС (в голям състав) от 8 март 2011 г. по дело C-34/09, *Gerardo Ruiz Zambrano/Office national de l'emploi (ONEm)*.

⁵ „*Weapons of the Islamic State: A three-year investigation in Iraq and Syria*“ (Оръжията на Ислямска държава: Тригодишно разследване в Ирак и Сирия), декември 2017 г.

като има предвид, че съгласно седмия критерий от правно обвързващата Обща позиция 2008/944/ОВППС относно износа на оръжия⁶ държавите – членки на ЕС, са задължени да вземат под внимание тези нарушения на ангажиментите при бъдещи решения за издаване на разрешения за износ;

- У. като има предвид, че на 3 април 2017 г. Съветът прие стратегия на ЕС за Сирия, в която са очертани шест ключови цели: слагане на край на войната чрез реален политически преход; насърчаване на съдържателен и приобщаващ преход; спасяване на живота на хората чрез удовлетворяване на нуждите от хуманитарна помощ на най-уязвимите сирийци; утвърждаване на демокрацията, правата на човека и свободата на словото чрез укрепване на организациите на гражданското общество в Сирия; насърчаване на търсенето на отговорност за военни престъпления; и подкрепа за устойчивостта на сирийското население и общество; като има предвид, че ограничителните мерки на ЕС срещу сирийското правителство въз основа на член 215 от Договора за функционирането на Европейския съюз са в сила от 2011 г.;
- Ф. като има предвид, че министерската конференция за подкрепа на бъдещето на Сирия и региона ще се проведе в Брюксел на 29 и 30 март 2021 г. и че тя ще цели запазване на акцента на международната общност върху Сирия;
1. изразява най-дълбоката си загриженост във връзка с продължилата вече десетилетие война в Сирия, която се характеризира с външно участие, вътрешна фрагментация и продължаващо страдание на цивилното население и гражданите;
 2. изразява дълбоко съжаление във връзка с липсата на напредък за намирането на политическо решение на сирийския конфликт; припомня, че не може да има устойчиво военно решение на конфликта, и призовава всички страни да прилагат изцяло резолюциите на Съвета за сигурност на ООН;
 3. осъжда отново и възможно най-категорично зверствата, военните престъпления и широко разпространените нарушения на правата на човека и на международното хуманитарно право, извършвани от силите на режима на Асад с подкрепата на неговите съюзници, както и от недържавни въоръжени групировки; призовава всички страни незабавно да преустановят и да предотвратят извършването на тези нарушения; подкрепя препоръките в неотдавнашния доклад на независимата международна анкетна комисия относно Сирийската арабска република, включително незабавното освобождаване на всички произволно задържани лица и на децата, жените, болните, хората с увреждания и възрастните хора, както и призовава да се осигури възможност за независимо наблюдение на центровете за задържане и безусловен достъп на независими наблюдатели до всички места за задържане и подобряване на условията там;
 4. призовава да се окаже подкрепа на цивилните жертви и на лицата, оцелели от конфликта, както и на техните семейства, включително и психосоциална подкрепа, и да се положат усилия за улесняване на идентифицирането на липсващите или изчезналите лица; призовава за създаването на независим

⁶ ОВ L 335, 13.12.2008 г., стр. 99.

механизъм с международен мандат за координиране и консолидиране на сигналите за изчезнали лица, включително и лицата, които са станали жертва на насилствено изчезване; счита, че този механизъм следва да служи за определяне на необходимите елементи за ефикасно и ефективно проследяване и идентифициране на липсващите и изчезналите лица, за подкрепа при консолидирането на сигналите, подадени до широк кръг от неправителствени и хуманитарни организации, както и за координация на контактите със страните в конфликта, за да се открият изчезналите лица или техните останки, включително и лицата, които са погребани в масови гробове;

5. изразява възмущението си от факта, че въпреки че бяха запознати на ранен етап с мащаба на нарушенията, извършвани в Сирия, някои влиятелни трети държави с присъствие в страната от една страна подкрепиха необходимостта от политическо решение, но от друга страна, увеличиха военното си участие, засилвайки интернационализацията на конфликта и доставяйки на воюващите страни пари, бойци и оръжия, въпреки че по този начин дават възможност за извършването на нарушения; призовава всички трети държави с присъствие в Сирия незабавно да изтеглят войските си, да предадат всички незаконно окупираните територии и да играят конструктивна роля в разрешаването на конфликта;
6. във връзка с това потвърждава, че Женевският процес под егидата на ООН продължава да е от първостепенно значение, и подкрепя усилията на специалния пратеник на ООН за осигуряване на действителен политически преход в съответствие с резолюциите на Съвета за сигурност на ООН; отново изтъква значението на включването на жените в процеса на разрешаване на конфликта в съответствие с Резолюция № 1325 на Съвета за сигурност на ООН; подчертава, че е важно да се подкрепя работата на Конституционната комисия за Сирия (ККС) под егидата на ООН, за да се гарантира трайна положителна промяна; призовава ЕС и държавите членки да убедят всички страни да демонстрират ангажимент към ККС и да създадат механизъм за наблюдение, който да позволи на ООН да проследява всички възможни съобщения за заплахи или тормоз от която и да е страна срещу членове на ККС;
7. настоява, че е важно гражданското общество в Сирия и всички етнически и религиозни малцинства да бъдат включени в преговорите относно бъдещето на Сирия и нейната структура на управление; насърчава заместник-председателя/върховен представител да активизира своите контакти с регионалните и местните участници в конфликта, както и своите опити за намиране на обща основа за мира, за да се поведат дискусии за бъдещето на Сирия; подчертава, че на сирийските граждани следва да се даде възможност да оценят собствените си приоритети и нужди за възстановяване, и призовава ЕС и неговите държави членки да отделят достатъчно ресурси за проучвания, посветени на тази цел, които са локализираны, съобразени с контекста, чувствителни към аспектите на пола и съсредоточени върху сигурността на хората; подчертава, че тези оценки трябва да не бъдат повлиявани от режима на Асад и да бъдат независими от него и следва да бъдат завършени преди започването на проектите;
8. приветства акцента в стратегията на ЕС за Сирия върху подпомагането на

устойчивостта на сирийското население; подчертава, че сирийското гражданско общество ще бъде жизненоважно за социалното сближаване и възстановяването на социалния капитал, насърчаването на помирението и предоставянето на основни услуги в Сирия; призовава ЕС и държавите членки да увеличат подкрепата си за изграждането на капацитет за народа и гражданското общество в Сирия, включително със и посредством участници, които да насърчават правата на човека, равенството, включително равенството между половете и правата на малцинствата, демокрацията и предоставянето на по-големи права, а също и в полза на сирийските бежанци, живеещи в изгнание в региона или в Европа; призовава заместник-председателя/върховен представител да разработи, като част от дългосрочното планиране на действията в отговор на ситуацията в Сирия, солидна политика за надлежна проверка относно правата на човека за бъдещи интервенции за възстановяване в тясно сътрудничество със сирийското гражданско общество, която да включва рамка за наблюдение със специални показатели за универсалните стандарти в областта на правата на човека;

9. призовава в тази връзка за по-голяма подкрепа за мирните и демократични сирийски организации на гражданското общество и защитници на правата на човека, включително чрез фонд „Мадад“ и Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество; призовава държавите членки да предоставят практическа подкрепа за осъществяването на стратегията на ЕС за Сирия, чрез която се създава стабилна и всеобхватна основа за по-активни действия от страна на ЕС както по време на конфликта, така и след него;
10. подчертава, че предстоящата пета министерска конференция за подкрепа на бъдещето на Сирия предоставя ключова възможност на ЕС и неговите държави членки да приемат и обсъдят по-дългосрочна визия за промяна и трайно стабилизиране в Сирия; подчертава, че подобна дългосрочна визия следва да има за цел укрепване на устойчивостта на сирийското общество, подобряване на условията на живот и предотвратяване на по-нататъшното деградиране на обществените услуги чрез по-ефективно насочване на хуманитарната помощ посредством фундаментални реформи, премахване на някои секторни санкции и подкрепа за възстановяването на инфраструктурата из цялата страна, включително тази, свързана със здравните услуги и образованието, като същевременно спешно се увеличи подкрепата за наказателното преследване на военни престъпления, тежки нарушения на правата на човека и използването на забранени в международен план оръжия;
11. изразява дълбока загриженост във връзка с влошаващото се хуманитарно положение в страната, където 60% от населението, а именно 12,4 милиона души, нямат редовен достъп до достатъчна, безопасна и питателна храна, а над 500 000 деца на възраст под пет години страдат от забавяне на растежа; призовава ЕС и неговите държави членки да включат елементи, свързани с поминъка и паричните средства в брой, в рамките на стратегическите приоритети на донорите, за да се даде възможност за самостоятелност и да се гарантира, че хуманитарното финансиране в Сирия отговаря на нуждите от устойчивост и възстановяване;
12. подчертава, че над 11,1 милиона души в Сирия все още се нуждаят от

хуманитарна помощ; отново заявява, че с оглед на икономическата криза, положението с продоволствената несигурност и пандемията от COVID-19 следва всички пречки пред хуманитарната помощ спешно да бъдат премахнати, включително тези, които се дължат на санкции, налагащи прекалено тромави процедури за хуманитарно освобождаване, за да се гарантира достъп до храна, основни здравни доставки и медицинска помощ за COVID-19; призовава ЕС да работи в тясно сътрудничество с новата администрация на САЩ за тази цел; призовава спешно да се възстанови най-малко за 12 месеца хуманитарният трансграничен механизъм с мандат от Съвета за сигурност на ООН, включително трансграничен достъп чрез Баб ал-Хава; осъжда факта, че Русия продължава да използва правото си на вето, за да обезсмисля мандата за трансгранична помощ; призовава ЕСВД да подкрепя хуманитарните НПО да се справят с финансовите предизвикателства, както и да проучи възможността за създаване на специален механизъм за хуманитарен трансфер за партньорите в Сирия, така че да се улесни прекият трансфер на хуманитарни средства, включително чрез подкрепа за срещи на държавно равнище и на равнище ЕС между регулаторите на финансови услуги, банките, НПО и министерствата на външните работи;

13. изразява особена загриженост от многобройните предизвикателства, пред които са изправени сирийците, особено разселените, при получаването на основни граждански документи, включително лични карти, удостоверения за раждане, брак или смърт, както и документи за собственост – положение, което спира достъпа им до основни услуги като здравеопазване, образование и хуманитарна помощ; решително осъжда трудностите, пред които са изправени сирийските жени при регистрирането на децата си, тъй като сирийското гражданство се предоставя на детето чрез бащата;
14. изразява загриженост от несигурността на правата, свързани с жилищата, земята и собствеността, с която се сблъскват сирийците, съчетана с бъдещото тревога приемане на законодателство, политики и практики от 2011 г. насам, не на последно място с неотдавнашното законодателно изменение на правителството, с което се налага глоба в размер на 8000 щатски долара или отнемане на имуществото като санкция срещу лицата, които не са отбили военната си служба преди навършване на 43-годишна възраст;
15. изразява възмущение от условията в лагерите за задържане „Ал Хол“ и „Рож“ след смъртоносен пожар в „Ал Хол“ на 27 февруари 2021 г., в който са загинали най-малко три деца, а 20 са били ранени; изразява най-дълбоката си загриженост относно хуманитарното положение в лагера за задържане „Ал Хол“; изразява дълбока загриженост относно изключителната несигурност, пред която са изправени жителите на лагера, и изразява тревога от убийството на служител на „Лекари без граници“ на 24 февруари 2021 г. и убийството на 20 души през януари 2021 г.; подчертава, че задържането никога не е във висш интерес на детето и че децата не следва да бъдат задържани единствено въз основа на подозрения за семейни връзки с въоръжени групировки или участие на членове на семейството във въоръжени групировки; приветства, като първа стъпка за тази цел, проактивното решение на белгийското правителство за незабавно репатриране на белгийските деца на възраст до 12 години и – в зависимост от индивидуалните обстоятелства – на деца на възраст над 12 години и техните

майки; очаква бързото прилагане на това решение; приветства във връзка с това операциите по репатриране, организирани от Финландия и Германия през декември 2020 г.; изразява съжаление от бездействието към настоящия момент от страна на държави – членки на ЕС, и липсата на координация на равнището на ЕС;

16. настоятелно призовава държавите членки да репатрират всички свои граждани и да разследват и преследват по съдебен ред заподозрените в престъпления в съответствие с международните стандарти за справедлив процес; настоятелно призовава държавите членки да предоставят на завърналите се лица, включително на многобройните деца, подходящи услуги за рехабилитация и реинтеграция;
17. приветства ангажимента на ЕС да продължи да предоставя хуманитарна помощ на съседните на Сирия държави, които са приели милиони бежанци; освен това призовава ЕС да продължи да подкрепя Агенцията на ООН за подпомагане и строителство и уязвимата общност на палестинските бежанци от Сирия; при все това призовава държавите членки да поемат много по-голям ангажимент за споделяне на отговорността, като дадат възможност на бежанците, бягащи от зоните на военни действия в Сирия, да потърсят закрила извън региона в непосредствено съседство посредством презаселване, схеми за хуманитарно приемане, улеснено събиране на семействата и по-гъвкави визови разпоредби; припомня, че за да се постигнат трайни решения за разселените лица, от решаващо значение са достатъчното дългосрочно финансиране и програмиране за подпомагане на вътрешно разселените лица и бежанците извън рамките на хуманитарната програма;
18. призовава ЕС и неговите държави членки да спазват стриктно принципа на забрана за връщане и отхвърля понятието „безопасни зони“ по протежение на границата в североизточна Сирия; подчертава, че всяко принудително преместване на сирийски бежанци или вътрешно разселени лица в тази област, както и всеки акт с цел етническо прочистване биха представлявали тежко нарушение на член 3 от Европейската конвенция за правата на човека, международното бежанско право и международното хуманитарно право, което може да съставлява престъпление срещу човечеството или геноцид; настоява на тези области да не се предоставя помощ за стабилизиране или помощ за развитие от ЕС; припомня, че за да се спази принципът на забрана за връщане, всяко връщане на бежанци във всички случаи трябва да бъде безопасно, доброволно и достойно, като същевременно отбелязва, че настоящите обстоятелства са такива, че категорично не позволяват подобни придвижвания; в тази връзка изразява възмущение от неотдавнашното решение на датската апелативна комисия за бежанците да потвърди решенията за неподновяване на разрешенията за пребиваване за няколко бежанци от южния сирийски регион Риф Димашк и припомня, че от 2019 г. насам Дания е единствената държава – членка на ЕС, която е отказала да поднови и дори е оттеглила разрешения за пребиваване за сирийски граждани;
19. призовава държавите членки да възприемат прагматичен подход и да преразгледат критериите си за събиране на семейството, като се има предвид, че изискваните езикови удостоверения са почти невъзможни за получаване, тъй като

за тях е необходимо да се пътува до Ливан или Ирак по време на настоящата пандемия, като преминаването на границите е силно ограничено и такова пътуване създава допълнителни опасности;

20. настоятелно призовава турските органи да се въздържат от прехвърляне на сирийски граждани от окупираните райони в североизточна Сирия и от задържането и преследването им по съдебен ред в Турция, както и незабавно да позволят на всички задържани от тях лица да се свържат със семействата си, независимо дали са в Турция или в чужбина; настоятелно призовава за това, всички задържани сирийци, които са били прехвърлени в Турция, незабавно да бъдат репатрирани в окупираните територии в Сирия;
21. категорично осъжда безнаказаността, с която се ползват извършителите на тежки престъпления в Сирия; счита, че липсата на отчетност осигурява благодатна почва за по-нататъшни жестокости и утежнява страданието на жертвите; във връзка с това настоява, че трябва да се търси отговорност от всички извършители на престъпления и да се осигурят на компенсации за жертвите; подчертава, че възстановителното правосъдие за липсващите, изчезналите и произволно задържаните лица, подкрепата за семействата, демобилизацията на децата бойци, предоставянето на цялостна психо-социална подкрепа, по-специално за децата и жертвите на сексуално и основано на пола насилие, както и опазването и възстановяването на жизненоважна гражданска документация не могат да чакат до края на конфликта; поради това настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да засилят подкрепата си за процесите, водени от представителни групи сирийци;
22. настоява ЕС да предприема повече действия в тази област, включително да приеме стратегия за търсене на отговорност за жестоки престъпления, извършени в Сирия, която следва също така да отразява важната роля на държавите членки в това отношение; призовава заместник-председателя/върховен представител и члена на Комисията, отговарящ за правосъдието, да поемат проактивна роля по този въпрос, по-специално при изграждането на капацитет на държавите членки и на държавите извън ЕС за прилагане на принципа на универсална юрисдикция в техните национални правни системи; насърчава държавите членки да подкрепят решението на Нидерландия да преследва Сирия за нарушения съгласно Конвенцията на ООН против изтезанията и други форми на жестоко, нечовешко или унижително отнасяне с оглед на завеждането на дело в Международния съд; отново отправя призив към ЕС и неговите държави членки да положат систематично усилие за създаване на трибунал за военни престъпления в Сирия, докато се изчаква положителен резултат от сезирането на Международния наказателен съд; призовава държавите членки да предоставят всякаква необходима подкрепа на безпристрастния и независим международен механизъм; настоятелно призовава всички държави членки да предприемат всички необходими мерки за подвеждане под отговорност на предполагаемите извършители; приветства успешните усилия за търсене на правосъдие чрез принципа на универсална юрисдикция в Германия, Швеция, Франция и Австрия; насърчава всички държави членки да укрепят своите национални правни рамки по отношение на наказателното преследване на масови престъпления и да подкрепят и полагат подобни усилия за изправяне пред правосъдието на лица, за които се

предполага, че са отговорни за военни престъпления и престъпления срещу човечеството, в съответствие с националното законодателство, както и чрез разследване и наказателно преследване на граждани на ЕС, отговорни за жестоки престъпления в Сирия; в този контекст настоятелно препоръчва съдебните процеси в ЕС на лицата, отговорни за престъпления в сирийския конфликт, да гарантират, че жертвите могат да свидетелстват безопасно по време на съдебното производство, за предпочитане лично или алтернативно чрез видеовръзка, и че им се дава възможност да следят съдебното производство;

23. изразява загриженост от и осъжда политически мотивирания тормоз и увеличаването на системното сплашване и транснационалните репресии срещу членове на сирийската диаспора, например критики на правителството и защитници на правата на човека; призовава държавите членки да гарантират всеобхватна безопасност на бежанците и да работят проактивно за мерки срещу трансграничните репресии;
24. настоятелно призовава членовете на Световната коалиция срещу Дайш да отдават приоритет на усилията за установяване на съдбата на лицата, отвлечени от Дайш, включително чрез подкрепа за създаването на централизиран граждански орган или звено за контакт с екип в целия район на контрол на всеки орган, за да се регистрират случаите на изчезналите в резултат от действията на Дайш лица и да се координира събирането на информация относно изчезналите лица с други органи в Сирия;
25. настоятелно призовава всички държави членки да гарантират пълното спазване на Решение 2013/255/ОВППС на Съвета относно ограничителни мерки срещу Сирия⁷, и по-специално замразяването на активите на лицата, изброени в решението, и ограниченията за достъп на лицата, които се облагодетелстват от режима в Сирия или го подкрепят; призовава ЕС и неговите държави членки да разширят списъка на лицата, подлежащи на целенасочени санкции, за да включат цивилните и военните командири, за които има надеждни данни, че са замесени във военни престъпления, престъпления срещу човечеството и други тежки нарушения, извършени в северозападна Сирия, включително тези, които носят отговорност като командващи; отново подчертава колко е важно да се гарантира, че ограничителните мерки на ЕС срещу Сирия последователно включват хуманитарни освобождавания или ясно изключват хуманитарните дейности от обхвата си, за да се гарантира тяхната съвместимост със задълженията на държавите съгласно международното хуманитарно право;
26. изразява възмущение от броя на оръжията и боеприпасите, произведени в ЕС, които в крайна сметка попадат в ръцете на Дайш в Сирия и Ирак; отбелязва, че България и Румъния не са приложили ефективно Обща позиция 2008/944/ОВППС относно износа на оръжия по отношение на повторните трансфери, които са в разрез със сертификатите за краен потребител; призовава всички държави членки да отказват подобни трансфери в бъдеще, по-специално за САЩ и Саудитска Арабия, и призовава ЕСВД и държавите членки, и по-специално България и

⁷ ОВ L 147, 1.6.2013 г., стр. 14.

Румъния, да обяснят в контекста на работната група на ЕС „Износ на конвенционално оръжие“ (COARM), а също така публично чрез подкомисията на Парламента по сигурност и отбрана (SEDE) какви стъпки са предприети по този въпрос; призовава ЕСВД да разгледа многобройните случаи, разкрити в неотдавнашния доклад на Организацията за изследване на оръжия в райони на конфликт, и да проучи по-ефективни методи за оценка на риска от отклоняване в рамките на работната група COARM и съответните форуми, включително, в контекста на процеса на преразглеждане, да въведе задължение за държавите членки да отказват разрешения за износ, ако съществува ясен риск предназначенията за износ военни технологии или оборудване да бъдат отклонени; призовава за започване на разследване по този въпрос;

27. отново изразява своята дълбока тревога от това, че все още няма следа от изчезналата Разан Зейтунех, защитничката на правата на човека и лауреат на наградата „Сахаров“, която според сведенията е била отвлечена в Дума през декември 2013 г. от въоръжената групировка Джаиш ал Ислам; призовава да се създаде междуинституционална работна група на ЕС, която да координира и активизира усилията за определяне на местонахождението ѝ и за осигуряване на нейното освобождаване;
28. припомня, че всички мерки, предприети с цел борба с Даиш и други групировки, определени от Съвета за сигурност на ООН като терористични, трябва да съответстват стриктно на международното право; осъжда продължаващите военни интервенции, извършвани от трети държави, включително САЩ и Израел, и призовава държавите членки и техните съюзници, по-специално САЩ, да гарантират прозрачност, отчетност и пълно спазване на международното хуманитарно право и право в областта на правата на човека при участието си в международните коалиционни усилия и военното си сътрудничество със страните в конфликта;
29. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията, заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, правителствата и парламентите на държавите – членки на ЕС, генералния секретар на Организацията на обединените нации, специалния пратеник на ООН/Арабската лига в Сирия, членовете на Международната група за подкрепа на Сирия и страните, участващи в конфликта в Сирия.